

**RELATÓRIO
SISTEMATIZADO
ITA**

Indicador de Transparência
Ativa

2023

1º semestre



TRANSPARÊNCIA
ATIVA



Sumário

1. APRESENTAÇÃO	4
2. MODALIDADES DE APURAÇÃO DO INDICADOR	4
<i>Quadro 01 – Versão Programa de Metas (ITA-PDM)</i>	<i>5</i>
<i>Quadro 02 – Versão Ampliada (ITA-Ampliado)</i>	<i>5</i>
3. PARTICIPAÇÃO DOS ÓRGÃOS E ENTIDADES.....	6
<i>Quadro 03 – Indicação de Ponto Focal (2023).....</i>	<i>6</i>
<i>Quadro 04 – Relação Participação na Capacitação e Nota Final (2022)</i>	<i>8</i>
<i>Quadro 05 – Relação Participação na Medição Presencial e Nota Final (2022)</i>	<i>9</i>
4. ANÁLISE DE CONTEÚDO	9
<i>Quadro 06 – Presença dos Botões Institucionais de Transparência</i>	<i>10</i>
<i>Quadro 07 – Lista das seções obrigatórias</i>	<i>11</i>
<i>Quadro 08 – Adequação das seções internas previstas para os Botões Institucionais de Transparência (Template Padrão)</i>	<i>11</i>
5. RESULTADOS GERAIS.....	12
<i>Quadro 09 - Desempenho geral da Administração Pública Municipal</i>	<i>12</i>
<i>Quadro 10 - Desempenho por segmento – órgãos e entidades da PMSP.....</i>	<i>14</i>
<i>Quadro 11 – Categoria de Transparência Ativa.....</i>	<i>16</i>
<i>Quadro 12 – Desempenho por segmento em relação à categoria de Transparência Ativa</i>	<i>16</i>
<i>Quadro 13 – Evolução de desempenho por segmento</i>	<i>17</i>
6. RESULTADOS INDIVIDUALIZADOS	18
<i>Quadro 14 – Os melhores desempenhos na edição Junho/2023 – Panorama Geral</i>	<i>18</i>
<i>Quadro 15 – Os 5 melhores desempenhos na edição Junho/2023 – Secretarias.....</i>	<i>21</i>
<i>Quadro 16 – Os 5 melhores desempenhos na edição Junho/2023 – Subprefeituras</i>	<i>21</i>

<i>Quadro 17 – Os 5 melhores desempenhos na edição Junho/2023 – Administração Indireta</i>	22
<i>Quadro 18 – Níveis de Transparência Ativa – Classificação.....</i>	23
<i>Quadro 19 – Classificação geral na edição Junho/2023 da totalidade dos órgãos, entidades e instituições vinculadas à PMSP*</i>	23
7. CONSIDERAÇÕES FINAIS	27

Relatório Executivo Indicador de Transparência Ativa – ITA

Edição Junho/2023

1. APRESENTAÇÃO

A Divisão de Transparência Ativa e Dados Abertos – DTA, da Coordenadoria de Promoção da Integridade - Controladoria Geral do Município (CGM) realizou a mensuração do Indicador de Transparência Ativa – ITA, entre os dias 22 de maio a 30 de junho de 2023 – com período de recurso até 07 de julho.

Instituído em 2017, o ITA compõe o Índice de Integridade e está previsto na Meta 75 do Programa de Metas 2021-2024 da Prefeitura do Município de São Paulo. É um indicador criado com o objetivo de avaliar o nível de Transparência Ativa (disponibilização de dados de maneira ativa) dos portais institucionais dos órgãos e entidades que compõem a Administração Pública Municipal, direta e indireta.

Seu objetivo é medir o alinhamento: (i) dos parâmetros previstos em lei (conformidade legal); (ii) das recomendações internas da Controladoria Geral do Município (CGM) e Secretaria Especial de Comunicação (SECOM); (iii) do grau de integração das informações disponibilizadas de maneira ativa.

2. MODALIDADES DE APURAÇÃO DO INDICADOR

O ITA analisa os botões: “Acesso à Informação” e “Participação Social” das páginas de cada órgão e entidade municipal. Os botões foram criados pela Portaria Intersecretarial nº 03/2014– CGM/SECOM/SEMPLA/SMDHC, que determina normas e procedimentos para transparência ativa, como a quantidade mínima de informações a serem disponibilizadas nos sites de todos os órgãos e entidades, bem como o formato de tais informações.

Os botões têm como objetivo centralizar as informações básicas sobre cada unidade, padronizar os conteúdos, as formas de acesso e a disponibilização de informações, além de facilitar a navegação dos cidadãos e sua comunicação com a Prefeitura.

A metodologia consiste na análise dos portais e das informações disponibilizadas, recebendo uma pontuação (0 ou 10) em 51 itens de análise, de acordo com as informações requeridas na legislação.

O Indicador de Transparência Ativa possui duas versões, considerando o seu processo de mensuração: (i) a primeira modalidade denominada como “ITA-PdM” (Programa de Metas), conforme metodologia prevista no Programa de Metas 2021-2024, considera apenas o desempenho de órgãos da Administração Direta (Secretarias e Subprefeituras), enquanto que (ii) sua segunda versão, denominada “ITA-Ampliado”, considera todos os órgãos municipais da Administração Direta e Indireta (autarquias, fundações e empresas públicas), sendo que ambas as versões são analisadas simultaneamente.

Para a composição da média final da nota do ITA-Programa de Metas e ITA-Ampliado considera-se a nota do Gabinete do Prefeito que é composta pela média entre as notas da Secretaria de Governo Municipal – SGM e Secretaria Municipal da Casa Civil – SMCC.

Já na análise da medição do Indicador, qualitativa e quantitativa, a Secretaria de Governo Municipal – SGM e Secretaria Municipal da Casa Civil – SMCC são avaliadas individualmente.

Desta forma, considerando as duas modalidades, entre os dias 22 de maio a 07 de julho 2023, foram avaliados os sites institucionais de 75 órgãos e entidades municipais.

Quadro 01 – Versão Programa de Metas (ITA-PDM)

Administração Direta	
Secretarias	25
Subprefeituras	32
Total Geral: 57 órgãos	

*Sem Gabinete do Prefeito

Quadro 02 – Versão Ampliada (ITA-Ampliado)

Administração Direta		Administração Indireta	
Secretarias	25	Autarquias	04
Subprefeituras	32	Fundações	02
		Empresas Públicas	12
Subtotal: 57 órgãos		Subtotal: 18 entidades	
Total Geral: 75 órgãos/entidades			

*Sem Gabinete do Prefeito

3. PARTICIPAÇÃO DOS ÓRGÃOS E ENTIDADES

Ao início de cada medição do ITA, é enviado a todos os órgãos da Prefeitura de São Paulo um ofício que comunica o período das medições, e solicita a indicação de dois pontos focais, por órgão, sendo um titular e um suplente.

A função do ponto focal é a de ser a “ponte” de comunicação entre a CGM e o órgão. As pessoas indicadas pela autoridade máxima de cada órgão são responsáveis por fazerem as adequações apontadas na avaliação do site institucional, e/ou entrar em contato com as áreas (dentro do próprio órgão) responsáveis pelas informações solicitadas.

