

RELATÓRIO EXECUTIVO

Índice de Transparência Ativa (ITA)

Edição Junho/2020

1. APRESENTAÇÃO

Conforme divulgado em meados de junho de 2020, a Coordenadoria de Promoção da Integridade (COPI) da Controladoria Geral do Município (CGM) realizou, **entre os dias 29/06 e 20/07 de 2020**, mais uma mensuração do **Índice de Transparência Ativa (ITA)**.

O Índice de Transparência Ativa (ITA) compõe o índice de integridade, sendo previsto na meta 34.2 do Programa de Metas 2019-2020 do atual governo municipal. Esse indicador, instituído em 2017, tem como objetivo avaliar o nível de transparência ativa dos sites institucionais dos órgãos da administração direta municipal. No entanto, a mensuração desse indicador avança em sua abrangência, avaliando os órgãos da administração direta e indireta.

2. MODALIDADES DE APURAÇÃO DO ÍNDICE

O Índice de Transparência Ativa possui duas versões, considerando o seu processo de mensuração: (i) a primeira modalidade denominada como “ITA-PdM”, conforme metodologia prevista no Programa de Metas 2019-2020, considera apenas o desempenho de órgãos da Administração Pública Municipal (secretarias e subprefeituras), enquanto que (ii) sua segunda versão, denominada “ITA-Ampliado”, considera todos os órgãos e órgãos municipais (autarquias, fundações e empresas públicas).

Desta forma, considerando essas duas modalidades, entre os dias 29/06/2020 e 20/07/2020 foram avaliados os sites institucionais de 77 (setenta e sete) órgãos e entidades municipais.

Quadro 01 – Versão Programa de Metas (ITA-PdM)

ADM. DIRETA
24 SECRETARIAS
32 SUBPREFEITURAS
TOTAL GERAL: 56 órgãos

Quadro 02 – Versão Ampliada (ITA-Ampliado)

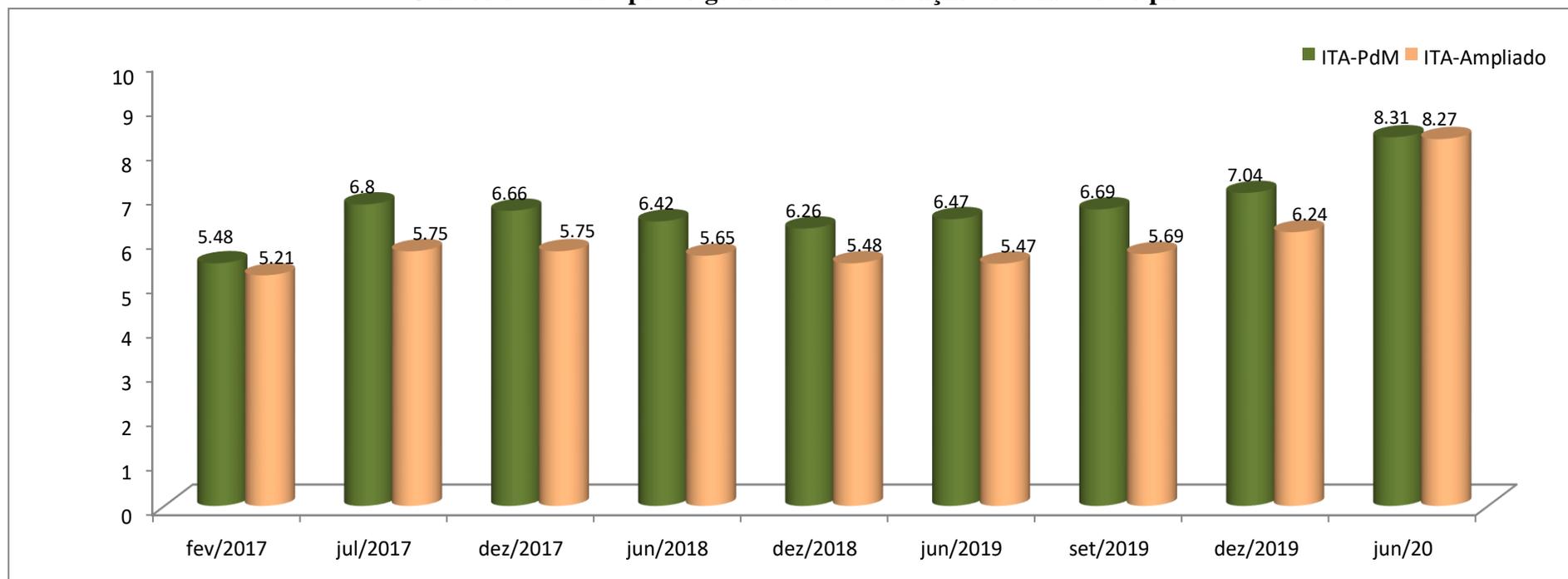
ADM. DIRETA	ADM. INDIRETA
32 Subprefeituras	05 Autarquias
24 Secretarias <i>(incluindo Gabinete do Prefeito)</i>	02 Fundações
	11 Empresas Públicas
	02 Instituições <i>(ADESAMPA e SP Negócios)</i>
Subtotal: 56 órgãos	Subtotal: 18 entidades
TOTAL GERAL: 76 órgãos/entidades/instituições	

