



DADOS ABERTOS

Indicador de Dados Abertos



**PREFEITURA DE
SÃO PAULO**
CONTROLADORIA
GERAL DO MUNICÍPIO



DADOS ABERTOS

Ficha Técnica

Prefeito Municipal

Ricardo Nunes

Controlador Geral do Município

Daniel Falcão

Chefe de Gabinete

Thalita Abdala Aris

Coordenadora

Beatriz Chaves Dias

Divisão de Transparência Ativa e Dados Abertos – DTA

Diretora

Bianca Lisboa Jacom

Assessoras

Hemilly Nicole Medeiros dos Santos

Tassia Vieira Sales

Assistente de Suporte Operacional

Douglas Oliveira de Andrade

Estagiária

Graziele Ribeiro de Oliveira

portaldetransparencia@prefeitura.sp.gov.br | (11) 3334-7110

Edição: outubro/2025



**CIDADE DE
SÃO PAULO**
CONTROLADORIA
GERAL DO MUNICÍPIO

Sumário

1. Introdução	4
1.1. Política Municipal de Dados Abertos e Transparência Ativa – PMDATA	5
1.2. Dados Abertos.....	6
2. Metodologia.....	8
Eixo 1. Governança em Abertura de Dados.....	9
1. Participação do ponto focal na capacitação do Catálogo Municipal de Bases de Dados (CMBD) e do Plano Setorial de Transparência e Dados Abertos (PSTDA)	10
2. Atualização do Catálogo Municipal de Base de Dados (CMBD)	10
3. Planos Setoriais de Transparência e Dados Abertos (PSTDA)	12
Eixo 2. Grau de Maturidade no Uso do Portal de Dados Abertos.....	13
1. Manutenção dos conjuntos de dados	14
2. Disponibilidade de dicionário de dados para conjuntos de dados.....	15
3. Disponibilidade de Licença Aberta para conjuntos de dados.....	17
4. Disponibilidade de versões dos arquivos em formato aberto	20
Legislação.....	23
Bibliografia	23
Anexo 1 – Checklist “Indicador de Dados Abertos”	25

1. Introdução

O Indicador de Dados Abertos (IDA) avalia o comprometimento dos órgãos municipais na execução da Política Municipal de Dados Abertos e Transparência Ativa (PMDATA), instituída pela [Lei Municipal nº 17.901/2023](#) e regulamentada pelo [Decreto Municipal nº 63.463/2024](#), que serviu de base para elaboração deste manual.

O indicador é estruturado a partir de critérios que analisam aspectos de abertura de dados e governança, como a participação nos processos previstos na PMDATA, e o uso do Portal de Dados Abertos, ferramenta de Transparência Ativa voltada à disponibilização do Catálogo Municipal de Bases de Dados (CMBD) e para a execução dos Planos Setoriais de Transparência e Dados Abertos (PSTDA).

Criado pela Controladoria Geral do Município (CGM) em 2024, o IDA integra o Índice de Governança e de Integridade (IGI), instituído pelo [Decreto Municipal nº 64.418/2025](#) e está previsto na Meta 122, “Capital do Futuro”, do [Programa de Metas 2025-2028](#).

O IDA, portanto, mede o grau de comprometimento dos órgãos e entidades da Administração Pública Municipal com a execução da PMDATA, contribuindo para o fortalecimento da transparência, da eficiência administrativa e da participação social.

Este manual apresenta os processos que compõem a mensuração do indicador. A mensuração do IDA considera dois eixos: Governança em Abertura de Dados (GA) e Grau de Maturidade no Uso do Portal de Dados Abertos (GM).

1.1. Política Municipal de Dados Abertos e Transparência Ativa – PMDATA

A [Lei Municipal nº 17.901/2023](#) consolidou a Política Municipal de Dados Abertos e Transparência Ativa (PMDATA) no âmbito da Cidade de São Paulo. Entre seus princípios, destacam-se a publicação de informações governamentais, o fortalecimento das políticas de acesso à informação e o estímulo ao uso de recursos e inovações tecnológicas para a produção, visualização e análise de dados, informações e documentos públicos. A lei também estabelece a obrigatoriedade de utilização de formatos abertos e não proprietários na disponibilização de informações, garantindo acesso objetivo, ágil, transparente e em linguagem clara, em conformidade com a [Lei Federal nº 12.527/2011](#) (Lei de Acesso à Informação) e o [Decreto Municipal nº 53.623/2012](#).