A medição do site é feita com base nos dispositivos referentes a transparência ativa previsto na legislação, como a Lei de Acesso à Informação Lei nº 12.527, de 18 de novembro de 2011; Lei nº 13.019, de 31 de julho de 2014; Lei nº 12.965, de 23 de abril de 2014; Lei Complementar nº 131, de 27 de maio de 2009; Lei Complementar nº 101, de 4 de maio de 2000 e a Portaria Intersecretarial nº 03/2014 – CGM/SECOM/SMDHC/SEMPA, além da Constituição da República Federativa do Brasil de 1988.

Após a medição do site institucional, elabora-se um relatório executivo individual com os itens em desconformidade. Esse relatório é entregue aos órgãos com prazo para correções dos itens apontados.

Sem a indicação do ponto focal, a comunicação é defasada, o que resulta numa gestão ineficiente do site. Nessa medição, pela terceira vez seguida, a Divisão de Transparência Ativa recebeu 100% de indicações de pontos focais pelos órgãos e entidades da Prefeitura, indicando um fortalecimento cultural na gestão e a conscientização da importância da indicação do ponto focal.

Quadro 03 – Indicação de Ponto Focal (2023)

Categoria	Subcategoria	Indicação de Ponto Focal		Subtotal		Total	
		Junho/23	Dezembro/22	Junho/23	Dezembro/22	Junho/23	Dezembro/22
Administração Direta	Secretarias	25	25	57	57	75	75
	Subprefeituras	32	32				
Administração Indireta	Autarquias	4	4	18	18		
	Empresas	12	12				
	Fundações	2	2				

*Sem Gabinete do Prefeito

Após a fase de indicação dos pontos focais, foi oferecida uma capacitação aos órgãos e entidades da administração municipal direta e indireta; referente aos itens que devem constar, obrigatoriamente, nos sites institucionais, dentro dos botões de “Acesso à Informação” e “Participação Social”. Os manuais são atualizados a cada medição e disponibilizados no site da [Controladoria Geral do Município – CGM](#).

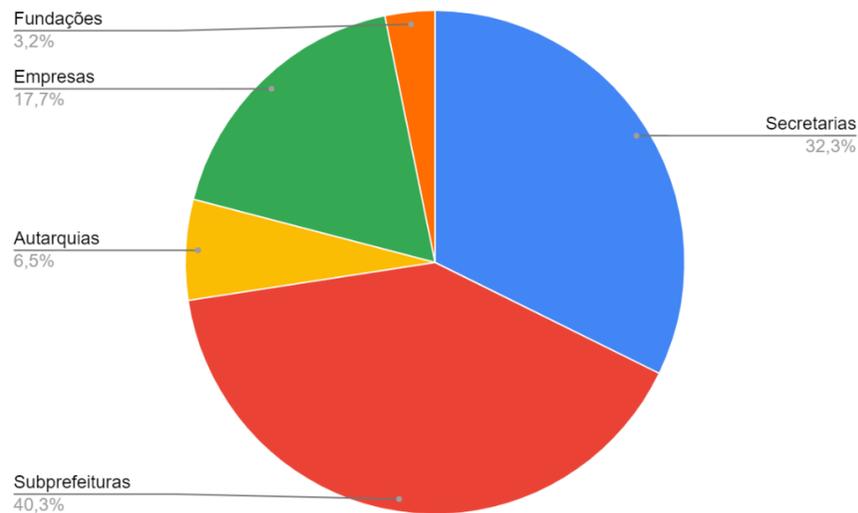
O período de capacitação e as inscrições são divulgados no ofício de comunicação enviado aos órgãos e entidades, além do cronograma de atividades.

No primeiro semestre de 2023, as capacitações foram realizadas na modalidade EAD (ensino a distância) pela Divisão de Transparência Ativa e Dados Abertos - DTA, através do Centro de Formação de Controle Interno – CFCI.

A participação dos pontos focais nas capacitações é muito importante, pois é o momento em que são explicados todos os 51 itens a serem avaliados, possibilitando a exposição de dúvidas quanto ao conteúdo ministrado, além de, auxiliar os órgãos a se anteciparem a possíveis apontamentos no relatório executivo.

Dos 75 órgãos e entidades que compõem a administração direta e indireta, 62 participaram da capacitação, em comparação a 34 na edição anterior, compondo: 20 secretarias, 25 subprefeituras, 4 autarquias, 11 empresas e 2 fundações.

Gráfico 01 – Participação na Capacitação



*Sem Gabinete do Prefeito

Quadro 04 – Relação Participação na Capacitação e Nota Final (2022)

Categoria	Aumento da nota		Estabilidade da nota		Diminuição da nota	
	Junho/23	Dezembro/22	Junho/23	Dezembro/22	Junho/23	Dezembro/22
Secretarias	2	2	10	7	8	3
Subprefeituras	13	6	4	5	8	2
Autarquias	0	0	3	2	1	1
Empresas	0	1	8	4	3	0
Fundações	0	1	0	0	2	0
Total	15	10	25	18	22	6

*Sem Gabinete do Prefeito

Após a medição parcial do site institucional é elaborado um relatório pela DTA, com os itens a serem corrigidos e/ou atualizados. Após a atualização dos itens, o órgão deve solicitar a reavaliação dos itens apontados enviando um e-mail para portalde transparencia@prefeitura.sp.gov.br. Caso o órgão não envie a solicitação de reavaliação por e-mail, será considerada a nota da medição parcial como nota final, não havendo a reavaliação dos itens (mesmo que estejam atualizados).

Verificou-se que, dos órgãos que participaram da capacitação, 24% obtiveram aumento na nota, 40% mantiveram a nota anterior e 28% reduziram sua nota.

Dessa forma, com a nova regra, a diminuição das notas pode estar atrelada ao não envio do e-mail de solicitação para reavaliação do site.

Além da capacitação, também é oferecido um “atendimento individualizado”, no formato de plantão de dúvidas, para auxiliar os órgãos que ainda apresentaram dúvidas após a capacitação e/ou não puderam comparecer. Nessa medição foram realizados 5 atendimentos aos órgãos, em formato de “Plantão de Dúvidas” em comparação aos 16 atendimentos em dezembro de 2022.

A próxima fase da mensuração é a medição parcial presencial, que ocorreu que ocorre no 10º andar do Edifício Matarazzo (sede da Prefeitura do Município de São Paulo). Foi oferecida a oportunidade - aos pontos focais dos órgãos e entidades - de acompanhar a medição em tempo real e de levar o Relatório Executivo impresso. A participação nesta etapa da medição é realizada de forma voluntária.

A participação dos pontos focais é essencial para que compreendam, de maneira precisa, os itens a serem modificados, além de sanar possíveis dúvidas tanto do avaliador quanto do ponto focal. Dessa forma, 59 órgãos e entidades participaram nas medições presenciais, sendo: 47 da administração direta (21 secretarias e 26 subprefeituras) e 12 da administração indireta (3 autarquias, 7 empresas, 2 fundações).