3. RESULTADOS GERAIS

Os resultados gerais demonstram o esforço dos órgãos e entes públicos da prefeitura de São Paulo em aprimorar as ferramentas de promoção de abertura de dados e, principalmente, o estabelecimento de uma cultura de transparência. O gráfico 01 apresenta o significativo desenvolvimento das notas obtidas pelos órgãos e entes públicos da prefeitura de São Paulo ao longo das medições realizadas. Nesse sentido, é importante destacar que, no ITA, constatou-se o avanço das metas, o que significa um aumento de **17,7%** em relação a edição de dezembro/2019, quando o índice foi **7,04 (sete vírgula quatro)**. Em relação à ampliada, o índice passou de **6,24 (seis vírgula vinte e sete)** – na edição de dezembro/2019 – para **8,27 (oito vírgula vinte e sete)** – na primeira edição, perfazendo um crescimento de **32,53%**.

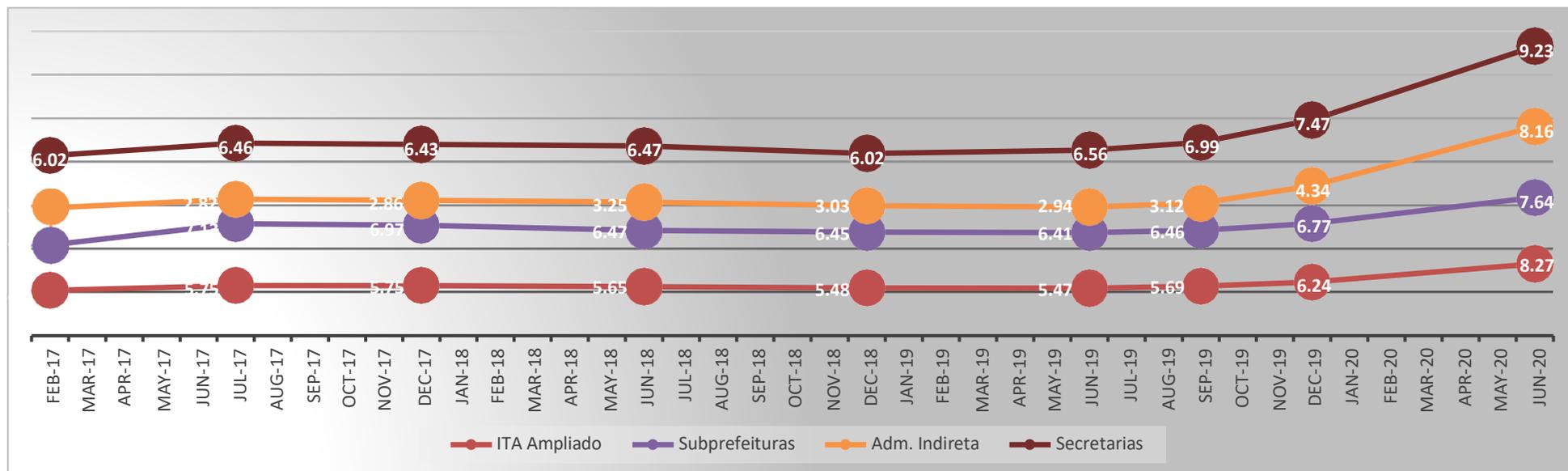
Portanto, considerando a série histórica do Índice de Transparência Ativa (ITA), é possível afirmar que os resultados obtidos pelos órgãos e entes públicos da prefeitura de São Paulo, nessa edição, representam a melhor marca alcançada desde a criação do índice em fevereiro de 2017 em ambas as versões do indicador.

