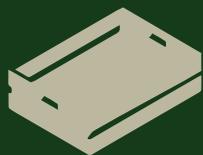


MÁS ALIMENTOS, MENOS RESIDUOS

Experiencias de Circularidad Alimentaria
en cuatro ciudades iberoamericanas



Una publicación de la Unión de Ciudades Capitales Iberoamericanas (UCCI)
www.ciudadesiberoamericanas.org

SECRETARIA GENERAL

Almudena Maíllo del Valle

DIRECTORA GENERAL

Luciana Binaghi Getar

SUBDIRECTOR DE RELACIONES INTERNACIONALES Y COOPERACIÓN

Francisco Mugaburu

PREFEITURA DO MUNICÍPIO DE SÃO PAULO

Prefeito

Ricardo Nunes

SECRETARIA MUNICIPAL DE DERECHOS HUMANOS Y CIUDADANÍA

Sonia Francine

SECRETARIO MUNICIPAL DE RELACIONES INTERNACIONALES

Ricardo Gomyde

**SECRETARIO EJECUTIVO DE SEGURIDAD ALIMENTARIA Y NUTRICIONAL
Y DE ABASTECIMIENTO**

Aurélio Costa de Oliveira

CIUDADES ASOCIADAS

Gobierno Autónomo Municipal de La Paz

Alcaldía Mayor de Bogotá

Municipalidad de Santiago

COORDINACIÓN

Johanna Fernández Rodríguez

Pilar García Plorutti

Bernardo Augusto Santos de Faria

Isabela Costa Campos

Jordana Soares de Araújo

PRODUCCIÓN DE CONTENIDO
Instituto A Cidade Precisa de Você
Marcella Arruda
Débora Didonê
Vitória Leão

IDENTIDAD VISUAL Y DISEÑO EDITORIAL
Flora Tavares - TRAMA

REVISIÓN
Marcos Mauro Rodrigues

TRADUCCIÓN
Glenda de La Fuente

Iberoamérica, 2024

FORMATO PARA CITACIONES
INSTITUTO A CIDADE PRECISA DE VOCÊ y UCCI.
Más alimentos, menos residuos - Experiencias de Circularidad
Alimentaria en cuatro capitales Iberoamericanas. São Paulo, 2024.

ALIADOS ESTRATÉGICOS



MADRID

Las opiniones expresadas
en esta publicación no
reflejan necesariamente
los puntos de vista del
Ayuntamiento de Madrid

CIUDAD PROMOTORA



CIUDADES ASOCIADAS



SOCIO IMPLEMENTADOR



ÍNDICE



- 
- 6** **Prólogo**
- 8** **Introducción**
Cooperación para un sistema
alimentario saludable y sostenible
- 10** **Metodología**
- 14** **Marco teórico**
Otra manera de hacer ciudad: políticas públicas
locales para sistemas alimentarios sostenibles y una
economía circular del alimento
- 18** **Contexto Iberoamericano**
Políticas públicas locales: estrategias para combatir
el hambre y reducir el desperdicio
- 22** **Las etapas de la circularidad de los
alimentos: de la huerta a la huerta**
- 26** **Buenas prácticas**
Ciudades en transición para promover buenas
prácticas de resiliencia social y climática
- 34** **Desafíos y recomendaciones**
Cómo promover la circularidad de los alimentos en
su ciudad
- 40** **Bibliografía**



PRÓLOGO

Para cada desafío que identificamos en nuestra ciudad, buscamos construir soluciones verdaderas, es decir, que sean realizables y efectivas. Precisamos conciliar los sueños y ambiciones utópicas con aquello que está a nuestro alcance en términos temporales, administrativos y financieros.

“El hambre tiene prisa” es la frase que nos provoca; pero podemos construir soluciones que vayan más allá del combate al hambre y que promuevan la Seguridad Alimentaria y Nutricional, con todo lo que esto implica (alimentación suficiente y equilibrada, ambientes alimentarios saludables, educación alimentaria, culturas alimentarias, autonomía de elección, posibilidad de convivir y comer juntos). Esto también podría contribuir para que tengamos una ciudad sostenible y circular, con menos generación de desperdicio, con menos consumo de combustibles fósiles, emisiones contaminantes y gases de efecto invernadero y un mejor aprovechamiento de los recursos naturales (agua, suelo, vegetación).

La Rede Cozinha Escola (Red Cocina Escuela) se propone trabajar todos estos aspectos, además de promover el desarrollo local y el fortalecimiento comunitario. Esta iniciativa promovida por la UCCI, nos brinda la oportunidad de reforzar el espíritu de ser una “Escuela”, en donde aprendemos con otras ciudades y compartimos lo que vamos descubriendo. Es un placer poder sentarnos a la mesa y nutrirnos de conocimiento.



Sonia Francine

Secretaria Municipal de Derechos Humanos y Ciudadanía de São Paulo

INTRODUCCIÓN



COOPERACIÓN PARA UN SISTEMA ALIMENTARIO SALUDABLE Y SOSTENIBLE

América Latina y el Caribe figuran entre las regiones de Iberoamérica cuya población tiene menos acceso a alimentos en el mundo. Durante el período de la pandemia del COVID-19, el hambre se cuadruplicó en estas localidades. Hoy en día, la inseguridad alimentaria moderada o grave llega a ser del 37,5%, superando el promedio mundial (29,6%), según datos de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO, 2023). Este nivel de inseguridad alimentaria significa que las personas tienen menos acceso a alimentos, que el alimento consumido es de menor calidad, o que familias enteras no tienen nada para comer.