Dos órgãos participantes, 25% ampliaram sua nota, 35% mantiveram a nota anterior e 41% diminuíram a nota.

Ressaltamos que, conforme explicado acima, a diminuição das notas pode estar atrelada ao não envio do e-mail para solicitação de reavaliação do site.

Quadro 05 – Relação Participação na Medição Presencial e Nota Final (2022)

Categoria	Aumento da nota		Estabilidade da nota		Diminuição da nota	
	Junho/23	Dezembro/22	Junho/23	Dezembro/22	Junho/23	Dezembro/22
Secretarias	8	3	8	14	0	2
Subprefeituras	7	12	2	6	6	8
Autarquias	2	0	1	2	0	1
Empresas	2	1	4	6	1	0
Fundações	0	1	0	1	0	0
Total	19	17	15	29	7	11

*Sem Gabinete do Prefeito

4. ANÁLISE DE CONTEÚDO

Em relação à análise de conteúdo, uma das premissas do Indicador de Transparência Ativa é a padronização das informações. Dessa forma a presença dos dois botões institucionais em todos os portais é fundamental para direcionar onde devem ser disponibilizadas as informações e os arquivos, possibilitando que qualquer pessoa possa encontrar as informações de forma mais assertiva e eficiente.

Quadro 06 – Presença dos Botões Institucionais de Transparência
(conforme Portaria Intersecretarial nº 03/2014 – CGM/SECOM/SEMP/LA/SMDHC)

Categoria	Botão Acesso à Informação		Botão Participação Social	
	Possui	Não Possui	Possui	Não Possui
Secretarias	25	0	25	0
Subprefeituras	32	0	32	0
Adm. Indireta	18	0	18	0
Total	75	0	75	0

*Sem Gabinete do Prefeito

As instruções e padrões referente às informações, arquivos e layout (modelo) das páginas estão disponíveis nos manuais do Botão de “Acesso à Informação” e “Participação Social”, publicados semestralmente no site da [Controladoria Geral do Município – CGM](#). Indicamos ainda, que a disponibilização de arquivo seja feita em formato aberto e não proprietário.

Seguindo na linha de padronização de acesso às informações, o ITA prevê uma nota para adequação ao “*template* padrão” que inclui a verificação da existência das 9 seções dentro do botão de “Acesso à Informação” e as 6 seções dentro do botão “Participação Social”. Da totalidade de órgãos, entidades e instituições avaliadas por essa edição, atingimos a meta de 100% dos órgãos adequados ao requisito.

Quadro 07 – Lista das seções obrigatórias

(Conforme Portaria Intersecretarial nº 03/2014 – CGM/SECOM/SEMP/PLA/SMDHC)

Botão “Acesso à Informação”	Botão “Participação Social”
Institucional	Conselhos e Órgãos Colegiados
Ações e Programas	Conferências
Perguntas Frequentes	Audiências Públicas
Informações Classificadas e Desclassificadas	Consultas Públicas
SIC (Serviço de Informação ao Cidadão)	Diálogos Sociais
Auditorias	Fundos Públicos
Compras Públicas	
Contratos e Convênios	
Doações, Comodatos e Cooperações	

Quadro 08 – Adequação das seções internas previstas para os Botões Institucionais de Transparência (Template Padrão)

(conforme Portaria Intersecretarial nº 03/2014 – CGM/SECOM/SEMP/PLA/SMDHC)

Categoria	Adequação ao Template Padrão Nº de órgãos/entidades/instituições com nota:					
	0 a 2,99	3 a 4,99	5 a 6,99	7 a 8,99	9 a 9,99	10,00
Secretarias	00	00	00	00	00	25
Subprefeituras	00	00	00	00	00	32
Adm. Indireta	00	00	00	00	00	18
Total	00	00	00	00	00	75

*Sem Gabinete do Prefeito

5. RESULTADOS GERAIS

Os resultados gerais demonstram o esforço dos órgãos e dos entes públicos da Prefeitura de São Paulo em aprimorar as ferramentas de promoção de transparência e abertura de dados. Com isso, fica estabelecida a cultura de transparência ativa, atendendo a princípios fundamentais contidos na Constituição da República Federativa do Brasil, como o da publicidade e da legalidade, além de promover a divulgação de informações públicas para a sociedade.

O Quadro 3 – Desempenho geral da Administração Pública Municipal, apresenta uma relação das notas ao longo das medições do Indicador. Na edição atual a nota do “ITA-PdM” aumentou para 9,50 considerando que a edição anterior (dezembro/2022) teve média de 9,34. Na modalidade “ITA-Ampliado”, houve um aumento da nota final de 9,48 (dezembro/2022) para 9,54.

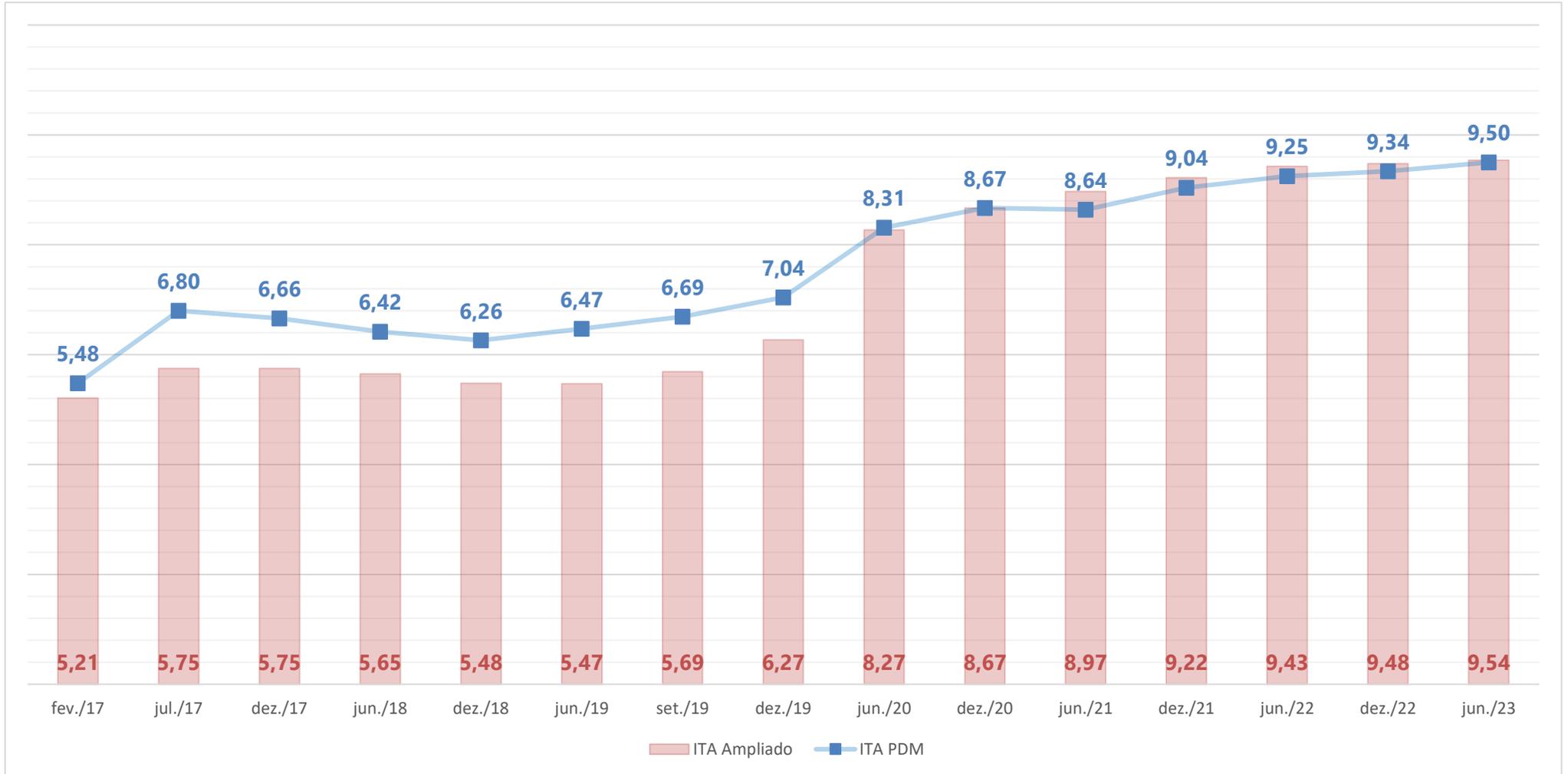
Quadro 09 - Desempenho geral da Administração Pública Municipal

