



PARTICIPAÇÃO, TRANSPARÊNCIA E AUDIÊNCIAS PÚBLICAS

LEI ORÇAMENTÁRIA ANUAL 2020



**CIDADE DE
SÃO PAULO**
FAZENDA

PARTICIPAÇÃO, TRANSPARÊNCIA E AUDIÊNCIAS PÚBLICAS

Em cumprimento às prerrogativas constitucionais instituídas pelo artigo 165 da Constituição Federal, às exigências da Lei Orgânica do Município de São Paulo estabelecidas em seu artigo 143, o §1º do artigo 48 da Lei de Responsabilidade Fiscal, e também o artigo 5º da Lei de Diretrizes Orçamentárias de 2020, a Prefeitura de São Paulo, por meio da Subsecretaria de Planejamento e Orçamento Municipal, organizou audiências públicas para a construção da proposta orçamentária, buscando ampliar a gestão democrática da cidade e a participação social no processo orçamentário.

Com o objetivo de receber as demandas da sociedade paulistana e debater o Orçamento Municipal para o ano de 2020, foi realizado um trabalho técnico, traduzindo os dados colhidos nessas audiências, de forma ordenada, transparente e legitimamente democrática, a fim de consolidar as reivindicações de todas as comunidades da cidade de São Paulo.

As audiências foram realizadas no período noturno e em um final de semana, em cada uma das 32 subprefeituras, no período de 10 a 24 de julho de 2019, em locais de fácil acesso, buscando incentivar a participação do maior número de munícipes, a fim de pluralizar a Proposta Orçamentária. Ao todo, foram contabilizados 2.097 participantes nas audiências, com a distribuição indicada na Tabela 1.

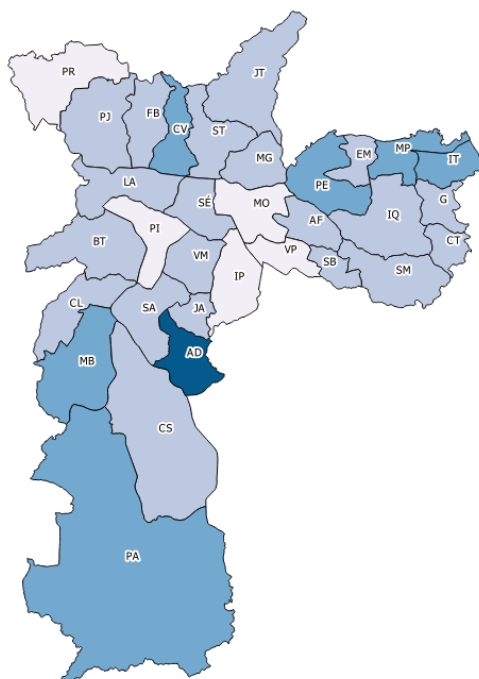
Tabela 1: Número de Participantes por Subprefeitura

Subprefeitura	Data	Número de presentes
Aricanduva/Formosa/Carrão	15/jul	35
Butantã	16/jul	94
Campo Limpo	24/jul	33
Capela do Socorro	12/jul	69
Casa Verde	18/jul	105
Cidade Ademar	15/jul	300
Cidade Tiradentes	17/jul	42
Ermelino Matarazzo	16/jul	50
Freguesia/Brasilândia	11/jul	30
Guaianases	19/jul	35
Ipiranga	12/jul	2
Itaim Paulista	16/jul	102
Itaquera	11/jul	35
Jabaquara	17/jul	46
Jaçanã/Tremembé	15/jul	70
Lapa	17/jul	43
M Boi Mirim	18/jul	172
Mooca	13/jul	21
Parelheiros	19/jul	100
Penha	17/jul	108

Perus	19/jul	19
Pinheiros	10/jul	9
Pirituba/Jaraguá	12/jul	50
Santana/Tucuruvi	15/jul	53
Santo Amaro	11/jul	38
São Mateus	10/jul	38
São Miguel Paulista	15/jul	148
Sapopemba	18/jul	64
Sé	19/jul	54
Vila Maria/Vila Guilherme	16/jul	85
Vila Mariana	18/jul	31
Vila Prudente	12/jul	16

Fonte: Secretaria Municipal da Fazenda

O mapa a seguir mostra o número de municípios participantes por Subprefeitura, de forma mais visual (o número de presentes em cada localidade pode ser consultado na Tabela 1, acima):



Neste ano, como forma de valorizar a participação e na busca por atender a maior parcela possível de reivindicações apresentadas, a Secretaria Municipal da Fazenda disponibilizou fichas de contribuição para o registro de todas as contribuições dos municípios, com a identificação da subprefeitura, distrito e o respectivo tema. Além disso, pela primeira vez foram aceitas

contribuições por meio eletrônico, de tal forma que aos munícipes foi facultado indicar, pelo preenchimento de formulário online, as demandas referentes a sua localidade.

As demandas, coletadas de forma presencial ou eletrônica, foram sistematizadas e encaminhadas às secretarias municipais conforme o tema a que se referiam, para análise e eventual incorporação ao Planejamento Setorial de 2020. A Tabela abaixo apresenta o volume de contribuições recebido, bem como as temáticas abordadas.