A regulamentação da PMDATA, realizada pelo [Decreto Municipal nº 63.463/2024](#), determina que a abertura de bases de dados seja planejada, priorizando as informações mais demandadas pela sociedade e respeitando os limites legais. Nesse contexto, foram estabelecidos dois instrumentos fundamentais: o Catálogo Municipal de Bases de Dados (CMBD) e os Planos Setoriais de Transparência e Dados Abertos (PSTDA).

O decreto aplica-se aos órgãos da Administração Pública Municipal Direta, bem como as entidades da Administração Indireta.

O objetivo central da PMDATA é garantir o acesso público a dados governamentais em formato aberto, promovendo a transparência, a eficiência da gestão pública e a participação social. A política organiza e compartilha informações entre os órgãos públicos e com a população, respeitando a legislação sobre privacidade e proteção de dados. Além

disso, incentiva a inovação, o controle social, a digitalização de documentos, a interoperabilidade entre sistemas e a capacitação de agentes públicos, fortalecendo a cultura de transparência e a governança democrática.

1.2. Dados Abertos

Dados abertos são dados que podem ser livremente usados, trabalhados e compartilhados por qualquer pessoa, em qualquer lugar e para qualquer propósito, além de serem arquivos editáveis e em formato não proprietário - ou seja, podem ser utilizados por softwares livres e gratuitos.

No meio digital, encontramos dados nos seguintes formatos:

- Formato Aberto: permite a manipulação de dados. Exemplo: planilha .csv ou .xlsx;
- Formato Fechado: não editável. Exemplo: PDF;
- Formato proprietário: extensão de arquivo que é propriedade de alguma empresa. Exemplo: .xlsx ou .docx (Microsoft);
- Formato não proprietário: não depende de programa específico para sua execução. Exemplo: .csv ou .odt. (software livre).

Exemplo de utilização de formatos fechados e abertos:

Tipo de arquivo	Usado com frequência (formato fechado)	Melhor Alternativa (formato aberto)
Documentos	.doc / .docx	.odt (OpenDocument)
Texto não formatado	-	.txt
Páginas na internet	-	.html / .xhtml

Imagens	.jpeg	.png / .svg
Áudio	.mp3	.flac
Planilhas	.xls / .xlsx	.csv / .ods (OpenDocument)
Vídeos	.mp4	.xvid / .mkv

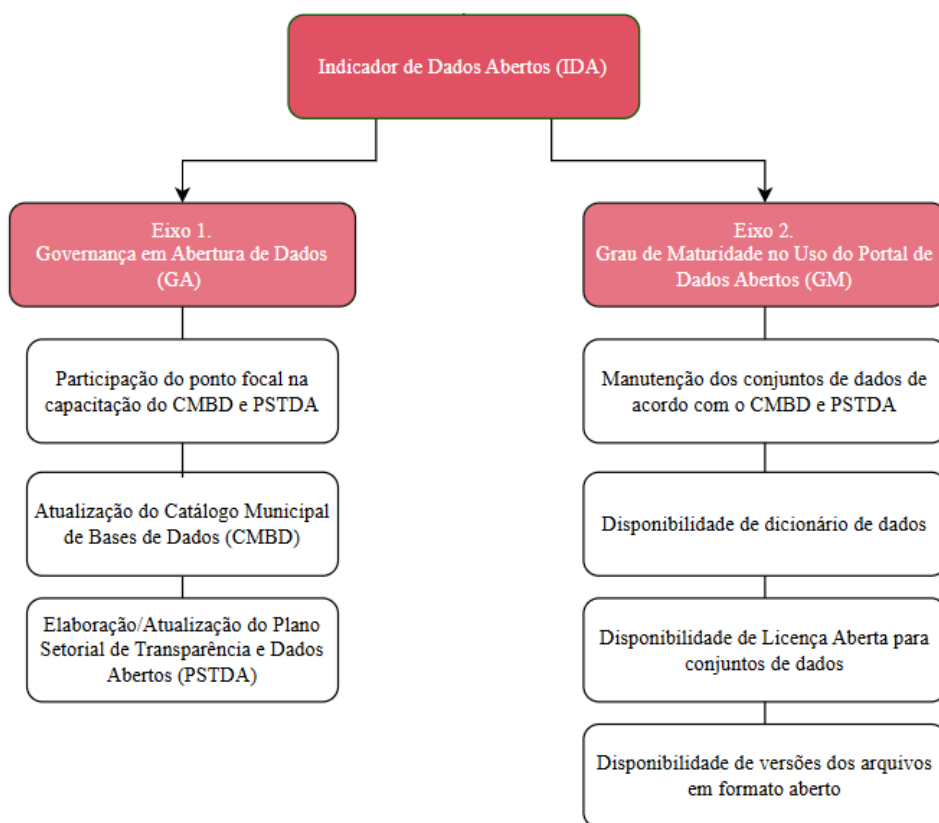
A legislação brasileira fomenta a utilização de formato aberto e livre, segundo o art. 8º da [Lei Federal nº 12.527/2011](#) - Lei de Acesso à Informação: “É dever dos órgãos e entidades públicas promover, independentemente de requerimentos, a divulgação em local de fácil acesso, no âmbito de suas competências, de informações de interesse coletivo ou geral por eles produzidas ou custodiadas”. No § 3º do referido artigo, há algumas recomendações em relação ao formato dos dados: “II - possibilitar a gravação de relatórios em diversos formatos eletrônicos, inclusive **abertos e não proprietários**, tais como planilhas e texto, de modo a facilitar a análise das informações; III - possibilitar o acesso automatizado por sistemas externos em **formatos abertos**, estruturados e legíveis por máquina (...)”.