Medição	ITA PDM	ITA Ampliado	Medição	ITA PDM	ITA Ampliado
fev./17	5,48	5,21	jun./20	8,31	8,27
jul./17	6,80	5,75	dez./20	8,67	8,67
dez./17	6,66	5,75	jun./21	8,64	8,97
jun./18	6,42	5,65	dez./21	9,04	9,22
dez./18	6,26	5,48	jun./22	9,25	9,43
jun./19	6,47	5,47	dez./22	9,34	9,48
set./19	6,69	5,69	jun./23	9,50	9,54
dez./19	7,04	6,27			

*Inclui Gabinete do Prefeito

O gráfico 02 apresenta o desenvolvimento das notas obtidas pelos órgãos e entes públicos da Prefeitura de São Paulo ao longo das medições realizadas. Nesse sentido, é importante destacar o avanço na nota geral, tanto na avaliação do “ITA-PdM” quanto do “ITA-Ampliado”, que pode ser observado no aumento progressivo da média.

Gráfico 02 – Desempenho Geral da Administração Pública Municipal



*Inclui Gabinete do Prefeito

Na análise por segmento, verifica-se uma queda na média das secretarias e da administração indireta nessa medição e na anterior (dezembro 2022). Ressaltamos que a obrigatoriedade de solicitação de revisão da nota prévia, via e-mail, foi implementada nas medições anteriores e na atual, reverberando nas médias finais, pois os órgãos que não solicitaram a reavaliação permanecem com a nota prévia, estando ou não com os sites atualizados.

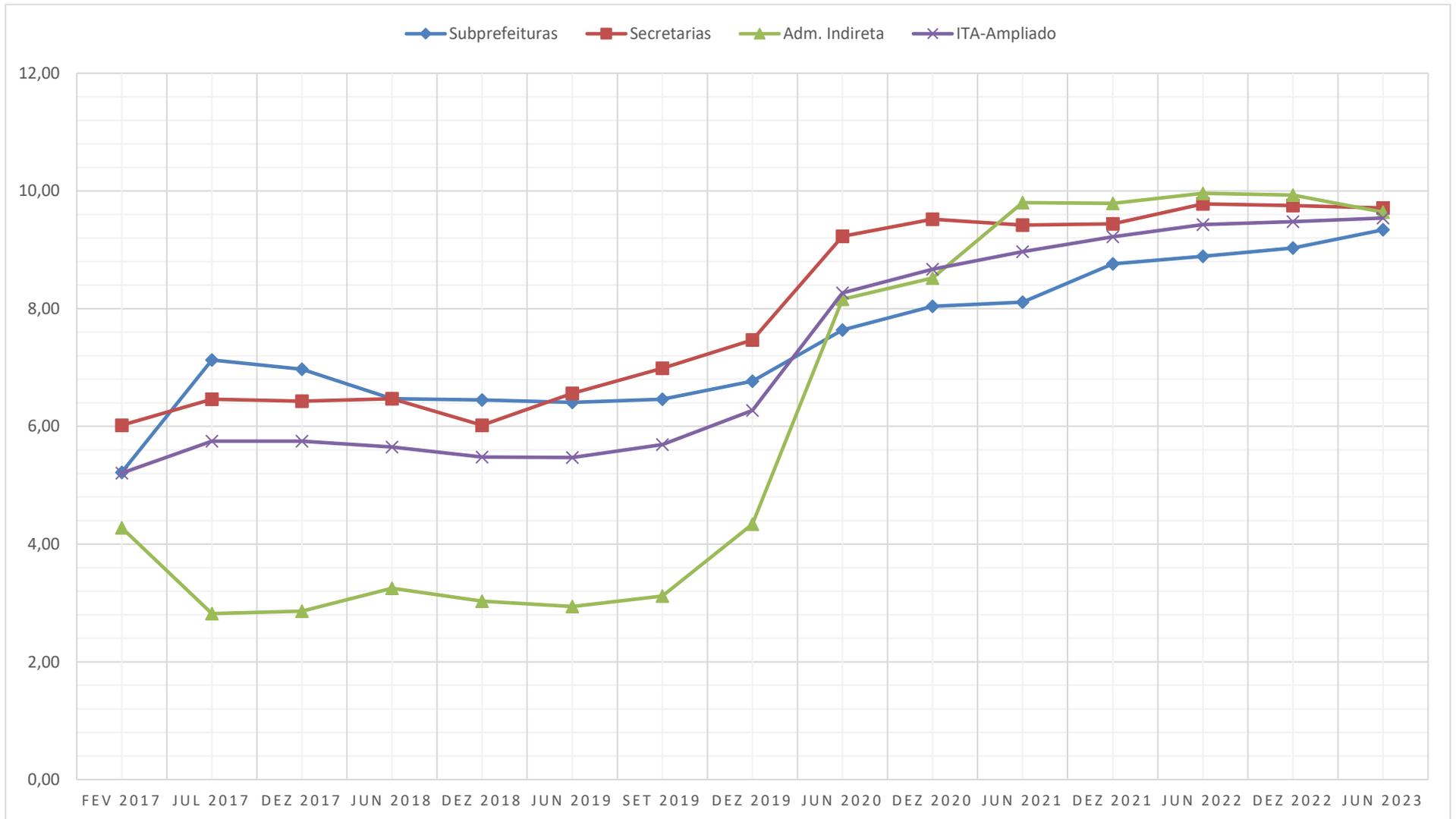
A inclusão de ações de aproximação da CGM com os órgãos e entidades da Prefeitura, como as capacitações e medições presenciais, colaboraram para o aumento substancial das notas, como podemos acompanhar, principalmente em relação às Subprefeituras.