Por lo tanto, crear políticas públicas locales para garantizar una alimentación saludable y regular para todas las personas, con responsabilidad socioambiental, debe ser uno de los compromisos prioritarios de los países y las ciudades iberoamericanas.

Esta publicación, elaborada en base al intercambio de experiencias de buenas prácticas realizado entre las ciudades de São Paulo (Brasil), Bogotá (Colombia), La Paz (Bolivia) y Santiago (Chile) en agosto de 2024, tiene como objetivo ampliar el acceso de gobiernos locales a políticas públicas para la promoción de la circularidad de alimentos a través de estrategias para la resiliencia climática y la erradicación del hambre en sus territorios.

Siguiendo la propuesta de cooperación técnica del proyecto “Más alimentos, menos residuos: economía circular para redes sostenibles”, de la Unión de Ciudades Capitales Iberoamericanas (UCCI), promovido por la alcaldía de la capital paulista, 23 gestores públicos de las cuatro capitales compartieron sus políticas a través de encuentros conducidos por el Instituto A Cidade Precisa de Você, con sede en São Paulo.

Este manual presenta las conquistas, desafíos y estrategias más relevantes para que las experiencias de las cuatro ciudades participantes puedan ser replicadas y para que un público más amplio pueda tener acceso a las mismas, especialmente, los gestores y funcionarios públicos de países iberoamericanos.

¡Buena lectura!

METODOLOGÍA



Esta publicación forma parte de una investigación realizada para el proyecto de cooperación técnica “Más alimentos, menos residuos: economía circular para redes sostenibles”, con el objetivo de compartir políticas públicas para promover la economía circular de los alimentos liderada por las capitales iberoamericanas de São Paulo (Brasil), Bogotá (Colombia), La Paz (Bolivia) y Santiago (Chile).

Realizada por el Instituto A Cidade Precisa de Você, organización que actúa en la activación comunitaria de la circularidad del sistema alimentario en la capital de São Paulo, la investigación se dividió en dos partes: un relevamiento de políticas públicas sobre el tema y rondas de intercambio (sesiones en línea) con funcionarios de las ciudades participantes en el proyecto sobre las políticas públicas que implementan, denominadas aquí como buenas prácticas.

Según el informe, considerado como una referencia sobre el tema, “Cities and a circular economy for food” (Ciudades y una economía circular para la alimentación) realizado en 2019 por la Fundación Ellen MacArthur, entre las principales acciones a través de las cuales una ciudad promueve la circularidad del sistema alimentario, se encuentran: fortalecer la producción local; adquirir prioritariamente cultivos regenerativos o agroecológicos; comercializar alimentos más saludables y alcanzar su máximo aprovechamiento (pulpa, cáscara, semillas, producción de fertilizantes y bioenergía).

Teniendo en cuenta la importancia de los diferentes sectores de un gobierno local en las etapas del diseño sostenible del sistema alimentario enumeradas anteriormente, es esencial que los distintos departamentos locales, ya sea de derechos humanos, medio ambiente, educación, desarrollo, trabajo y renta, etc., trabajen en conjunto para promover una ciudad con más alimentos saludables y menos generación de residuos.

Las buenas prácticas relevadas en esta investigación fueron clasificadas según las áreas de referencia mencionadas (producción, adquisición, comercialización y aprovechamiento). Las mismas estaban encabezadas por una secretaría local en el área correspondiente, pero a su vez contaban con el apoyo intersectorial para su éxito.

Veintitrés gestores públicos de las cuatro capitales iberoamericanas participaron en tres sesiones virtuales de intercambio, facilitadas por el Instituto A Cidade Precisa de Você. Seis, de las ocho buenas prácticas que fueron presentadas, están detalladas en este manual.

En la primera sesión se discurió sobre los principios orientadores para la creación de sistemas alimentarios sostenibles, su marco conceptual y un esquema analítico y de trabajo. También se realizó la primera ronda de presentaciones de los participantes, que fueron invitados a responder cómo las políticas públicas en sus localidades promueven o podrían promover un sistema alimentario circular.

Las otras dos sesiones fueron para profundizar sobre la estructura de las políticas públicas, teniendo en cuenta los siguientes criterios: indicadores e impacto, problemas a resolver y resultados alcanzados; innovación, destacando los diferenciales, desafíos y estrategias, así como el alcance potencial de las acciones; y la posibilidad de que estas buenas prácticas puedan ser replicadas o adaptadas en otros lugares. Los participantes también identificaron los desafíos en común de todas las políticas para luego discutir sobre las posibles estrategias de mitigación.



MARCO TEÓRICO



OTRA MANERA DE HACER CIUDAD: POLÍTICAS PÚBLICAS LOCALES PARA SISTEMAS ALIMENTARIOS SOSTENIBLES Y UNA ECONOMÍA CIRCULAR

Un sistema alimentario circular existe desde el momento en que se establece una conexión directa entre las personas de un territorio involucradas en la producción, procesamiento, logística y consumo de alimentos y, principalmente, en la transformación y aprovechamiento de los residuos derivados de este proceso.