2. Metodologia

A avaliação do Indicador de Dados Abertos (IDA) é realizada com base na análise de dois eixos:

1. Governança em Abertura de Dados;
2. Grau de Maturidade no Uso do Portal de Dados Abertos



A nota final do IDA é calculada por meio da média ponderada entre esses dois critérios, conforme indicado na tabela a seguir:

Critério	Peso
Governança em Abertura de Dados	50%
Grau de Maturidade no Uso do Portal de Dados Abertos	50%



O cálculo do valor do Indicador de Dados Abertos (IDA) é realizado pela seguinte fórmula:

$$IDA = (GA + GM) / 2$$

Onde:

- GA: nota de Governança em Aberturas de Dados (avaliação anual)
- GM: nota de Governança de Maturidade no Uso do Portal de Dados Abertos (avaliação semestral)

Eixo 1. Governança em Abertura de Dados

Este critério avalia a capacidade do órgão ou entidade de planejar, estruturar e executar ações relacionadas à abertura de dados, considerando os seguintes itens:

Descrição	Nota
Participação do ponto focal na capacitação do Catálogo Municipal de Bases de Dados (CMBD) e do Plano Setorial de Transparência e Dados Abertos (PSTDA)	2,00
Atualização do Catálogo Municipal de Bases de Dados (CMBD)	4,00
Elaboração do Plano Setorial de Transparência e Dados Abertos (PSTDA)	4,00

Cada item será mensurado de forma binária: atendimento total do critério (nota 10) e atendimento parcial ou ausência de execução do critério (nota 0).

1. Participação do ponto focal na capacitação do Catálogo Municipal de Bases de Dados (CMBD) e do Plano Setorial de Transparência e Dados Abertos (PSTDA)

A capacitação tem como objetivo qualificar os agentes públicos municipais para a execução dos procedimentos previstos no [Decreto Municipal nº 63.463/2024](#). Os responsáveis pelo controle interno e os assessores de comunicação são indicados para participarem dos treinamentos oferecidos pela Divisão de Transparência Ativa e Dados Abertos, em parceria com o Centro de Formação em Controle Interno (CFCI), da Controladoria Geral do Município (CGM).

A convocação para a participação será formalizada por meio do envio de ofício às autoridades máximas de cada órgão, que deverão indicar os pontos focais designados para o processo.

2. Atualização do Catálogo Municipal de Base de Dados (CMBD)

De acordo com o art.8º do [Decreto Municipal nº 63.463/2024](#), o catálogo “*é parte das ações voltadas à governança de dados e promoção da transparência em formato aberto e não proprietário, servindo como instrumento essencial para a integração de dados na Prefeitura*”.

O CMBD tem como objetivos:

- Referenciar as bases de dados produzidas pela Administração Pública Municipal;
- Auxiliar no mapeamento dos fluxos de informações produzidas pelos órgãos e entidades;

- Identificar bases que contenham dados comuns entre diferentes unidades, apontando oportunidades de melhoria em governança, integração e qualificação;
- Identificar bases de dados que contenham informações pessoais, classificando-as de forma adequada;
- Servir como referência para solicitações de informações, compartilhamento de dados entre órgãos municipais e implementação de ações de transparência ativa.

Os órgãos e entidades devem atualizar seu CMBD anualmente e são responsáveis pelas informações registradas, contando com orientação da Controladoria Geral do Município (CGM), que define prazos, conduz processos, oferece treinamentos e presta apoio técnico.

Na elaboração do CMBD, os responsáveis pelo controle interno de cada órgão devem apoiar a articulação interna e auxiliar no preenchimento do modelo de levantamento de informações definido pela CGM.