Quadro 10 - Desempenho por segmento – órgãos e entidades da PMSP

Medição	Subprefeituras	Secretarias	Adm. Indireta	ITA Ampliado
fev./17	5,22	6,02	4,28	5,21
jul./17	7,13	6,46	2,82	5,75
dez./17	6,97	6,43	2,86	5,75
jun./18	6,47	6,47	3,25	5,65
dez./18	6,45	6,02	3,03	5,48
jun./19	6,41	6,56	2,94	5,47
set./19	6,46	6,99	3,12	5,69
dez./19	6,77	7,47	4,34	6,27
jun./20	7,64	9,23	8,16	8,27
dez./20	8,04	9,52	8,52	8,67
jun./21	8,11	9,42	9,80	8,97
dez./21	8,76	9,44	9,79	9,22
jun./22	8,89	9,78	9,96	9,43
dez./22	9,03	9,75	9,93	9,48
jun./23	9,34	9,71	9,64	9,54

*Inclui Gabinete do Prefeito

Gráfico 03 – Desempenho por segmento – órgãos e entidades da PMSP (os valores contam no Quadro 10)



*Inclui Gabinete do Prefeito

O Quadro 11 consiste na classificação de categorias de Transparência Ativa de acordo com a nota final do órgão. Dessa forma, ao se obter na média uma nota entre 0,00 e 2,99, o site é considerado com um nível de transparência “Muito Baixa”, atendendo no máximo 20% dos requisitos especificados na Portaria 03/2014. Sucessivamente, os órgãos e entidades que alcançam média entre 3,00 e 4,99 têm “Baixa” transparência ativa e cumprem até 40% dos requisitos. Notas entre 5,00 e 6,99 correspondem à “Moderada” transparência ativa, com 60% de cumprimento dos itens apontados. De 7,00 a 8,99 observa-se um grau de “Elevada” transparência ativa. Por fim, notas entre 9,00 e 10,00 refletem em uma categoria de “Muito Elevada” transparência ativa.

Quadro 11 – Categoria de Transparência Ativa

Categoria	Notas
Muito Elevada	De 9,00 a 10,00
Elevada	De 7,00 a 8,99
Moderada	De 5,00 a 6,99
Baixa	De 3,00 a 4,99
Muito Baixa	De 0,00 a 2,99

Quadro 12 – Desempenho por segmento em relação à categoria de Transparência Ativa

Segmento	CATEGORIA (notas por intervalo de nota de desempenho)									
	Muito Baixa		Baixa		Moderada		Elevada		Muito Elevada	
	Junho/23	Dez/22	Junho/23	Dez/22	Junho/23	Dez/22	Junho/23	Dez/22	Junho/23	Dez/22
Secretarias	00	00	00	00	00	00	03	02	22	23
Subprefeituras	00	00	00	00	00	03	10	09	22	20
Adm. Indireta	00	00	00	00	00	00	03	01	15	17
Total	00	00	00	00	00	03	16	12	59	60

*Sem Gabinete do Prefeito

O desempenho por segmento em relação à categoria de transparência ativa pode ser compreendido por meio da análise dos intervalos de desempenho (categorias), conforme os níveis de transparência ativa (Quadro 11). Os resultados dessa edição do ITA demonstram que a maior parte dos órgãos, entidades e instituições está na categoria “Muito Elevada Transparência Ativa” – concentrando 80% do total e mantendo praticamente a mesma porcentagem da medição anterior (dezembro/2022).

A análise dos resultados da medição permite a percepção de melhorias significativas no desempenho das Subprefeituras, sendo que essa categoria, historicamente, representava o nível mais baixo das notas ao longo das medições. As Subprefeituras na categoria “Muito Elevada Transparência Ativa” passaram de 20 (vinte) em dezembro de 2022, para 22 nessa medição. Das 32 subprefeituras, mais da metade está mantendo o site atualizado e deixando em conformidade com as disposições das legislações vigentes sobre Transparência Ativa.

Vale destacar que nessa edição, assim como na medição anterior (dezembro/2022), não ocorreram registros de notas nas categorias “Baixa” e “Muito Baixa Transparência Ativa”. Nessa edição, também não houve registro na categoria “Moderada” Transparência Ativa.

Quadro 13 – Evolução de desempenho por segmento

Segmento	Aumento		Estabilidade		Diminuição	
	Junho/2023	Dez/2022	Junho/2023	Dez/2022	Junho/2023	Dez/2022
Secretarias	3	3	14	15	8	5
Subprefeituras	16	16	7	7	9	9
Autarquias	0	0	3	3	1	1
Empresas	0	3	9	9	3	0
Fundações	0	1	0	1	2	0
Total	19	23	33	35	23	15

*Sem Gabinete do Prefeito

Em relação à evolução de órgãos e entidades municipais por segmento na edição atual do ITA, também é perceptível uma melhora de atuação, visto que 23 aumentaram seus desempenhos, 35 apresentaram um quadro de estabilidade e apenas 15 apresentaram desempenho inferior ao registrado na medição anterior.

6. RESULTADOS INDIVIDUALIZADOS

A classificação dos órgãos e entidades é feita com base no seu histórico de evolução nas medições anteriores. Por exemplo: se o órgão “X” tirou nota 9,5 e o órgão “Y” tirou nota 8,00 na edição anterior, e ambos obtiverem nota 10,00, na medição atual, o órgão que obteve nota maior na edição anterior ficará na posição mais alta em relação aos demais.

Quadro 14 – Os melhores desempenhos na edição Junho/2023 – Panorama Geral

ITA – Edição Junho/2023				
POSIÇÃO	ÓRGÃO/ENTIDADE	SIGLA	CATEGORIA	NOTA
1º	Controladoria Geral do Município	CGM	Secretaria	10,00
2º	Secretaria Municipal de Justiça	SMJ	Secretaria	10,00
3º	Empresa de Tecnologia da Informação e Comunicação do Município de São Paulo	PRODAM	Empresa	10,00
4º	Secretaria Municipal de Educação	SME	Secretaria	10,00
5º	Hospital do Servidor Público Municipal	HSPM	Autarquia	10,00
6º	São Paulo Transporte	SPTrans	Empresa	10,00
7º	Secretaria de Governo Municipal	SGM	Secretaria	10,00
8º	São Paulo Urbanismo	SP Urbanismo	Empresa	10,00
9º	São Paulo Parcerias	SP Parcerias	Empresa	10,00
10º	Secretaria Municipal da Saúde	SMS	Secretaria	10,00