Gráfico 01 – Desempenho geral da Administração Pública Municipal



Além disso, em relação à análise dos segmentos individualizados, nota-se que, nessa edição, houve aumento da nota de todos os segmentos avaliados em relação aos resultados identificados na medição anterior. Esse crescimento pode ser identificado por meio da análise dos percentuais de aumento por segmento: (a) secretarias: 22,08%; (b) subprefeituras: 13,18%; (c) administração indireta: 88,01%.

Gráfico 02 – Desempenho por segmento – órgãos e entidades da PMSP



**Quadro 03 – Presença dos Botões Institucionais de Transparência
(conforme Portaria Intersecretarial nº 03/2014 – CGM/SECOM/SEMP/PLA/SMDHC)**

SEGMENTO	BOTÃO “ACESSO À INFORMAÇÃO”		BOTÃO “PARTICIPAÇÃO SOCIAL”		TOTAL
	Possui	Não possui	Possui	Não possui	
Secretarias	24	0	24	0	24
Subprefeituras	32	0	32	0	32
Adm. Indireta	19	01	19	01	20
TOTAL	75	01	75	01	76

De acordo com o Quadro 03, o panorama sobre a presença dos dois botões institucionais de transparência em seus respectivos portais, observa-se que todos os órgãos da Administração Direta possuem ambos os botões.

Verifica-se que todas as 24 (vinte e quatro) secretarias e 32 (trinta e duas) subprefeituras apresentam ambos os botões, assim como, todas as 20 (vinte) entidades da administração indireta (autarquias, fundações e empresas públicas).

Os órgãos e entes públicos da prefeitura de São Paulo estão igualmente em conformidade quanto a disponibilização das seções que compõe cada um desses botões.

Quadro 04 – Adequação das seções internas previstas para os Botões Institucionais de Transparência (conforme Portaria Intersecretarial nº 03/2014 – CGM/SECOM/SEMP/PLA/SMDHC)

SEGMENTO	ADEQUAÇÃO AO TEMPLATE PADRÃO Nº de órgãos/entidades/instituições com nota:						TOTAL
	entre 0 e 2,99	entre 3 e 4,99	entre 5 e 6,99	entre 7 e 8,99	entre 9 e 9,99	10	
Secretarias	--	--	02	01	01	19	23
Subprefeituras	--	02	02	03	04	21	32
Adm. Indireta	02	--	--	--	02	06	20
TOTAL	02	02	04	04	07	46	77

Conforme disposto no quadro acima, da totalidade de órgãos, entidades e instituições avaliadas por esta edição do ITA, 46 (quarenta e seis) delas – ou seja, 59,74% – disponibilizam as seções dos botões tratados pela Portaria Intersecretarial nº 03/2014 de forma totalmente adequada.

O desempenho por segmento em relação à categoria de transparência ativa pode ser compreendido por meio da análise dos intervalos de desempenho (categorias)⁴ conforme os níveis de transparência ativa. Os resultados dessa edição do ITA demonstram que a maior parte dos órgãos, entidades e instituições está na categoria “elevada transparência ativa” (concentrando 44,1% do total), e na categoria “muito elevada

A comparação dos resultados de dezembro/2019 com aqueles alcançados na medição de junho/2020 permitem a percepção de melhora significativa no desempenho dos órgãos e entes públicos municipais, com diminuição dos avaliados nas categorias “Muito Baixa Transparência

Ativa” (de 08 órgãos e entidades para 02); “Baixa Transparência Ativa” (de 03 para 0) “Moderada Transparência Ativa” (de 36 para 11); “Elevada Transparência Ativa” (de 25 para 34) e “Muito Elevada Transparência Ativa” (de 04 para 29).