Ao final do processo, a CGM disponibilizará o CMBD atualizado no Portal de Dados Abertos, acompanhado de um relatório executivo sobre o processo de atualização, mantendo o histórico dos levantamentos anuais.

3. Planos Setoriais de Transparência e Dados Abertos (PSTDA)

Os Planos Setoriais de Transparência e Dados Abertos (PSTDA) são documentos de publicação anual que definem metas e ações para a abertura de bases de dados, elaborados individualmente por cada órgão e entidade da Administração Pública Municipal.

A elaboração do PSTDA deve ser baseada no mapeamento das bases de dados de interesse público e na definição das metas de abertura. Todos os dados, informações e documentos disponibilizados devem respeitar o princípio da atualidade, previsto no artigo 3º, inciso XI, da [Lei nº 17.901, de 2023](#).

O PSTDA tem como principais objetivos:

- Planejar a disponibilização de bases de dados, informações e documentos, promovendo a transparência ativa;
- Mapear os setores e agentes públicos responsáveis pela produção e gestão dessas informações;
- Priorizar a abertura dos dados registrados no CMBD.

A execução do PSTDA é de responsabilidade exclusiva do órgão ou entidade, cabendo à autoridade máxima zelar pelo cumprimento das ações previstas. Caso a elaboração não possa ser atendida, a justificativa deverá constar no plano subsequente.

Eixo 2. Grau de Maturidade no Uso do Portal de Dados Abertos

Este critério mede o grau de aderência dos órgãos e entidades às boas práticas de disponibilização de conjuntos de dados no [Portal de Dados Abertos](#).

De acordo com o art. 6º do [Decreto Municipal nº 63.463/2024](#), “Os órgãos e entidades da Administração Pública Municipal Direta e Indireta deverão utilizar, a partir da vigência deste decreto, os repositórios centrais da Prefeitura e seus portais institucionais para a disponibilização de dados, informações e documentos”. Nesse contexto, o Portal de Dados Abertos é a referência de plataforma para disponibilização de conjunto de dados.

São analisados os seguintes itens:

Descrição	Peso
Manutenção dos conjuntos de dados	2,50
Disponibilidade de dicionário de dados para cada conjunto de dados	2,50
Disponibilidade de licença aberta para cada conjunto de dados	2,50
Disponibilidade de versões dos arquivos em formato aberto	2,50

Cada item será mensurado de forma binária: atendimento total do critério (nota 10) e atendimento parcial ou ausência de execução do critério (nota 0).

1. Manutenção dos conjuntos de dados

A gestão dos conjuntos de dados envolve o uso sistemático de tecnologia, normas e processos para organizar, armazenar, atualizar e recuperar informações de forma eficiente. Esse processo é essencial para garantir a integridade, a disponibilidade, a interoperabilidade e a segurança dos dados disponibilizados pelo órgão ou entidade.

São analisados os seguintes itens:

- Data de atualização do conjunto (base de dados)
- Descrição do conjunto (base de dados)
- Informações de Contato
- Atualização de Conteúdo

Observação: **Em caso de descontinuação** do conjunto de dados, indicar na base a **última data de atualização**, inserir o **texto padrão** e instruir quanto ao acesso à informação

[TEXTO PADRÃO]

Aviso de Descontinuidade

Este conjunto de dados foi descontinuado e não será mais atualizado.

A última atualização ocorreu em (**inserir data: dd/mm/aaaa**).

Para obter informações relacionadas, consulte os canais oficiais do (**nome do órgão/entidade**) ou entre em contato pelo e-mail (**inserir e-mail**). Caso haja nova fonte ou substituição deste conjunto, ela será indicada nesta página.

2. Disponibilidade de dicionário de dados para conjuntos de dados

O dicionário de dados é um instrumento essencial para garantir a clareza e a padronização das informações disponibilizadas. Ele reúne a identificação, os nomes e as definições dos elementos que compõem um conjunto de dados, permitindo que sejam compreendidos e utilizados de forma consistente.

Além disso, ao estabelecer convenções padronizadas, o dicionário de dados:

- Apoia a qualidade e integridade da informação;
- Garante que usuários diferentes tenham uma compreensão unificada da estrutura e do conteúdo dos dados;
- Facilita a documentação, manutenção e atualização dos conjuntos publicados;
- Reforça a transparência, tornando mais claro para o usuário final o que cada dado representa.