11º	Secretaria Municipal do Verde e do Meio Ambiente	SVMA	Secretaria	10,00
12º	Companhia Metropolitana de Habitação de São Paulo	COHAB-SP	Empresa	10,00
13º	Subprefeitura Aricanduva/Vila Formosa/Carrão	SUB-AF	Subprefeitura	10,00
14º	Subprefeitura Guaianases	SUB-G	Subprefeitura	10,00
15º	São Paulo Negócios	SP Negócios	Empresa	10,00
16º	São Paulo Obras	SP Obras	Empresa	10,00
17º	Secretaria Municipal de Urbanismo e Licenciamento	SMUL	Secretaria	10,00
18º	Subprefeitura Parelheiros	SUB-PA	Subprefeitura	10,00
19º	Secretaria Municipal de Mobilidade e Transportes	SMT	Secretaria	10,00
20º	Secretaria Municipal de Cultura	SMC	Secretaria	10,00
21º	Secretaria Municipal da Fazenda	SF	Secretaria	10,00
22º	Secretaria Municipal da Pessoa com Deficiência	SMPED	Secretaria	10,00
23º	São Paulo Turismo	SPTuris	Empresa	10,00
24º	Subprefeitura Mooca	SUB-MO	Subprefeitura	10,00
25º	Procuradoria Geral do Município	PGM	Secretaria	10,00
26º	Companhia de Engenharia e Tráfego	CET	Empresa	10,00

27º	Serviço Funerário do Município de São Paulo	SFMSP	Autarquia	10,00
28º	Subprefeitura Itaquera	SUB-IQ	Subprefeitura	10,00
29º	Secretaria Municipal de Infraestrutura Urbana e Obras	SIURB	Secretaria	10,00
30º	Instituto de Previdência Municipal	IPREM	Autarquia	10,00
31º	Secretaria Municipal de Esportes e Lazer	SEME	Secretaria	10,00
32º	Subprefeitura Casa Verde/Cachoeirinha	SUB-CV	Subprefeitura	10,00
33º	Secretaria Municipal de Gestão	SEGES	Secretaria	10,00
34º	Subprefeitura Jaçanã/Tremembé	SUB-JT	Subprefeitura	10,00
35º	Subprefeitura Pinheiros	SUB-PI	Subprefeitura	10,00
36º	Subprefeitura Lapa	SUB-LA	Subprefeitura	10,00
37º	Secretaria Municipal de Desenvolvimento Econômico, Trabalho	SMDET	Secretaria	10,00
38º	Subprefeitura Freguesia/Brasilândia	SUB-FB	Subprefeitura	10,00
39º	Subprefeitura São Miguel Paulista	SUB-MP	Subprefeitura	10,00
40º	Subprefeitura Jabaquara	SUB-JA	Subprefeitura	10,00

*Sem Gabinete do Prefeito

Abaixo, são apresentados os 5 (cinco) melhores órgãos e entes públicos municipais divididos por segmentos (secretarias, subprefeituras e entidades da administração Indireta):

Quadro 15 – Os 5 melhores desempenhos na edição Junho/2023 – Secretarias

ÓRGÃO	SIGLA	NOTA
Controladoria Geral do Município	CGM	10,00
Secretaria Municipal de Justiça	SMJ	10,00
Secretaria Municipal de Educação	SME	10,00
Secretaria de Governo Municipal	SGM	10,00
Secretaria Municipal da Saúde	SMS	10,00

*Sem Gabinete do Prefeito

Quadro 16 – Os 5 melhores desempenhos na edição Junho/2023 – Subprefeituras

ÓRGÃO	SIGLA	NOTA
Subprefeitura Aricanduva / Vila Formosa/ Carrão	SUB-AF	10,00
Subprefeitura Guaianases	SUB-G	10,00
Subprefeitura Parelheiros	SUB-PA	10,00
Subprefeitura Mooca	SUB-MO	10,00
Subprefeitura Itaquera	SUB-IQ	10,00

Quadro 17 – Os 5 melhores desempenhos na edição Junho/2023 – Administração Indireta

ENTIDADE	SIGLA	NOTA
Empresa de Tecnologia da Informação e Comunicação do Município de São Paulo	PRODAM	10,00
Hospital do Servidor Público Municipal	HSPM	10,00
São Paulo Transporte	SPTrans	10,00
São Paulo Urbanismo	SP Urbanismo	10,00
São Paulo Parcerias	SP Parcerias	10,00

Quadro 18 – Níveis de Transparência Ativa – Classificação

	CATEGORIA	PONTUAÇÃO
	Muito Elevada Transparência Ativa	9 – 10
	Elevada Transparência Ativa	7 – 8,99
	Moderada Transparência Ativa	5 – 6,99
	Baixa Transparência Ativa	3 – 4,99
	Muito Baixa Transparência Ativa	0 – 2,99

Quadro 19 – Classificação geral na edição Junho/2023 da totalidade dos órgãos, entidades e instituições vinculadas à PMSP*

IDENTIFICAÇÃO DO ÓRGÃO/ENTIDADE/INSTITUIÇÃO		ITA – Junho/2023		ITA – Dezembro/2022	
NOME	SIGLA	POSIÇÃO	NOTA	POSIÇÃO	NOTA
Controladoria Geral do Município	CGM	1º	10,00	1º	10,00
Secretaria Municipal de Justiça	SMJ	2º	10,00	2º	10,00
Empresa de Tecnologia da Informação e Comunicação do Município de São Paulo	PRODAM	3º	10,00	3º	10,00
Secretaria Municipal de Educação	SME	4º	10,00	4º	10,00
Hospital do Servidor Público Municipal	HSPM	5º	10,00	5º	10,00
São Paulo Transporte	SPTrans	6º	10,00	6º	10,00
Secretaria de Governo Municipal	SGM	7º	10,00	7º	10,00
São Paulo Urbanismo	SP Urbanismo	8º	10,00	8º	10,00
São Paulo Parcerias	SP Parcerias	9º	10,00	9º	10,00
Secretaria Municipal da Saúde	SMS	10º	10,00	10º	10,00

IDENTIFICAÇÃO DO ÓRGÃO/ENTIDADE/INSTITUIÇÃO		ITA – Junho/2023		ITA – Dezembro/2022	
NOME	SIGLA	POSIÇÃO	NOTA	POSIÇÃO	NOTA
Secretaria Municipal do Verde e do Meio Ambiente	SVMA	11°	10,00	11°	10,00
Companhia Metropolitana de Habitação de São Paulo	COHAB-SP	12°	10,00	12°	10,00
Subprefeitura Aricanduva/Vila Formosa/Carrão	SUB-AF	13°	10,00	13°	10,00
Subprefeitura Guaianases	SUB-G	14°	10,00	14°	10,00
São Paulo Negócios	SP Negócios	15°	10,00	15°	10,00
São Paulo Obras	SP Obras	16°	10,00	16°	10,00
Secretaria Municipal de Urbanismo e Licenciamento	SMUL	17°	10,00	19°	10,00
Subprefeitura Parelheiros	SUB-PA	18°	10,00	20°	10,00
Secretaria Municipal de Mobilidade e Trânsito	SMT	19°	10,00	21°	10,00
Secretaria Municipal de Cultura	SMC	20°	10,00	22°	10,00
Secretaria Municipal da Fazenda	SF	21°	10,00	23°	10,00
Secretaria Municipal da Pessoa com Deficiência	SMPED	22°	10,00	24°	10,00
São Paulo Turismo	SPTuris	23°	10,00	25°	10,00
Subprefeitura Mooca	SUB-MO	24°	10,00	26°	10,00
Procuradoria Geral do Município	PGM	25°	10,00	27°	10,00
Companhia de Engenharia e Tráfego	CET	26°	10,00	28°	10,00
Serviço Funerário do Município de São Paulo	SFMSP	27°	10,00	29°	10,00
Subprefeitura Itaquera	SUB-IQ	28°	10,00	30°	10,00
Secretaria Municipal de Infraestrutura Urbana e Obras	SIURB	29°	10,00	31°	10,00
Instituto de Previdência Municipal	IPREM	30°	10,00	32°	10,00
Secretaria Municipal de Esportes e Lazer	SEME	31°	10,00	34°	10,00
Subprefeitura Casa Verde/Cachoeirinha	SUB-CV	32°	10,00	37°	10,00
Secretaria de Gestão	SEGES	33°	10,00	42°	9,91
Subprefeitura Jaçanã/Tremembé	SUB-JT	34°	10,00	44°	9,82