La integración de una red de actores de cada etapa del ciclo alimentario en un territorio puede promover relaciones de trabajo más dignas, permitiendo agregar valor a la agricultura familiar, reducir la dependencia energética externa y generar menos desperdicio de alimentos, además de fortalecer la gobernanza participativa.

Las directrices de la agenda de la Organización de las Naciones Unidas para la Alimentación y la Agricultura (FAO) también destacan, junto con otros referentes internacionales como el Pacto de Milán sobre Política Alimentaria Urbana y la ONU Habitat III, la importancia de: la cooperación entre las zonas urbanas y rurales; la inclusión; la equidad social, especialmente para las mujeres y las poblaciones minoritarias; las acciones locales de resiliencia y sostenibilidad; y las interconexiones entre los sistemas alimentarios.





Foto: Marcelo Pereira / SECOM

La Rede Cozinha Escola, programa de la Secretaría Municipal de Derechos Humanos y Ciudadanía de la ciudad de São Paulo, es un ejemplo de política pública que profesionaliza y genera ingresos, especialmente para aquellas mujeres responsables de preparar alimentos para personas de su misma comunidad que se encuentran en situación de vulnerabilidad. Es decir, las etapas del alimento están interconectadas a través de actores del mismo territorio que se benefician directamente del proceso.

Con un enfoque que se opone al desperdicio y la contaminación derivados del sistema industrial, la economía alimentaria circular propone reemplazar el modo lineal de producción-consumo-eliminación por un sistema circular que promueve el uso equilibrado de recursos finitos como el suelo, el agua y las reservas de nutrientes, el fomento de energías renovables, como la solar y a partir de biomasa, el no desperdicio de recursos naturales y el reúso, reciclaje y aprovechamiento de residuos.

Comprender el papel de la gestión local en esta red es, por lo tanto, un punto de partida para otra manera de hacer ciudad, en la que las políticas locales de seguridad alimentaria se combinan con el potencial de sus territorios, creando acciones más efectivas de lucha contra el hambre y de desarrollo sostenible.



CONTEXTO IBEROAMERICANO



POLÍTICAS PÚBLICAS LOCALES: ESTRATEGIAS PARA COMBATIR EL HAMBRE Y REDUCIR EL DESPERDICIO

Cada día se desperdician más de mil millones de platos de comida en todo el mundo, mientras que casi 800 millones de personas pasan hambre, según el Informe sobre el índice de desperdicio de alimentos del Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (PNUMA, 2024). Los datos de la FAO de este año, también muestran que el 76% de la población mundial en zonas urbanas y periurbanas no tiene acceso regular a comida de calidad.

Los países de Iberoamérica
tendrían la capacidad de producir
2 veces más
que su demanda interna de alimentos

Fuente: Ruta crítica para alcanzar una seguridad alimentaria inclusiva y sostenible en Iberoamérica (2023), de la Secretaría General Iberoamericana

Pero, los datos de la región muestran que en 2023:

| | | |
|--|-------|--------------------------------------|
| 83,4 millones de personas | ————— | 43,2 millones de personas |
| están en situación de inseguridad alimentaria grave | | padece de hambre |

Fuente: Programa de las Naciones Unidas para el Medio Ambiente (2023)

Se considera que la inseguridad alimentaria es moderada o grave cuando las personas tienen menos acceso a alimentos, poseen acceso a alimentos de menor calidad o inclusive no tienen nada para comer. Afecta al **37,5% de la población de América Latina y el Caribe y es superior al valor estimado a nivel global (29,6%)**. El costo diario de una comida saludable por persona en la región, de 4,08 dólares, también supera el promedio mundial, de 3,66 dólares (Valores de la Paridad del Poder Adquisitivo - PPA).

Por lo tanto, para combatir el hambre y la inseguridad alimentaria y nutricional de manera decisiva, los gobiernos y autoridades estatales deben priorizar, tal como se define en la Agenda 2030, la promoción de la agricultura, el consumo responsable y ciudades sostenibles. Las políticas públicas locales son fundamentales para dar respuesta a estos desafíos ya que, al combinar el conocimiento de la gestión pública con el conocimiento comunitario, reconociendo y apoyando sus tecnologías, se convierten en una estrategia esencial para lograr resultados efectivos.

Los países iberoamericanos ya cuentan con programas de economía circular, como la Hoja de Ruta para un Chile Circular al 2040, de 2021, y la Estrategia Nacional de Economía Circular de Colombia, de 2019, pero aún son pocas las propuestas que se conocen sobre la circularidad del sistema alimentario que abarquen integralmente los sectores de producción, comercialización, adquisición y aprovechamiento escala de ciudad.

Esta publicación inaugura, por tanto, una relevante sistematización de un conjunto de buenas prácticas innovadoras en la materia que, integradas, demuestran el potencial transformador de los territorios de cuatro capitales iberoamericanas, con acciones inspiradoras y potencialmente replicables en ciudades iberoamericanas que tengan desafíos similares.



ETAPAS DE LA CIRCULARIDAD DE LOS ALIMENTOS



LAS ETAPAS DE LA CIRCULARIDAD DEL SISTEMA ALIMENTARIO: DE LA HUERTA A LA HUERTA

El apoyo de políticas públicas a las etapas de producción, comercialización, adquisición y aprovechamiento pleno de los alimentos promueve la generación de ingresos, la seguridad alimentaria y la reducción de desperdicios.