O dicionário de dados deve ser publicado em formato de planilha e conter, no mínimo, os seguintes itens:

- Título da Coluna


- Descrição

Exemplo 1: Dicionário de dados do Plano Setorial de Transparência e Dados Abertos



Título da Coluna	Descrição
1. Órgão (Secretaria, Subprefeitura ou ente da Administração Indireta)	Nome do órgão (secretaria ou subprefeitura) ou entidade (autarquia, empresa e fundação).
2. Sigla	Sigla do órgão (secretaria ou subprefeitura) ou entidade (autarquia, empresa e fundação).
3. Categoria	Descrição da categoria em que o órgão ou entidade se enquadra: Administração Direta (secretaria ou subprefeitura) ou Administração Indireta (autarquia, empresa e fundação).
4. Subcategoria	Descrição da subcategoria em que o órgão/entidade se enquadra, dentro da categoria Administração Direta ou Indireta: autarquia, empresa, fundação, secretaria e subprefeitura.
5. O órgão ou entidade possui PSTDA vigente ou irá criar? (Sim ou Não)	O PSTDA se refere ao Plano Setorial de Transparência e Dados Abertos.
Justifique	Em caso de não possuir o Plano Setorial de Transparência e Dados Abertos, o órgão/entidade deve justificar.
6. Título da base	Nome da base de dados
7. Tema	Nome do tema em que se relaciona a base de dados
8. Palavras-chave	As palavras-chave são termos associados ao conteúdo da base de dados. Elas funcionam como "etiquetas" que ajudam os usuários a encontrar a base por meio de
9. Seção Responsável	Nome da unidade do órgão ou entidade que é encarregada pela gestão da base de dados, incluindo sua organização, qualidade, publicação e atualização periódica.

Exemplo 2: Dicionário de dados disponibilizados pela PRF ([acesse na íntegra](#)):



MINISTÉRIO DA JUSTIÇA E SEGURANÇA PÚBLICA
POLÍCIA RODOVIÁRIA FEDERAL
DIRETORIA-EXECUTIVA

DICIONÁRIO DE DADOS

BAT

1. INTRODUÇÃO

O presente dicionário tem como objetivo fornecer uma sucinta descrição das variáveis presentes nas extrações dos dados de acidentes a fim de auxiliar o usuário na análise das informações.

2. DICIONÁRIO

Nome da variável	Descrição
id	Variável com valores numéricos, representando o identificador do acidente.
data_inversa	Data da ocorrência no formato dd/mm/aaaa.
dia_semana	Dia da semana da ocorrência. Ex.: Segunda, Terça, etc.
horario	Horário da ocorrência no formato hh:mm:ss.
uf	Unidade da Federação. Ex.: MG, PE, DF, etc.

3. Disponibilidade de Licença Aberta para conjuntos de dados

Em termos gerais, uma licença aberta é aquela que concede permissão para acessar, reutilizar e redistribuir uma obra com poucas ou nenhuma restrição.

Aplicar uma licença aberta a uma obra é um processo relativamente simples. Embora o procedimento possa variar ligeiramente dependendo da licença escolhida, os passos básicos são:

1. Obter a permissão de todos os detentores de direitos para licenciar abertamente o trabalho.
2. Definir qual licença aberta é mais adequada aos seus objetivos.
3. Exibir, em local de destaque, um aviso de o trabalho está disponível sob a licença selecionada, incluindo uma cópia ou um link para o texto completo da licença.

De acordo com os princípios das Conformant Licenses (Open Definition)¹, as licenças mais recomendadas são:

Licença	Domínio	BY ²	SA ³	Observação:
CC0 1.0 (Creative Commons Zero)	Conteúdo, Dados	Não	Não	Dedicação ao domínio público (abre mão de direitos).
PDDL 1.0 (Public Domain Dedication and Licence)	Dados	Não	Não	Domínio público específico para bases de dados.
CC-BY 4.0	Conteúdo, Dados	Sim	Não	Requer apenas atribuição.
ODC-BY 1.0 (Open Data Commons Attribution)	Dados	Sim	Não	Específica para bases de dados.

¹ Conformant Licenses - <https://opendefinition.org/licenses/> - Acesso em 03 de setembro de 2025

² BY (Attribution) → exige citar a fonte/autoria.

³ SA (Share-Alike) → exige que trabalhos derivados usem a mesma licença.



CC-BY-SA 4.0	Conteúdo, Dados	Sim	Sim	Exige atribuição e mesma licença em obras derivadas.
ODbL 1.0 (Open Database License)	Dados	Sim	Sim	Específica para bases de dados, com obrigação de compartilhar igual.

A escolha da licença mais adequada dependerá do nível de abertura que se deseja conceder. Por exemplo:

Todos podem usar livremente, sem a obrigação de citar autoria:

- Recomenda-se o uso da CC0 1.0 (para conteúdo em geral) ou PDDL 1.0 (para bases de dados).