IDENTIFICAÇÃO DO ÓRGÃO/ENTIDADE/INSTITUIÇÃO	SIGLA	ITA – Junho/2023		ITA – Dezembro/2022	
		POSIÇÃO	NOTA	POSIÇÃO	NOTA
Subprefeitura Pinheiros	SUB-PI	35°	10,00	51°	9,65
Subprefeitura Lapa	SUB-LA	36°	10,00	53°	9,61
Secretaria Municipal de Desenvolvimento Econômico e Trabalho	SMDET	37°	10,00	56°	9,49
Subprefeitura Freguesia do Ó/Brasilândia	SUB-FB	38°	10,00	58°	9,43
Subprefeitura São Miguel Paulista	SUB-MP	39°	10,00	60°	9,39
Subprefeitura Jabaquara	SUB-JA	40°	10,00	66°	8,45
Companhia São Paulo de Desenvolvimento e Mobilização de Ativos	SPDA	41°	9,91	36°	10,00
Secretaria Municipal de Assistência e Desenvolvimento Social	SMADS	42°	9,91	39°	10,00
Subprefeitura Penha	SUB-PE	43°	9,91	61°	9,04
Subprefeitura Cidade Ademar	SUB-AD	44°	9,91	70°	7,99
Secretaria Municipal de Segurança Urbana	SMSU	45°	9,91	73°	7,05
Subprefeitura Pirituba/Jaraguá	SUB-PJ	46°	9,91	76°	6,44
Empresa de Cinema e Audiovisual de São Paulo	SPCINE	47°	9,82	35°	10,00
Fundação Paulistana de Educação, Tecnologia e Cultura	Fundação Paulistana	48°	9,82	38°	10,00
Subprefeitura Santana/Tucuruvi	SUB-ST	49°	9,82	63°	8,93
Subprefeitura Vila Maria/Vila Guilherme	SUB-MG	50°	9,70	49°	9,70
Secretaria Municipal de Relações Internacionais	SMRI	51°	9,56	41°	9,91
Subprefeitura Perus/Anhanguera	SUB-PR	52°	9,56	55°	9,52
Secretaria Municipal das Subprefeituras	SMSUB	53°	9,41	45°	9,82
Subprefeitura Vila Mariana	SUB-VM	54°	9,39	68°	8,19
Subprefeitura Cidade Tiradentes	SUB-CT	55°	9,38	46°	9,74
Secretaria Municipal da Casa Civil	SMCC	56°	9,26	59°	9,41
Subprefeitura Sapopemba	SUB-SP	57°	9,15	33°	10,00

IDENTIFICAÇÃO DO ÓRGÃO/ENTIDADE/INSTITUIÇÃO		ITA – Junho/2023		ITA – Dezembro/2022	
NOME	SIGLA	POSIÇÃO	NOTA	POSIÇÃO	NOTA
Subprefeitura Santo Amaro	SUB-SA	58°	9,08	54°	9,56
Secretaria Municipal de Direitos Humanos e Cidadania	SMDHC	59°	9,01	52°	9,65
Secretaria Municipal de Turismo	SMTUR	60°	8,99	40°	10,00
Subprefeitura Butantã	SUB-BT	61°	8,97	50°	9,70
Secretaria Municipal de Inovação e Tecnologia	SMIT	62°	8,93	18°	10,00
Subprefeitura Capela do Socorro	SUB-CS	63°	8,88	72°	7,97
Subprefeitura Itaim Paulista	SUB-IT	64°	8,72	65°	8,54
Subprefeitura M'Boi Mirim	SUB-MB	65°	8,67	47°	9,74
Subprefeitura Ermelino Matarazzo	SUB-EM	66°	8,53	74°	6,83
Subprefeitura Sé	SUB-SE	67°	8,37	57°	9,48
Agência Reguladora de Serviços Públicos do Município de São Paulo	SP Regula	68°	8,22	43°	9,82
Subprefeitura Ipiranga	SUB-IP	69°	8,15	71°	7,99
Subprefeitura Campo Limpo	SUB-CL	70°	8,06	67°	8,22
Agência São Paulo de Desenvolvimento	ADESAMPA	71°	8,03	62°	8,97
Secretaria Municipal de Habitação	SEHAB	72°	7,87	64°	8,61
Subprefeitura São Mateus	SUB-SM	73°	7,87	69°	8,19
Fundação Theatro Municipal de São Paulo	FTMSP	74°	7,70	17°	10,00
Subprefeitura Vila Prudente	SUB-VP	75°	7,00	75°	6,74

*Sem Gabinete do Prefeito

7. CONSIDERAÇÕES FINAIS

O Indicador de Transparência Ativa – ITA busca mensurar a quantidade e a qualidade das informações disponibilizadas nos sites institucionais da Prefeitura Municipal de São Paulo.

Em sua 15ª edição, 53% dos órgãos e entidades da administração direta e indireta alcançaram a nota máxima do indicador (10,00), 79% estão classificados no nível de “Elevada Transparência Ativa”, com notas entre 9,00 – 10,00.

O Indicador de Transparência Ativa está em constante evolução. Dessa forma, são feitos estudos e levantamentos sobre o tema de transparência ativa periodicamente, buscando adequação às normas legais (federal, estadual e municipal) e a promoção de boas práticas na gestão pública.

Apesar de já haver algumas informações hospedadas em sites como [Portal da Transparência](#), [Portal de Dados Abertos](#), [E-negócios](#) e o “novo” [Diário Oficial da Cidade de São Paulo](#), o site institucional é, muitas vezes, a “porta de entrada” do cidadão para adquirir uma informação. Portanto, é extremamente importante que o órgão mantenha suas informações atualizadas, de forma individualizada, buscando promover uma interface com o usuário para que ele não necessite visitar diferentes sites para encontrar informações do mesmo órgão.

Para fazer o acompanhamento das compras públicas disponibilizadas no site institucional do órgão, é realizada uma comparação das informações publicadas no site do E-negócios, utilizando os seguintes filtros: órgão, modalidade, data e status da licitação (em aberto, em andamento e encerrada). Após essa pesquisa, o site apresenta uma lista com todos os processos licitatórios realizados pelo órgão no período pesquisado. O órgão utiliza essas informações, somadas às enviadas pelo setor responsável pelas compras públicas, e o ponto focal (ou setor de comunicação) publica no site uma lista com o link para o E-negócios (para cada registro de licitação).