Iniciadas por residentes locales que buscaban alimentos saludables y asequibles, las huertas urbanas tienen el potencial de convertirse en instalaciones públicas de múltiples dimensiones. Son espacios de educación y capacitación ambiental en agroecología, de generación de productos para ferias y mercados, de distribución de comida para la población de bajos recursos, finalmente, de transformación de residuos orgánicos en fertilizantes y energía a través de composteras y biodigestores.

Además, cuando se encuentran en territorios vulnerables, las huertas contribuyen para tener una mayor resiliencia climática local. Al convertirse en una política pública, un instrumento jurídico que contribuye a monitorear resultados y captar recursos que permitan su continuidad y un crecimiento de su escala, el ecosistema de las huertas urbanas se fortalece y valoriza los negocios locales, dando contornos sostenibles al sistema alimentario.





PRODUCCIÓN

Al promover huertas urbanas con asistencia técnica periódica, los gobiernos locales agregan valor al cultivo de la agricultura familiar, promueven alimentos agroecológicos e incentivan la formación profesional de los residentes locales.



APROVECHAMIENTO

Los residuos orgánicos de las huertas, las ferias o las cocinas pueden ser enviados a composteras y biodigestores instalados en las mismas huertas —o en parques, plazas y escuelas—, y ser transformados en fertilizante y energía de uso local.



CURIOSIDADES



PROXIMIDAD

Al incluir en las políticas de circularidad alimentaria las actividades profesionales ya establecidas en el barrio, la ciudad fortalece la economía y los saberes locales. Por ejemplo, permiten promover cocinas comunitarias para producir la merienda escolar en las instituciones educativas del barrio.



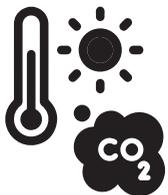
COMERCIALIZACIÓN

Además de vender lo cosechado en ferias y mercados de la ciudad, las huertas pueden contar con instalaciones para cursos de capacitación culinaria que generen ingresos para las mujeres del barrio a través de la preparación y venta de comidas saludables.



ADQUISICIÓN

La ciudad también puede comprar alimentos agroecológicos de las huertas para completar el menú de la merienda escolar o para la distribución gratuita de comida que promueva la seguridad alimentaria de quienes viven en territorios vulnerables.



MENOS CONTAMINACIÓN Y CALOR

Un sistema alimentario más circular y local reduce las distancias de transporte de insumos, además de aprovechar como recurso los residuos generados.

BUENAS PRÁCTICAS EN CUATRO CAPITALAS IBEROAMERICANAS



CIUDADES EN TRANSICIÓN PARA PROMOVER LA RESILIENCIA SOCIAL Y CLIMÁTICA

Al conectar los actores y las empresas locales, las políticas públicas de circularidad alimentaria ahorran energía y recursos naturales, promueven la resiliencia climática y combaten el hambre.

La mejora de la calidad de vida de los agricultores y las mujeres, el incentivo del pequeño comercio, el acceso a comida saludable y la reducción de los residuos urbanos generados son algunos de los resultados de las políticas públicas de circularidad alimentaria implementadas en las capitales iberoamericanas de São Paulo (Brasil), Bogotá (Colombia), La Paz (Bolivia) y Santiago (Chile). Con poblaciones que tienen entre 925 mil y 11 millones de habitantes, estas ciudades cuentan con alrededor de veinte iniciativas de gobiernos locales que amplían la alimentación saludable, en sintonía con la regeneración de la Naturaleza.

A continuación, destacamos seis experiencias de buenas prácticas y cómo, al ser combinadas, proponen un sistema alimentario con un impacto positivo en las ciudades, haciéndolas más resilientes a los efectos del cambio climático y más efectivas en el combate al hambre.





ETAPA I PRODUCCIÓN

POLÍTICA

Sampa + Rural

CIUDAD

São Paulo

AÑO

2024



OBJETIVO

Promover la asistencia técnica para la agricultura familiar, implementar nuevas huertas y estructurar la cadena productiva local, ampliando el acceso al mercado.

ESTRATEGIAS

Intercambios de saberes con especialistas y con otras iniciativas similares, fortalecimiento del consejo sectorial, conformado por la sociedad civil y autoridades públicas, junto con otras políticas públicas relacionadas.

INNOVACIÓN

Es una de las primeras políticas locales de agricultura urbana en el país. Se centra en la transición agroecológica y garantiza, por ejemplo, subvenciones para las poblaciones indígenas.

IMPACTO

Se mapearon más de 2.500 huertas, se brindó asistencia técnica en 430 localidades, se ofrecieron 850 subvenciones, con 50 agricultores certificados y 54 comercios asociados.



OTRAS POLÍTICAS

Además de las buenas prácticas mencionadas en este capítulo, las capitales iberoamericanas de São Paulo, Bogotá, La Paz y Santiago implementan otras políticas públicas relacionadas con las diferentes etapas del diseño del sistema de alimentos que, en conjunto, potencian la circularidad de alimentos en estas ciudades.