Uso livre, desde que seja citada a fonte/autoria:

- Indica-se a CC-BY 4.0 (para conteúdo em geral) ou ODC-BY 10.1 (para bases de dados).

Uso permitido, mas com a exigência de compartilhar obras derivadas sob a mesma licença:

- Utilizar a CC-BY-SA 4.0 (para conteúdo em geral) ou ODbL 1.0 (para bases de dados).





Exemplos:

1. CMBD - Catálogo Municipal de Bases de Dados ([acesse na página](#)):

**PREFEITURA DE
SÃO PAULO**
CONTROLADORIA GERAL
DO MUNICÍPIO

**Controladoria Geral
do Município - CGM**

A Controladoria Geral do Município - CGM criada em maio de 2013 (Lei nº 15.764/2013), a Controladoria Geral do Município (CGM) atua para prevenir e combater a corrupção na... [Leia mais](#)



Licença
[Creative Commons CCZero](#)
[OPEN DATA](#)

CMBD 2023: as atualizações do CMBD até 2023 eram realizadas de forma retroativa (o processo realizado anualmente tinha como referência o ano anterior), sendo que em 2024, para adequação ao procedimento previsto no Decreto Municipal nº 63.463/2024, o CMBD passou a ter como referência o próprio ano de levantamento. Desta forma, a denominação da atualização foi modificada a partir de 2024.

Dados e recursos

	Dicionário de dados - CMBD 2025 Nesta página, estão disponíveis os Dicionários de Dados referentes ao...	Explorar
	Dicionário de dados - CMBD 2025 Nesta página, estão disponíveis os Dicionários de Dados referentes ao...	Explorar
	Relatório Executivo - 2025 Nesta página, está disponível o Relatório Executivo referente ao processo de...	Explorar
	Relatório Executivo - 2025 Nesta página, está disponível o Relatório Executivo referente ao processo de...	Explorar
	CMBD 2025 - Toda PMSP Compilado de respostas fornecidas pelos órgãos e entidades da Administração...	Explorar
	CMBD 2025 - Toda PMSP Compilado de respostas fornecidas pelos órgãos e entidades da Administração...	Explorar
	CMBD e PSTDA 2024 - Relatório de Execução Relatório executivo de atividades realizadas para atualização do Catálogo...	Explorar
	CMBD e PSTDA 2024 - Toda a PMSP	Explorar

2. Base de dados sobre lentidão por trechos – CET ([acesse na página](#)):

**PREFEITURA DE
SÃO PAULO**

**Companhia de
Engenharia de Tráfego
- CET**

Companhia de Engenharia de Tráfego - CET [Leia mais](#)



Licença
[Creative Commons
Atribuição](#) [OPEN DATA](#)

A partir do início de 2024, o sistema Monitrans foi desativado, sendo adotado somente dados extraídos do sistema Waze - que substituiu o antigo sistema por meio de um Termo de Cooperação Técnica para Licença Cruzada de Conteúdo. Desta forma, os dados de 2024 já constam em novo formato, de acordo com a extração feita no sistema, e não poderão ser comparados com os números de lentidão do indicador Waze.

Dados e recursos

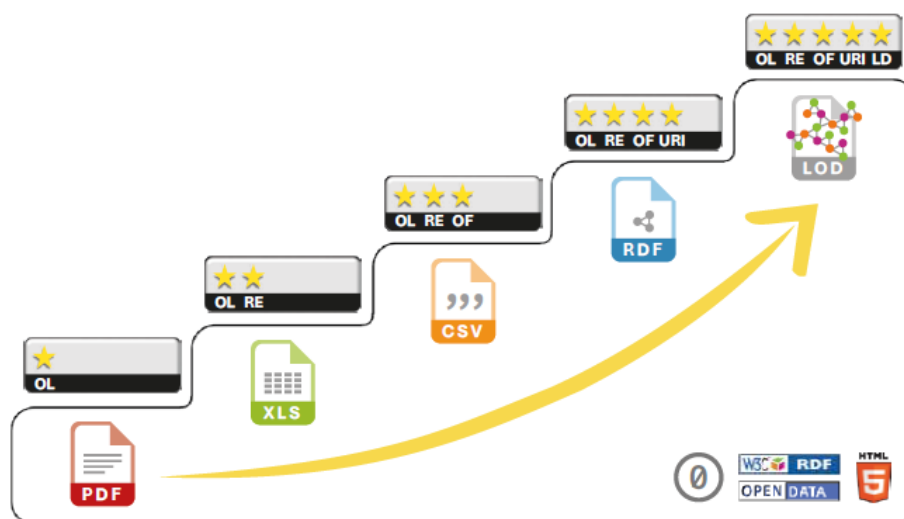
	Lentidão no trânsito - 2023 Apresenta os dados sobre lentidão no trânsito de acordo com os trechos das...	Explorar
	Lentidão no trânsito - 2023 Apresenta os dados sobre lentidão no trânsito de acordo com os trechos das...	Explorar
	Lentidão no trânsito - 2022 Apresenta os dados sobre lentidão no trânsito de acordo com os trechos das...	Explorar
	Lentidão no trânsito - 2022 Apresenta os dados sobre lentidão no trânsito de acordo com os trechos das...	Explorar
	Lentidão no trânsito - 2021 Apresenta os dados sobre lentidão no trânsito de acordo com os trechos das...	Explorar
	Lentidão no trânsito - 2021 Apresenta os dados sobre lentidão no trânsito de acordo com os trechos das...	Explorar