Quadro 05 – Desempenho por segmento em relação à categoria de Transparência Ativa

SEGMENTO	CATEGORIA (intervalo de nota de desempenho)									
	Muito Baixa (notas entre 0 a 2,99)		Baixa (notas entre 3 a 4,99)		Moderada (notas entre 5 a 6,99)		Elevada (notas entre 7 a 8,99)		Muito Elevada (notas entre 9 a 10)	
	Edição Dez/2019	Edição Jun/2020	Edição Dez/2019	Edição Jun/2020	Edição Dez/2019	Edição Jun/2020	Edição Dez/2019	Edição Jun/2020	Edição Dez/2019	Edição Jun/2020
Secretarias	0	0	01 (1,3%)	0	10 (13%)	0	11 (14,3%)	09 (11,68%)	02 (2,6%)	15 (19,48%)
Subprefeituras	0	0	0	0	20 (25,9%)	09 (11,68%)	10 (13%)	19 (24,67%)	02 (2,6%)	04 (5,1%)
Adm. Indireta	08 (10,38%)	2 (2,6%)	02 (2,6%)	0	06 (7,8%)	02 (2,5%)	04 (5,2%)	06 (7,7%)	0	10 (12,98%)
TOTAL	08 (14,3%)	02 (2,59%)	03 (3,9%)	0	36 (46,75%)	11 (14,28%)	25 (32,46%)	34 (44,1%)	04 (5,2%)	29 (37,66%)

Em relação à evolução de órgãos, entidades e instituições municipais por segmento na edição atual do ITA em comparação com a sua edição anterior (cenário de melhora, estabilidade ou piora da nota geral), é possível a verificação de significativa melhora entre os órgãos, entidades e instituições municipais mensurados. Na edição de junho/2020, 83,1% dos órgãos, entidades e instituições melhoraram seus desempenhos, 10,4% apresentaram um quadro de estabilidade e 6,5% apresentaram desempenho pior do que o registrado na medição anterior.

Quadro 06 – Evolução de órgãos, entidades e instituições municipais em comparação por segmento da atual edição do ITA com a sua edição anterior (Jun/2019)

SEGMENTO	EDIÇÃO JUN/2020 EM RELAÇÃO A DEZ/2019 Quantidade de órgãos/entidades/instituições que o seu desempenho:			TOTAL
	Melhorou	Permaneceu estável	Piorou	
Secretarias	22 (28,57%)	--	02 (2,59%)	24
Subprefeituras	25 (32,46%)	--	07 (9,09%)	32
Adm. Indireta	18 (23,37%)	01 (1,3%)	01 (1,3%)	20
TOTAL	66 (85,71%)	01 (1,29%)	10 (12,98%)	77

NOTA: Considera-se estável o órgão, entidade ou instituição que oscilou sua nota geral entre 0,05 décimos, tanto para mais como para menos, em relação à mesma nota alcançada na edição anterior do ITA.

A comparação entre os resultados das edições de dezembro/2019 e junho/2020 demonstra que as 5 (cinco) evoluções mais destacadas (acúmulo de pontos) pertencem aos seguintes órgãos, entidades e instituições:

- Fundação Theatro Municipal (+9,13 pontos);
- SPParcerias (+8,23 pontos);
- Companhia SP de Desenvolvimento e Mobilização (+7,71 pontos);
- Fundação Paulistana de Educação, Tecnologia e Cultura (+6,92 pontos);
- São Paulo Transporte – SPTrans (+5,72 pontos).

4. RESULTADOS INDIVIDUALIZADOS

4.1. Melhores desempenhos

Quadro 07 – Os 10 melhores desempenhos na edição Junho/2020 – panorama geral

ITA – Edição Junho/2020					ITA – Edição Dezembro/2019	
POSIÇÃO	ÓRGÃO/ENTIDADE	SIGLA	SEGMENTO	NOTA	POSIÇÃO	NOTA
1º	Controladoria Geral do Município	CGM	Secretarias	10,0	1º	9,99
2º	Secretaria Municipal de Justiça	SMJ	Secretarias	10,0	2º	9,85
3º	Empresa de Tecnologia da Informação e Comunicação do Município de São Paulo	PRODAM	Adm. Indireta	10,0	5º	8,95
4º	Serviço Funerário do Município de São Paulo	SFMSP	Adm. Indireta	10,0	7º	8,74
5º	Secretaria Municipal de Educação	SME	Secretarias	10,0	10º	8,60
6º	Secretaria Municipal das Subprefeituras	SMSUB	Secretarias	10,0	12º	8,44
7º	Procuradoria Geral do Município	PGM	Secretarias	10,0	18º	7,72
8º	Hospital do Servidor Público Municipal	HSPM	Subprefeituras	10,0	28º	7,10
9º	São Paulo Obras	SP Obras	Secretarias	10,0	36º	6,69
10º	São Paulo Urbanismo	SP Urbanismo	Adm. Indireta	10,0	37º	6,64