Vea algunas de ellas a continuación:

POLÍTICA

Bogotá es mi
jardín

CIUDAD

Bogotá

AÑO

2021



OBJETIVO

Reconocer la agricultura urbana y periurbana en las políticas de ordenamiento territorial y fomentar redes de agricultores con asistencia técnica, capacitación y ferias.

ESTRATEGIAS

Fortalecer el tejido social y comunitario a través de redes locales, promover la capacitación especializada y generar huertas y procesos autosostenibles.

INNOVACIÓN

Inclusión de la agricultura familiar en circuitos turísticos para la promoción y venta de productos e implementación de huertas agroecológicas en escuelas e instituciones.

IMPACTO

En tres años, más de 20 mil agricultores capacitados, 2,5 mil huertas registradas, 10 bancos de semillas creados, 29,9 toneladas de productos en 31 mercados campesinos.



Ecobairros, Santiago

Promueve un conjunto de acciones locales de educación ambiental, reconoce y apoya huertas comunitarias e incentiva la capacitación para el manejo de residuos orgánicos.



ETAPA 2 COMERCIALIZACIÓN



POLÍTICA

Rede Cozinha Escola

CIUDAD

São Paulo

AÑO

2023

OBJETIVO

Capacitar a las comunidades en servicios culinarios para la producción y distribución diaria de comidas saludables a personas de bajos recursos.

ESTRATEGIAS

Fomentar el consumo de alimento en comedores en donde se usen platos y cubiertos no desechables y el uso de envases biodegradables o reutilizables por parte de algunas organizaciones.

INNOVACIÓN

Alianzas con organizaciones de la sociedad civil de diferentes zonas de la ciudad, capacitación y contratación local para trabajar en comedores comunitarios.

IMPACTO

En un año, se conectaron 65 cocinas ubicadas en 22 barrios, se hizo entrega diaria de 26 mil platos de comida (de lunes a viernes), con 585 empleos directos y 195 becas de asistencia ofrecidas.



Mercados Campesinos, Bogotá

Promueve circuitos cortos entre agricultores y consumidores cercanos mediante la organización de ferias y mercados móviles.

Plazas de Mercado, Bogotá

Plataforma de compras en línea en donde se registran ferias y mercados de productores y pequeños proveedores de alimentos locales



ETAPA 3 ADQUISICIÓN

POLÍTICA

Cardápio Escolar
Sustentável

CIUDAD

São Paulo

AÑO

2023



OBJETIVO

Reducir la huella ambiental de las meriendas escolares a través de la compra de alimentos de la agricultura familiar y la elaboración de platos con más verduras.

ESTRATEGIAS

Priorización del uso de legumbres en las comidas (siguiendo la "Guía Alimentaria para la Población Brasileña", 2014) y capacitación en línea para cocineros/as, nutricionistas y educadores/as.

INNOVACIÓN

Menos uso de carnes en las comidas y capacitación en la utilización integral de los vegetales, incluso de Plantas Alimenticias No Convencionales (PANC), que son plantas originarias de Brasil.

IMPACTO

En un año, reducción de CO₂ (5%) al servir sopas vegetarianas dos veces por semana a 295.000 estudiantes de 2.217 escuelas y una escuela con compra de alimentos 100% locales.



Programa Municipal de Educación Alimentaria Nutricional Escuela de Gigantes, La Paz

Implanta huertas escolares e incluye diferentes frutas y verduras en la merienda, además de promover actividades lúdicas para concientizar sobre los beneficios de estos alimentos.

Comité Municipal de Seguridad Alimentaria, La Paz

Promueve espacios de debate, elaboración y análisis de políticas públicas para un asesoramiento multisectorial y multidisciplinario sobre el tema de seguridad alimentaria.



ETAPA 4 APROVECHAMIENTO

POLÍTICA

Nuevo Plan de
Gestión de Residuos

CIUDAD

Santiago

AÑO

2015



OBJETIVO

Transformar los residuos orgánicos en fertilizantes para usar en zonas verdes, reducir el volumen de vertederos y la emisión de gases de efecto invernadero.

ESTRATEGIAS

Capacitación y sensibilización comunitaria para compartir los beneficios del manejo orgánico doméstico y distribución de kits de compostaje en instituciones y hogares.

INOVACIÓN

Compromiso de la población en el reaprovechamiento de residuos orgánicos con entrega de kits de compostaje y lombricompostaje doméstico y asistencia técnica para su manejo.

IMPACTO

En un año, transformación de 530 toneladas de productos orgánicos en 137 puntos del programa ecobarrios, 25 feriantes y 700 hogares, y tratamiento de 30 toneladas de aceite vegetal.



Feiras e Jardins Sustentáveis, São Paulo

Posibilita la producción de fertilizantes en patios de compostaje para el mantenimiento de áreas verdes locales, como parques, plazas y la agricultura familiar local.

POLÍTICA
Composteras
Barriales

CIUDAD
La Paz

AÑO
2020



OBJETIVO

Reducir la eliminación de residuos orgánicos en vertederos promoviendo el manejo de composteras locales y la creación de huertas comunitarias.

ESTRATEGIAS

Promoción de talleres de capacitación y campañas de concientización para aumentar la participación de la comunidad en las prácticas de compostaje.

INOVACIÓN

Capacitación teórica y práctica de los residentes para que mantengan las composteras locales y utilicen el compost en los cultivos de las huertas comunitarias.