Em fevereiro de 2023 foi publicado o Decreto nº62.177/2023, que *“Institui nova plataforma eletrônica de publicação, altera as regras para publicação de atos e documentos oficiais e estabelece outras medidas correlatas”*. O decreto desativou o “PubNet” (plataforma interna de publicação das compras e contratações públicas) e o site do e-Negócios e concentrou as informações no Painel de Negócios do [Diário Oficial da Cidade de São Paulo](#), a nova plataforma eletrônica de publicação de Licitações.

Com a mudança na base de dados, a implementação dos filtros para consulta está sendo feita de forma incremental. Portanto, não foi possível, nessa edição da mensuração do Indicador de Transparência Ativa, utilizar as informações sobre compras públicas disponibilizadas no e-Negócios como fonte de comparação com as informações disponibilizadas pelo órgãos na página de Compras Públicas (Botão Acesso à Informação), conforme os filtros citados acima, pois o “novo” Diário Oficial ainda está em processo de implementação.

Os órgãos foram orientados a publicarem o link do processo SEI correspondente à compra pública, ou o link da publicação no site do Diário Oficial, como forma de “acompanhamento” e registro da informação.

A mesma situação ocorreu com a página de [Contratos, Convênios, Compras Públicas e Parcerias](#), do Portal da Transparência do Município de São Paulo. Os contratos e congêneres publicados na plataforma do “PubNet” foram realocados, a partir de fevereiro de 2023, de acordo com a implementação destes novos sistemas.

A migração das informações está sendo feita em paralelo também no Portal da Transparência, o que repercutiu na ausência de comparação das informações publicadas pelos órgãos em seus portais.

Um dos desafios do ITA é justamente promover esse alinhamento de informações entre o site institucional do órgão/entidade e as demais fontes públicas oficiais de informações. Faz-se necessária a conscientização da alta gestão e dos setores de compras e contratações sobre a necessidade de conformidade legal na publicação e monitoramento interno das etapas de compras e contratações de bens e serviços.

Em relação a análise metodológica, em mais uma edição consecutiva nenhum órgão obteve nota 0 (zero) e não houve nenhum registro de nota com a classificação “Baixa”, “Muito Baixa” ou “Moderada Transparência Ativa”. Apesar do crescimento no número de órgãos que obtiveram uma diminuição da nota final em comparação com a medição anterior (dezembro/2022), nenhum órgão desceu da categoria “Elevada Transparência Ativa”.

Outro desafio do Indicador é criar uma cultura de atualizações dos sites institucionais nos órgãos/entidades fora do período de medição do ITA. É recomendado tanto nos manuais quanto nas capacitações que as informações sejam atualizadas mensalmente (com exceção da Agenda da Autoridade Máxima que deve ser atualizada diariamente).

A comunicação entre a CGM e os demais órgãos é fundamental, pois ainda que exista um esforço para entregar um material de qualidade através dos manuais, as dúvidas acabam surgindo no dia a dia e, atualmente, podem ser facilmente sanadas por meio de e-mails ou contato telefônico. Essa interação com os órgãos por meio da capacitação e dos atendimentos individualizados colabora para o crescimento no nível de transparência ativa dos sites.

Destaca-se também a medição presencial como um marco importante no avanço dos órgãos e entidades, uma vez que os pontos focais puderam apresentar as suas particularidades e receber orientações quanto às adequações que pendentes em seus respectivos portais institucionais. Dos 75 órgãos e entidades municipais, 69 compareceram presencialmente e acompanharam a avaliação do site e receberam o relatório executivo com os itens apontados a serem atualizados, em comparação com 59 comparecimentos na medição anterior (dezembro/2022).

Segue a relação dos itens que obtiveram maior incidência de nota 0,00, de acordo com cada botão, na medição de Junho/2023:

Botão Acesso à Informação:

- “Agenda da autoridade máxima”. De acordo com a Lei Federal nº 12.527/2011, art. 7º, V e a Portaria Intersecretarial nº 03/2014 - CGM/SECOM/SMDHC/SEMPPLA, art. 4º, II, a agenda deve ser disponibilizada, incluindo informações de eventos internos e externos realizados pela autoridade máxima;
- “Compras públicas”. As informações sobre compras públicas, presenciais ou não-presenciais, devem ser divulgadas na própria página, de acordo com a padronização da Portaria Intersecretarial nº 03/2014 - CGM/SECOM/SMDHC/SEMPPLA;
- “Contratos e Convênios”. As informações sobre Convênios, Termos de Fomento e de Colaboração e Contratos devem ser divulgadas na própria página, de acordo com a padronização da Portaria Intersecretarial nº 03/2014 - CGM/SECOM/SMDHC/SEMPPLA.

Botão Participação Social:

- “Conselhos e Órgãos Colegiados”. As informações sobre Conselhos e Órgãos Colegiados, cuja gestão há participação de representantes da sociedade civil, devem constar em página específica, contendo os seguintes itens: estruturas organizacionais; relação de membros; formas de contato; períodos de mandato; datas, horários e local de reuniões; publicação das atas, deliberações e resoluções.

Considerando a série histórica do Indicador de Transparência Ativa (ITA), é possível afirmar que os resultados aferidos pelos órgãos e entes públicos da Prefeitura do Município de São Paulo apresentam uma melhoria alcançada (ITA-PdM: 9,50 e ITA-Ampliado 9,54) tanto em relação a medição anterior (dezembro/2022: ITA-PdM: 9,34 e ITA-Ampliado 9,48) quanto em relação à série histórica (desde 2017).

Esse crescimento constante reflete um esforço contínuo de aprimoramento e adequação na disponibilização das informações de forma ativa e atualizada nos sites institucionais dos órgãos e entidades da administração direta e indireta, e também o empenho da Controladoria Geral do Município em capacitar os servidores envolvidos.

Entendemos que há muitos desafios a serem superados na cultura de disponibilização das informações de forma ativa, pois cada Subprefeitura, Secretaria e ente da Administração Indireta possui suas particularidades e cenários adversos.

Salientamos que a rotatividade de servidores em alguns órgãos e a ausência de incentivo interno de atualização dos dados podem colaborar para a diminuição da nota.

Por fim, ressaltamos que o trabalho não se encerra com a divulgação dos resultados da medição, pois a Transparência Ativa somente é conquistada por meio do esforço ininterrupto dos órgãos e entidades da administração pública municipal ao longo de todo ano.

Assim, entendemos ser fundamental a manutenção de uma rotina de atualização das informações nos portais institucionais, com o objetivo central de entregar aos cidadãos as informações sobre as atividades desenvolvidas.

Parabenizamos a força tarefa realizada por diversos órgãos e entidades – envolvendo a união do trabalho de diversos setores – que permitiu disponibilizar importantíssimas informações ao público.

A Controladoria Geral do Município, através da Divisão de Transparência Ativa e Dados Abertos, continua à disposição para auxiliar na promoção da integridade e da transparência na Cidade de São Paulo.

Qualquer dúvida ou sugestão entrar em contato pelo email: portaldetransparencia@prefeitura.sp.gov.br