Abaixo, apresentamos os 5 (cinco) melhores órgãos e entes públicos municipais divididos por segmentos:

Quadro 08 – Os 5 melhores desempenhos na edição Jun/2020 – Secretarias

ÓRGÃO	SIGLA	NOTA ITA Jun/2020
Controladoria Geral do Município	CGM	10,00
Secretaria Municipal de Justiça	SMJ	10,00
Subprefeitura Municipal de Educação	SME	10,00
Secretaria Municipal das Subprefeitura	SMSUB	10,00
Procuradoria Geral do Município	PGM	10,00

Quadro 09 – Os 5 melhores desempenhos na edição Jun/2020 – Subprefeituras

ÓRGÃO	SIGLA	NOTA ITA Dez/2019
Subprefeitura Jabaquara	SUB-JA	9,79
Subprefeitura Sé	SUB-SE	9,59
Subprefeitura Butantã	SUB-BT	9,41
Subprefeitura Mooca	SUB-MO	9,03
Subprefeitura Vila Mariana	SUB-VM	8,61

Quadro 10 – Os 5 melhores desempenhos na edição Jun/2020 – Administração Indireta

ENTIDADE	SIGLA	NOTA ITA Junho/2020
Empresa de Tecnologia da Informação e Comunicação do Município de São Paulo	PRODAM	10,0
Serviço Funerário do Município de São Paulo	SFMSP	10,0
Hospital do Servidor Público Municipal	HSPM	10,0
São Paulo Obras	SP Obras	10,0
São Paulo Urbanismo	SP Urbanismo	10,0

Dentro desses, reconhece-se, diante do cenário adverso amplo e conhecido vivido em 2020, o esforço, comprometimento dos colaboradores da PMSP, destacando:

- 1) O expressivo número de órgãos que alcançaram nota máxima, considerando que, até a medição anterior, nenhum ente público havia atingido essa marca;
- 2) A redução de 06 (seis) órgãos com nota zero para apenas 01 (um);
- 3) O trabalho do Serviço Funerário do Município de São Paulo e do Hospital do Servidor Público Municipal que, à despeito da enorme demanda de trabalho em razão da pandemia, envidaram esforços para alcançar a nota máxima pela primeira vez;
- 4) SPCine, SP Turis e Fundação Theatro Municipal que tiveram nota zero em edições anteriores e, nessa medição, alcançaram nota acima de 9,0 (nove) pontos;
- 5) A força tarefa realizada por diversos órgãos - envolvendo a união do trabalho de diversos setores – que permitiu disponibilizar importantíssimas informações ao público. Destacamos especialmente o trabalho da Secretaria Municipal de Cultura, da Secretaria Municipal de Mobilidade e Transportes, da SPTrans, da CET e da PRODAM, dentre outros.

Quadro 11 – Classificação geral na edição Junho/2020 da totalidade dos órgãos, entidades e instituições vinculadas à PMSP

	CATEGORIA	PONTUAÇÃO
	Muito Elevada Transparência Ativa	9 – 10
	Elevada Transparência Ativa	7 – 8,99
	Moderada Transparência Ativa	5 – 6,99
	Baixa Transparência Ativa	3 – 4,99
	Muito Baixa Transparência Ativa	0 – 2,99

IDENTIFICAÇÃO DO ÓRGÃO/ENTIDADE/INSTITUIÇÃO		ITA – JUNHO/2020		ITA – DEZEMBRO/2019	
NOME	SIGLA	POSIÇÃO	NOTA	POSIÇÃO	NOTA
Controladoria Geral do Município	CGM	1°	10,00	1°	9,99
Secretaria Municipal de Justiça	SMJ	2°	10,00	2°	9,85
Empresa de Tecnologia da Informação e Comunicação do Município de São Paulo	PRODAM	3°	10,00	5°	8,95
Serviço Funerário do Município de São Paulo	SFMSP	4°	10,00	7°	8,74
Secretaria Municipal de Educação	SME	5°	10,00	10°	8,60
Secretaria Municipal das Subprefeituras	SMSUB	6°	10,00	12°	8,44
Procuradoria Geral do Município	PGM	7°	10,00	18°	7,72
Hospital do Servidor Público Municipal	HSPM	8°	10,00	25°	7,10
São Paulo Obras	SPObras	9°	10,00	32°	6,69
São Paulo Urbanismo	SPUrbanismo	10°	10,00	33°	6,64