IMPACTO

En un año, 7,5 toneladas de residuos fueron tratados en 15 composteras, por 130 familias, generando 2,9 toneladas de fertilizante, además de la creación de 6 huertas.



Zona de Aprovechamiento de Residuos Orgánicos, Bogotá

Desvía del vertedero residuos de poda de árboles, plazas públicas y mercados para transformarlos en energía renovable en la estación de biodigestores del Jardín Botánico José Celestino Muti

DESAFIOS Y RECOMENDACIONES



CÓMO PROMOVER LA CIRCULARIDAD ALIMENTARIA EN SU CIUDAD

Existen numerosos desafíos para establecer una gobernanza local en la que la gestión municipal y la sociedad civil sean partes activas de la implementación de una política pública capaz de promover la circularidad del sistema alimentario en las ciudades. Al relevar las buenas prácticas en las cuatro capitales iberoamericanas incluidas en esta publicación, los gestores públicos compartieron desafíos respecto del contexto socioambiental de sus ciudades, las herramientas y recursos disponibles para poner en práctica sus acciones y, finalmente, las alianzas necesarias para mejorar los resultados (ver el cuadro a continuación, en la página 36).

Si bien reconocen la necesidad de que la población tenga acceso a alimentos más saludables y a una gestión ambientalmente responsable de los residuos, los gobiernos locales no siempre tienen un punto de partida claro para estas soluciones. Una política pública para la circularidad del sistema alimentario necesita inicialmente parámetros que orienten a los gobiernos locales a definir sus principales acciones como, por ejemplo, datos poblacionales capaces de medir la magnitud del problema (número de personas sin acceso a comida saludable, ubicación, rango de ingresos, franja de edad, etc.). Tecnologías y equipos especializados también se encuentran entre los recursos iniciales que se deben tener en cuenta.



Cuadro de buenas prácticas en circularidad del sistema alimentario Santiago (Chile), Bogotá (Colombia) y La Paz

| CIUDAD | POLÍTICA DE DESTAQUE | INICIO | SECRETARÍA RESPONSABLE | ACCIÓN PRIORITÁRIA |
|------------------|---|--------|----------------------------------|--|
| São Paulo | Rede Cozinha Escola | 2023 | Derechos Humanos y Ciudadanía | Comercialización de alimentos más saludables |
| | Sampa+Rural | 2024 | Desarrollo Económico y Trabajo | Promoción de la producción local de alimento |
| | Cardápio escolar sustentável | 2023 | Educación | Adquisición de alimentos agroecológicos |
| Santiago | Nuevo Plan de Gestión de Residuos | 2015 | Medio Ambiente | Aprovechamiento máximo de los alimentos |
| Bogotá | Bogotá es mi jardín, 2021 (Programa Distrital de Agricultura Urbana y Periurbana, 2015) | 2021 | Jardín Botánico (Medio Ambiente) | Promoción de la producción local de alimento |
| La Paz | Composteras Barriales | 2020 | Medio Ambiente | Aprovechamiento máximo de los alimentos |

**Antario en las capitales iberoamericanas de São Paulo (Brasil),
(Bolivia) y los principales desafíos en común.**

| <p>ACCIONES TRANSVERSALES</p> | <p>PRINCIPALES DESAFÍOS EN COMÚN</p> |
|---|---|
| <p>Adquisición de alimentos agroecológicos Aprovechamiento máximo de los alimentos</p> | <p>Dificultad para adquirir grandes volúmenes de alimentos de pequeños agricultores y huertas en áreas urbanas locales. Eliminar el uso de platos y cubiertos desechables.</p> |
| <p>Comercialización de alimentos más saludables Adquisición de alimentos agroecológicos</p> | <p>Falta de indicadores precisos de la agricultura urbana y periurbana. Mantener actores de diferentes sectores y ambientes conectados y comprometidos.</p> |
| <p>Aprovechamiento máximo de los alimentos Promoción de producción local de alimento</p> | <p>Hiper valoración de la carne en la cultura alimentaria y baja aceptación de legumbres. Obligatoriedad legal de fuentes de hierro (carnes, menudos, aves y peces) en el menú escolar.</p> |
| <p>Promoción de producción local de alimento Comercialización de alimentos más saludables</p> | <p>Resistencia por parte de la población para la separación de residuos orgánicos por falta de conocimiento sobre el manejo. Necesidad de desviar residuos vegetales in natura de los vertederos.</p> |
| <p>Comercialización de alimentos más saludables Adquisición de alimentos agroecológicos</p> | <p>Necesidad de más insumos para huertas domiciliarias, comunitarias, escolares e institucionales. Capacitación permanente de agricultores locales.</p> |
| <p>Promoción de producción local de alimento Comercialización de alimentos más saludables</p> | <p>Falta de conocimiento de la población sobre la separación de residuos orgánicos y el proceso de compostaje.</p> |

La implementación de la política, a su vez, debe ir más allá del ámbito público, involucrando directamente a las comunidades de los territorios beneficiados. Es fundamental considerar una proximidad que sea sostenible, es decir, mapear e involucrar a actores y grupos activos en diferentes etapas de la circularidad del sistema alimentario local como agricultores, feriantes, cocineras y la misma población consumidora. Asimismo, las secretarías municipales de áreas complementarias pueden unir esfuerzos para optimizar los resultados (por ejemplo: la secretaría de derechos humanos puede distribuir comida a poblaciones vulnerables, la secretaría de trabajo puede capacitar y contratar agricultores y cocineras locales).