4. Disponibilidade de versões dos arquivos em formato aberto

A disponibilização de dados, informações e documentos em formato aberto constitui uma das últimas obrigações estabelecidas pelo Decreto. O uso desses formatos é um dos pilares fundamentais da publicação de dados governamentais. Arquivos em formato aberto são aqueles cuja especificação técnica é de acesso público, sem restrições de uso, e que podem ser lidos e processados por diferentes softwares, inclusive de código aberto. Dessa forma, evitam-se dependências de ferramentas proprietárias e amplia-se a interoperabilidade, o reuso e a sustentabilidade dos dados.

Para classificar o grau de abertura dos dados, Tim Berners-Lee ⁴ propôs o chamado Sistema de 5 Estrelas, no qual cada estrela representa um nível de evolução em termos de abertura, padronização e facilidade de integração com outros dados:



Fonte: Open Knowledge Brasil

⁴ BERNERS-LEE, T.J. LINKED DATA. [S.L.]: W3, 2006. Disponível em: <https://www.w3.org/DesignIssues/LinkedData.html>. Acesso em: 4 set. 2025.

A Open Knowledge Brasil (2013) ⁵ ressalta que um dado só pode ser considerado estritamente aberto se estiver publicado a partir de três estrelas, ou seja, em formatos não proprietários, como o CSV. Esse formato é amplamente recomendado por sua simplicidade, pois pode ser produzido a partir de softwares comuns, como o LibreOffice Calc ou o Microsoft Excel, sem a necessidade de conhecimento técnico avançado.

Entretanto, como aponta Attard (2015, p. 400), a diversidade de formatos utilizados pelas administrações públicas constitui um dos maiores obstáculos à exploração efetiva dos dados. Essa heterogeneidade vai desde arquivos PDF e imagens, que não permitem tratamento automatizado, até planilhas Excel, arquivos XML estruturados e registros de bancos de dados. Tal diversidade pode gerar barreiras técnicas tanto para quem publica quanto para quem consome os dados, dificultando análises comparativas e o aproveitamento integrado da informação pública.

Portanto, a adoção da divulgação de pelo menos um documento em formato aberto, estruturado e padronizado é essencial para viabilizar a transparência, a eficiência e o valor agregado dos dados governamentais, alinhando-se às melhores práticas internacionais de governo aberto.

A seguir, apresentamos uma lista dos formatos abertos disponíveis para utilização:

⁵ OPEN KNOWLEDGE BRASIL. Maturidade em Dados Abertos: Entenda as 5 estrelas. [S. l.]: OKBR, 2013. Disponível em: <https://ok.org.br/noticia/maturidade-em-dados-abertos-entenda-as-5-estrelas/>. Acesso em: 4 set. 2025

Tipo de dado	Formato aberto (recomendado)	Formato proprietário (restritivo)
Planilhas/ tabelas	CSV (Comma Separated Values)	XLSX (Excel), ODS parcialmente fechados
Documentos de texto	ODT (OpenDocument Text)	DOCX/ DOC (Microsoft Word)
Banco de dados	SQLite, PostgreSQL (dump .sql)	MBD/ ACCDB (Access)
Imagens vetoriais	SVG (Scalable Vector Graphics)	AI (Adobe Illustrator), CDR(CorelDRAW)
Imagens raster	PNG, TIFF	JPG (parcialmente fechado), BMP
Dados estruturados	JSON, XML, RDF	Arquivos binários fechados
Georreferenciamento	GeoJSON, SHP	KML (Google)

Para atender a diferentes públicos, recomenda-se que seja publicada ao menos uma versão em aberto, o que não impede a disponibilização dos mesmos conjuntos em outros formatos, como nos exemplos abaixo:

1. Relatórios mensais da OGM:

Relatórios mensais da Ouvidoria Geral do Município

A Ouvidoria Geral do Município de São Paulo, subordinada à Controladoria Geral do Município, disponibiliza sua prestação de contas à sociedade por meio dos relatórios mensais.