IDENTIFICAÇÃO DO ÓRGÃO/ENTIDADE/INSTITUIÇÃO		ITA – JUNHO/2020		ITA – DEZEMBRO/2019	
		POSICÃO	NOTA	POSICÃO	NOTA
Secretaria Municipal de Mobilidade e Transportes	SMT	11°	10,00	41°	6,33
Secretaria Municipal de Cultura	SMC	12°	10,00	48°	5,92
São Paulo Transporte	SPTrans	13°	9,91	60°	4,28
Secretaria do Governo Municipal	SGM	14°	9,91	--	7,53
Secretaria Municipal de Desenvolvimento Urbano	SMDU	15°	9,91	29°	6,76
Secretaria Municipal da Casa Civil	SMCV	16°	9,91	--	6,59
Gabinete do Prefeito		17°	9,91	59°	4,71
Empresa de Cinema e Audiovisual de São Paulo	SP Cine	18°	9,91	63°	0,00
São Paulo Turismo	SP Turis	19°	9,91	63°	0,00
Companhia de Engenharia e Tráfego	CET	20°	9,81	36°	6,54
Subprefeitura Jabaquara	SUB-JA	21°	9,79	18°	7,70
Subprefeitura Sé	SUB-SE	22°	9,79	25°	7,70
Secretaria Municipal de Assistência e Desenvolvimento Social	SMADS	23°	9,59	16°	7,10
Secretaria Municipal de Licenciamento	SEL	24°	9,56	27°	7,86
Secretaria Municipal de Desenvolvimento Econômico e Trabalho	SMDDET	25°	9,50	50°	6,96
Subprefeitura Butantã	SUB-BT	26°	9,48	17	5,89
Secretaria Municipal da Pessoa com Deficiência	SMPED	27°	9,41	9°	8,66
Secretaria Municipal de Infraestrutura Urbana e Obras	SIURB	28°	9,17	23°	7,44

IDENTIFICAÇÃO DO ÓRGÃO/ENTIDADE/INSTITUIÇÃO		ITA – JUNHO/2020		ITA – DEZEMBRO/2019	
		POSIÇÃO	NOTA	POSIÇÃO	NOTA
NOME	SIGLA				
Secretaria Municipal da Fazenda	SF	29°	9,13	44°	6,18
Fundação Theatro Municipal de São Paulo	FTMSP	30°	9,13	63°	0,00
Subprefeitura Mooca	SUB-MO	31°	9,03	57°	5,49
Secretaria Municipal de Turismo	SMTUR	32°	9,00	28°	6,86
Secretaria Municipal de Inovação e Tecnologia	SMIT	33°	8,87	36°	6,54
Secretaria Municipal de Direitos Humanos e Cidadania	SMDHC	34°	8,75	13°	8,42
Secretaria Municipal de Gestão	SG	35°	8,67	11°	8,45
Secretaria Municipal da Saúde	SMS	36°	8,65	6°	8,91
Subprefeitura Vila Mariana	SUB-VM	37°	8,61	24°	7,42
Subprefeitura Pinheiros	SUB-PI	38°	8,60	46°	6,03
Subprefeitura Cidade Ademar	SUB-AD	39°	8,58	21°	7,57
Companhia Metropolitana de Habitação de São Paulo	COHAB	40°	8,48	30°	6,72
Subprefeitura Vila Maria/Vila Guilherme	SUB-MG	41°	8,48	8°	8,69
Subprefeitura Lapa	SUB-LA	42°	8,39	26°	7,03
Autarquia Hospitalar Municipal	AHM	43°	8,35	22°	7,50
Companhia Paulistana de Securitização	SPSec	44°	8,30	61	4,00
Secretaria Municipal do Verde e do Meio Ambiente	SVMA	45°	8,27	14°	8,34