Tabela 2: Distribuição temática das Contribuições nas Audiências Públicas do PLOA

Tema	Contribuições			
	Online	Presenciais	Total	%
Transportes	609	202	811	17,75%
Saúde	367	383	750	16,41%
Verde e Meio Ambiente	334	173	507	11,10%
Zeladoria Urbana*	134	288	422	9,24%
Educação	178	207	385	8,43%
Habitação	51	272	323	7,07%
Melhoria de Bairro – SMSUB**	49	193	242	5,30%
Esportes e Lazer	86	113	199	4,36%
Assistência Social	66	114	180	3,94%
Saneamento	51	107	158	3,46%
Urbanismo	34	120	154	3,37%
Cultura	33	100	133	2,91%
Segurança	25	40	65	1,42%
Governo	24	38	62	1,36%
Gestão	37	12	49	1,07%
Direitos Humanos e Cidadania	8	30	38	0,83%
Desenvolvimento Econômico e Trabalho	9	25	34	0,74%
Pessoa com Deficiência	3	21	24	0,53%
Fazenda	7	10	17	0,37%
Inovação e Tecnologia	2	14	16	0,35%
Total	2107	2462	4569	100,00%

* No tema Zeladoria Urbana estão consolidadas as contribuições feitas às 32 Subprefeituras locais.

** O tema Melhoria de Bairro abrange as contribuições feitas à Secretaria Municipal das Subprefeituras, que abordam principalmente, mas não exclusivamente, asfalto e iluminação.

Fonte: Secretaria Municipal da Fazenda

A sistemática aplicada na divulgação e apresentação das audiências obteve êxito, com o aumento de 16,82% na quantidade de participantes em relação ao ano anterior. O volume de contribuições, contudo, teve incremento mais significativo. Enquanto o ano de 2018 registrou 2411 contribuições

recebidas (distribuídas em 933 fichas, haja vista que cada ficha pode conter mais de uma contribuição), o ano de 2019 registrou 4569 contribuições (distribuídas em 2867 fichas, das quais 1833 online). Com relação à quantidade de contribuições de municípios, portanto, o incremento em relação ao ano anterior foi bastante significativo, da ordem de 90%. Não resta dúvida de que o recebimento de contribuições online foi responsável por este crescimento, tanto que mais de 46% das contribuições foram encaminhadas por este canal.

Após o levantamento das contribuições realizadas pelos municípios, representantes das Secretarias Municipais realizaram análises de viabilidade das propostas efetuadas, alinhando as demandas com a projeção de receita orçamentária, materializando na peça ora apresentada.

Neste ano, a estrutura das Audiências Públicas foi dividida em três, sendo apresentados (i) o Relatório de Obras e Ações da Subprefeitura, em consonância com as diretrizes da Supervisão para Assuntos de Governo Aberto, da Secretaria do Governo Municipal; (ii) a revisão da estrutura programática do Programa de Metas, apresentada pela Coordenação de Gestão do Programa de Metas, também da Secretaria do Governo Municipal; (iii) além das disposições orçamentárias propriamente ditas, a cargo da Secretaria da Fazenda. Com relação à temática orçamentária, foi apresentado aos municípios um panorama estrutural dos instrumentos de planejamento, essencialmente na Lei Orçamentária Anual – LOA, juntamente com a projeção de receitas por fontes e a expectativa da distribuição da despesa no orçamento de 2019 (tendo em vista a execução orçamentária do ano anterior), integrando os cidadãos à realidade orçamentária da Prefeitura e disseminando informação fundamental sobre as receitas e despesas municipais. Sendo assim, todos puderam reivindicar ações relacionadas aos variados temas, bem como demandas regionais ainda não incorporadas no plano de governo.

As Audiências Públicas tiveram ainda a participação dos Subprefeitos, que apresentaram aos municípios uma prestação de contas das atividades executadas na localidade pela Subprefeitura, inclusive no que diz respeito aos aspectos orçamentários. Os dados apresentados significaram um avanço no processo de transparência das ações executadas pela esfera pública municipal e enriqueceram o debate das questões orçamentárias, à luz da realidade local.

Destaque-se, por fim, a crescente participação popular também através de plataformas digitais. O Portal da Transparência (<http://transparencia.prefeitura.sp.gov.br/Paginas/home.aspx>) disponibiliza informações pormenorizadas e atualizadas da execução orçamentária municipal. Há também o Portal de Dados Abertos (http://dados.prefeitura.sp.gov.br/pt_PT/), uma plataforma livre desenvolvida para agregar base de informação ampla, alimentada por cada unidade da administração municipal. Por fim, o sítio eletrônico do orçamento municipal (<http://orcamento.sf.prefeitura.sp.gov.br/orcamento/>) traz informações a respeito das peças orçamentárias.

Dessa forma, a Prefeitura de São Paulo reitera o seu compromisso com a participação popular, que é a condição essencial para o real e completo exercício democrático. O planejamento orçamentário municipal deve ser guiado pelos anseios da sociedade e dessa maneira, é possível que se estabeleça uma espécie de esfera pública necessária para pautar, desenvolver, executar, controlar e aperfeiçoar suas políticas públicas.