XLS
ODS
XLSX

2. Cortiços no Município de São Paulo

Cortiços no Município de São Paulo

Cortiços são moradias multifamiliar, construídas por uma ou mais edificações em um mesmo lote urbano, subdivididas em vários cômodos alugados, subalugados ou cedidos a qualquer...

XLS CSV SHP

Legislação

- [Lei Federal nº 12.527/2011](#)
- [Decreto Municipal nº 53.623/2012](#)
- [Decreto Municipal nº 54.779/2014](#)
- [Lei Municipal nº 16.051/2014](#)
- [Decreto Municipal nº 58.447/2018](#)
- [Lei Municipal nº 17.273/2020](#)
- [Lei Municipal nº 17.901/2023](#)
- [Decreto Municipal nº 63.463/2024](#)

Bibliografia

PDA(Unifesp) - Disponível em:

<https://site.unifesp.br/sti/phocadownload/userupload/documentos/Unifesp%20-%20Plano%20de%20Dados%20Abertos%202025-2027.pdf>

Análise da abertura dos dados das bibliotecas de universidades federais brasileiras - Disponível em:

<https://periodicos.ufsc.br/index.php/eb/article/view/100069>

Plano de Dados Abertos - Ministério da Saúde - 2024-2026 - Disponível em: <https://www.gov.br/saude/pt-br/aceso-a-informacao/dados-abertos/pda/plano-de-dados-abertos-ms-2024-2026.pdf/view>

8 práticas recomendadas de gerenciamento de banco de dados para conhecer em 2025 - Disponível em:

<https://www.instaclustr.com/education/data-architecture/data-architecture-diagrams-practical-2025-guide-with-examples/>

Manutenção essencial do banco de dados: 4 ações rápidas para realizar agora - Disponível em:

https://www.asaecenter.org/resources/articles/an_plus/2024/08-august/essential-database-maintenance-4-quick-actions-to-take-now

Dicionário das bases de dados abertos disponibilizados pela PRF -

Disponível em: <https://www.gov.br/prf/pt-br/acesso-a-informacao/dados-abertos/dicionario-de-dados>

O que é um dicionário de dados? - Disponível em:

<https://www.purestorage.com/br/knowledge/what-is-a-data-dictionary.html>

Dicionário de dados Ministério da Educação - Disponível em:

<https://dadosabertos.mec.gov.br/pronatec/item/64-dicionario-de-dados>

Guia para Licenciamento Aberto - Disponível em:

<https://opendefinition.org/guide/>

Conformant Licenses - Disponível em:

<https://opendefinition.org/licenses/>

Attard, Judie; Orlandi, Fabrizio; Scerri, Simon; Auer, Sören. A systematic review of open government data initiatives. Government Information Quarterly, v. 32, n. 4, p. 399-418, 2015

BERNERS-LEE, T.J. LINKED DATA. [S.L]: W3, 2006. Disponível em:

<https://www.w3.org/DesignIssues/LinkedData.html>

OPEN KNOWLEDGE BRASIL. Maturidade em Dados Abertos: Entenda as 5 estrelas. [S. l.]: OKBR, 2013. Disponível em:

<https://ok.org.br/noticia/maturidade-em-dados-abertos-entenda-as-5-estrelas/>

Anexo 1 – Checklist “Indicador de Dados Abertos”

	Itens Avaliados
Eixo 1. Governança em Abertura de Dados (Anual)	<input type="checkbox"/> Participação do ponto focal na capacitação do CMBD e PSTDA <input type="checkbox"/> Atualização do Catálogo Municipal de Bases de Dados (CMBD) <input type="checkbox"/> Elaboração/ Atualização do Plano Setorial de Transparência e Dados (PSTDA)
Eixo 2. Grau de Maturidade no Uso do Portal de Dados Abertos (Semestral)	<input type="checkbox"/> Manutenção dos conjuntos de dados - Data de atualização do conjunto - Descrição do conjunto - Informações de Contato - Atualização de Conteúdo <input type="checkbox"/> Disponibilidade de dicionário de dados <input type="checkbox"/> Disponibilidade de licença aberta para conjuntos de dados <input type="checkbox"/> Disponibilidade de versões dos arquivos em formato aberto



PREFEITURA DE
SÃO PAULO
CONTROLADORIA
GERAL DO MUNICÍPIO