IDENTIFICAÇÃO DO ÓRGÃO/ENTIDADE/INSTITUIÇÃO		ITA – JUNHO/2020		ITA – DEZEMBRO/2019	
NOME	SIGLA	POSIÇÃO	NOTA	POSIÇÃO	NOTA
São Paulo Parcerias	SP Parcerias	46°	8,23	63°	0,00
Subprefeitura Santo Amaro	SUB-SA	47°	8,20	15°	7,89
Subprefeitura M'Boi Mirim	SUB-MB	48°	8,20	47°	6,02
Subprefeitura Penha	SUB-PE	49°	8,17	26°	7,03
Secretaria Municipal de Segurança Urbana	SMSU	50°	7,96	49°	5,90
Subprefeitura Santana/Tucuruvi	SUB-ST	51°	7,92	54°	5,65
Instituto de Previdência Municipal	IPREM	52°	7,89	53°	5,66
Subprefeitura Jaçanã/Tremembé	SUB-JT	53°	7,82	4°	9,35
Subprefeitura Capela do Socorro	SUB-CS	54°	7,79	56°	5,53
Secretaria Municipal de Esportes e Lazer	SEME	55°	7,72	20°	7,65
Companhia São Paulo de Desenvolvimento e Mobilização de Ativos	SPDA	56°	7,71	63°	0,00
Subprefeitura Cidade Tiradentes	SUB-CT	57°	7,70	34°	6,59
Subprefeitura Parelheiros	SUB-PA	58°	7,70	38°	6,45
Subprefeitura Ermelino Matarazzo	SUB-EM	59°	7,38	37°	6,53
Subprefeitura Casa Verde/Cachoeirinha	SUB-CV	60°	7,36	3°	9,37
Subprefeitura São Miguel Paulista	SUB-MP	61°	7,33	55°	6,71
Secretaria Municipal de Habitação	SEHAB	62°	7,28	52°	5,71
Subprefeitura Freguesia do Ó/Brasilândia	SUB-FO	63°	7,23	35°	6,55

IDENTIFICAÇÃO DO ÓRGÃO/ENTIDADE/INSTITUIÇÃO		ITA – JUNHO/2020		ITA – DEZEMBRO/2019	
NOME	SIGLA	POSIÇÃO	NOTA	POSIÇÃO	NOTA
Subprefeitura Itaquera	SUB-IQ	64°	7,08	42°	6,27
Subprefeitura Pirituba/Jaraguá	SUB-PJ	65°	7,06	51°	5,88
Fundação Paulistana de Educação, Tecnologia e Cultura	Fundação	66°	6,92	63°	0,00
Subprefeitura Aricanduva/Vila Formosa/Carrão	SUB-AF	67°	6,90	25°	7,10
Subprefeitura Vila Prudente	SUB-VP	68°	6,59	44°	6,18
Subprefeitura Perus/Anhanguera	SUB-PR	69°	6,55	40°	6,37
Subprefeitura Sapopemba	SUB-SP	70°	6,43	31°	5,58
Autoridade Municipal de Limpeza Urbana	AMLURB	71°	6,43	58°	5,26
Subprefeitura Itaim Paulista	SUB-IT	72°	6,42	51°	5,88
Subprefeitura Campo Limpo	SUB-CL	73°	6,40	39°	6,43
Subprefeitura Ipiranga	SUB-IP	74°	6,01	43°	6,22
Subprefeitura São Mateus	SUB-SM	75°	6,01	53°	5,66
Subprefeitura Guaianases	SUB-G	76°	5,68	45°	6,04
São Paulo Negócios	SPNegócios	77°	2,09	62°	2,17
Agência São Paulo de Desenvolvimento	ADESAMPA	78°	0,00	63°	0,00

Finalmente, gostaríamos de lembrar que o trabalho não se encerra com a divulgação dos resultados da medição: a Transparência Ativa somente é conquistada por meio do esforço ininterrupto dos órgãos da administração pública municipal. Assim, entendemos ser fundamental a manutenção de uma rotina de atualização das informações nos portais institucionais, com o objetivo central de entregar aos cidadãos as informações

sobre as atividades desenvolvidas em cada órgão. Aproveitamos a oportunidade para destacar a necessidade das subprefeituras em desenvolver ações para promover a transparência e obter resultados melhores nas próximas edições do ITA.

A Controladoria Geral do Município continua a disposição para auxiliar na promoção da integridade e da transparência na PMSP.