Finalmente, una de las principales cuestiones planteadas es cómo continuar e incrementar la escala de las acciones. La ejecución efectiva de una política pública exige una evaluación constante y conjunta de las actividades y alianzas creadas, además de un seguimiento periódico de los resultados y la previsión de recursos para llegar a más personas. Todo este proceso también presenta retos transversales, como promover un cambio cultural en la sociedad para aumentar el consumo de alimentos saludables, las prácticas de compostaje y el aprovechamiento pleno de los alimentos, así como promover la inclusión social y la economía local y la creación de estrategias de ciclo corto para reducir los efectos del cambio climático. (menos distancia entre la producción, adquisición, consumo y aprovechamiento de los alimentos).



PARA GENERAR CIUDADES Y COMUNIDADES SOSTENIBLES

Ante los desafíos que fueron relevados en el intercambio de buenas prácticas, se recomienda la elaboración de políticas, instrumentos y acciones públicas que, además de priorizar acciones como las de distribuir alimentos, promover a los agricultores o aprovechar la materia orgánica, también consideren la transversalidad de las diferentes etapas de la circularidad del sistema alimentario: producción, adquisición, procesamiento y comercialización de alimentos regenerativos y agroecológicos, preferentemente mediante ciclos cortos o locales y con un aprovechamiento máximo de los alimentos para el consumo o la producción de energía mediante el compostaje o la biodigestión.

Cabe destacar la importancia de promover el acceso a alimentos agroecológicos y regenerativos que promuevan soluciones comunitarias como ferias, mercados locales y comedores comunitarios, que a su vez contribuyan para una transición del sistema lineal (industrial) de producción de alimentos, que genera desigualdad, desperdicio y graves impactos ambientales, para el de circularidad, que es democrático, capaz de generar comunidades autónomas y sostenibles, sin residuos y con más espacios verdes en los territorios iberoamericanos.

Presentamos, a continuación, los principales desafíos en común que surgieron del intercambio con los gestores públicos responsables de buenas prácticas en las capitales iberoamericanas y sus posibles soluciones.



DESAFÍOS



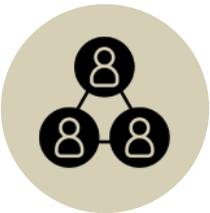
SENSIBILIZACIÓN PÚBLICA

¿Cómo descentralizar las acciones y crear procesos más participativos?



COOPERACIÓN Y ARTICULACIÓN

¿Cómo involucrar a departamentos e instituciones de diferentes áreas?



EJES DE PROXIMIDAD

¿Cómo relevar y conectar con los principales agentes comunitarios donde se aplica esta política?



MONITOREO Y MEDICIÓN DE IMPACTO

¿Cómo podemos monitorear y evaluar periódicamente los resultados obtenidos para prever nuevos costos, mejorar las acciones y aumentar la escala?



RECOMENDACIONES

Diseñar e implementar estrategias de comunicación, como campañas de sensibilización, con distribución de materiales o producción de videos, por ejemplo, sobre la importancia del aprovechamiento de residuos orgánicos domésticos para el cultivo de alimentos y la regeneración de suelos urbanos, conectando al público objetivo con el tema de las iniciativas locales.

Establecer mesas de diálogo y evaluación de políticas públicas entre diferentes sectores del gobierno local (educación, medio ambiente, empleo y renta, saneamiento, etc.) para proponer instrumentos que se adapten a la economía circular de alimentos. Por ejemplo, comprender cómo una política de saneamiento, como el manejo del agua de lluvia, puede contribuir con una de agroecología, como la implementación de agrosilvicultura o de acción climática, como la implementación de jardines absorbentes para mitigar inundaciones.

Incluir en las estrategias de comunicación de los gobiernos locales procesos de sensibilización y capacitación del público objetivo referentes al tema de política. Por ejemplo, ofrecer talleres de gestión de residuos orgánicos para crear sitios de compostaje, u ofrecer asistencia técnica periódica a agricultores urbanos, sumando nuevos conocimientos a las prácticas y conocimientos ya existentes en esos lugares.

Implementar metodologías de evaluación de impacto y costos afines a las políticas públicas de economía circular, en colaboración con expertos. En este caso, es importante contar con el conocimiento de organizaciones dedicadas al seguimiento periódico de las actividades desarrolladas en la comunidad, que comprueben los resultados cualitativos y cuantitativos de cada acción de la política pública.

BIBLIOGRAFÍA

Abramovay, Ricardo. "[Desafíos Para o Sistema Alimentar Global](#)". *Ciência e Cultura* 73, no. 1 (January 2021): 53–57. [t](#)

Boer, Imke J.M., and Martin K. van Ittersum. [Circularity in Agricultural Production](#). Wageningen University & Research, 2018.

Bogotá, Alcaldía Mayor de Bogotá D.C. Secretaría de Planeación, "[Pasado, presente y futuro de Bogotá](#)", s.d.

Bogotá, Contraloría de Bogotá D.C., Dirección de Estudios de Economía y Política Pública, "[Caracterización de la Región Metropolitana de Bogotá-Cundinamarca](#)", 2023.

Biblioteca del Congreso Nacional de Chile, BCN, "[Estadísticas territoriales. Porcentaje de población zona urbana, Población total, Censos 1992, 2002 y 2017](#)"., s.d

Centro Latino Americano para el desarrollo rural, RIMISP, "[Inseguridad alimentaria en Chile: una perspectiva multidimensional](#)", Yáñez. R.; Navea, J., Jara, B., RIMISP, 2023.

Departamento Administrativo Nacional de Estadística, DANE, [Estado de la Seguridad Alimentaria en Colombia desde la Encuesta Nacional de Calidad de Vida – ECV 2023](#), 2024.

Darolt, Moacir Roberto, Claire Lamine, and Alfio Brandenburg. "[REDES ALIMENTARES ALTERNATIVAS E NOVAS RELAÇÕES PRODUÇÃO-CONSUMO NA FRANÇA E NO BRASIL](#)", n.º. 2 (2016).

Ellen Macarthur Foundation, "[Cities and a Circular Economy for Food](#)." Ellen Macarthur Foundation, 2019.

FAO; IFAD; PAHO; WFP; UNICEF, [América Latina y el Caribe - Panorama Regional de la Seguridad Alimentaria y la Nutrición 2023](#). FAO; IFAD; PAHO; WFP; UNICEF, November 9, 2023.

FAO, "[FAO Framework for the Urban Food Agenda](#)". FAO, 2019.

FAO, "[Fortalecimiento de Los Sistemas Alimentarios Urbanos y Periurbanos Para Alcanzar La Seguridad Alimentaria y Afianzar La Nutrición En El Contexto de La Urbanización y La Transformación Rural](#)", 2024.

FAO, "[Need for Sustainable and Resilient City Region Food Systems](#)", s.d. Accessed August 6, 2024.

FAO, "[Sustainable Food Systems – Concept and Framework, Policy Support and Governance](#)", 2018.

FAO, RUAF, "[Benefits of Sustainable and Resilient CRFS, Food for the Cities Programme](#)", 2015.

Fundo Nacional de Desenvolvimento da Educação, FNDE, 2024.

International Resource Panel, "[Urban Agriculture's Potential to Advance Multiple Sustainability Goals: An International Resource Panel Think Piece](#)". Ayuk, E.T., Ramaswami, A., Teixeira, I., Akpalu, W., Eckart, E., Ferreira, J., Kirti, D., and de Souza Leao, V. A think piece of the International Resource Panel. Nairobi: United Nations Environment Programme.

IBGE, Instituto Brasileiro de Geografia e Estatística, "[São Paulo, Panorama](#)", s.d.

INE, Instituto Nacional de Estadísticas, Estado Plurinacional de Bolivia, "[La Paz en Cifras](#)", 2020.

La Paz, Gobierno Autónomo Municipal de La Paz, "[Atlas catastral del municipio de La Paz 2019](#)", 2019.

La Paz, Gobierno Autónomo Municipal de La Paz, "[Atlas de Seguridad Alimentaria de la Región Metropolitana de La Paz](#)", 2021.

La Paz, Gobierno Autónomo Municipal de La Paz, "[Plan La Paz 2040, Resultados 1er Quinquênio](#)", s.d.

Malézieux, Eric. "[Designing Cropping Systems from Nature](#)". Agronomy for Sustainable Development 32, no. 1 (January 1, 2012): 15–29.

Muller, P. Les politiques publiques. 7ed. Paris: PUF, 2008.

Muller, P.; Surel, Y.. A análise de políticas públicas, 2ª ed., Pelotas (RS): Educat, 2002.

Programa das Nações Unidas para o Meio Ambiente (PNUMA), "[Relatório do Índice de Desperdício Alimentar](#)", 2024.

Rede Penssan, "[II VIGISAN Inquérito Nacional sobre Insegurança Alimentar no Contexto da Pandemia da Covid-19 no Brasil](#)", Suplemento I Insegurança Alimentar nos estados, 2022.

Santiago, Gobierno de Santiago, "[Datos Geográficos](#)", s.d.

São Paulo, Prefeitura Municipal, Coordenadoria de Alimentação Escolar, Secretaria Municipal de Educação, Prefeitura Municipal de São Paulo, "[Apresentação do Cardápio Escolar Sustentável](#)", 2023

São Paulo, Prefeitura Municipal, "[Ligue os Pontos](#)", s.d.

São Paulo, Prefeitura Municipal, Secretaria Municipal de Educação de São Paulo, "Cardápio Escolar Sustentável", 2024b.

São Paulo, Prefeitura Municipal, Secretaria Municipal de Meio Ambiente, "[Unidades de Conservação](#)", 2024.

São Paulo, Prefeitura Municipal, Secretaria Municipal de Urbanismo e Licenciamento, Projeto Ligue os Pontos, Caderno Temático II, [Cartografia Temática da Zona Sul da Cidade de São Paulo](#), 2021.

Secretaría General Iberoamericana, XXVIII Cumbre Iberoamericana - Republica Dominicana 2021-2023, Ministerio de Asuntos Exteriores, Unión Europea y Cooperación, Aecid, Cooperación Española, "[Roteiro Crítico para Alcançar uma Segurança Alimentar Inclusiva e Sustentável na Ibero-América](#)", 2023.

UCCI 
cooperación
cooperação