

Projeto de Lei de
PLDO
2023
Diretrizes Orçamentárias

Anexo III

Metas e Prioridades



**CIDADE DE
SÃO PAULO**

PROJETO DE LEI ORÇAMENTÁRIA ANUAL DE 2023

ANEXO III – METAS E PRIORIDADES

(Art. 137, § 2º, da Lei Orgânica do Município)

A Lei de Diretrizes Orçamentárias (LDO) é um dos instrumentos previstos no ordenamento legal do planejamento público orçamentário brasileiro. Sua apresentação é estabelecida pela Constituição Federal para a União (Art. 165, §2º) e, em São Paulo, analogamente, pela Lei Orgânica do Município (Art. 137, § 2º).

Uma das funções da LDO é definir metas e prioridades da administração pública municipal para o exercício seguinte. Nesse sentido, serve como ponte entre o Plano Plurianual de Ações (PPA) e a Lei Orçamentária Anual (LOA). O PPA, quadrienal, contempla as diretrizes, objetivos e metas da administração pública municipal para despesas de capital e despesas delas decorrentes, do segundo ano de uma gestão até o primeiro ano da gestão seguinte. A LOA, por seu turno, define em detalhe o orçamento para cada órgão, entidade e política pública, com a previsão de receitas e a fixação de despesas para o exercício seguinte. Sendo assim, à LDO compete orientar a elaboração da LOA, conforme os programas apresentados no PPA.

Na atual gestão, o processo de planejamento público foi estruturado a partir da integração de diversos instrumentos, com destaque para o Programa de Metas (PdM) 2021-2024 e o Plano Plurianual de Ações (PPA) 2022-2025, cujas discussões públicas, formulação e aprovação ocorreram em 2021.

O PdM, previsto no Art. 69-A da Lei Orgânica do Município, traduz as prioridades da gestão municipal, em consonância com o programa de governo eleito em 2020, e com as demandas apresentadas pela população nas etapas participativas. A formulação do PdM 2021-2024, partiu das diretrizes do Plano Diretor Estratégico (PDE) vigente e, ainda, de diversos planos setoriais, regionais, locais e específicos. Houve, ainda, a integração do PdM aos Objetivos de Desenvolvimento Sustentável (ODS) da Organização das Nações Unidas (ONU) que, em São Paulo, ensejaram a elaboração da Agenda Municipal 2030 dos Objetivos de Desenvolvimento Sustentável, uma construção conjunta entre a Municipalidade e a sociedade civil organizada para o atingimento de relevantes marcos em termos de sustentabilidade econômica, social e ambiental em São Paulo até o ano de 2030, de forma afinada à agenda global pactuada na ONU.

Já o PPA 2022-2025 foi formulado a partir da premissa de alinhamento ao conjunto de instrumentos de planejamento vigentes. Tal integração se consubstancia, por exemplo, nos indicadores e metas dos Programas, em sua organização por eixos temáticos e no processo de construção participativo, com audiências públicas conjuntas para tratar do Programa de Metas 2021-2024, do Projeto de Lei do PPA 2022-2025 e do Projeto de Lei Orçamentária Anual (PLOA) de 2022. Dessa forma, os objetivos do Programa de Metas, instrumento de planejamento que aponta prioridades para a gestão, estão contidos no PPA, instrumento mais amplo e que se volta ao financiamento de toda a Administração Municipal por quatro anos.

Nessa seara é que se insere a presente proposta de metas e prioridades para composição das diretrizes orçamentárias de 2023. A partir do PdM e do PPA, foram selecionadas como prioritárias as ações com previsão de execução orçamentária em investimentos para o próximo ano, enunciadas com sua previsão de entregas físicas. Em alguns casos, só há entregas físicas previstas para 2024, como, por exemplo, na meta 47 --“Implantar quatro novos terminais de ônibus”. Contudo, para assegurar a entrega em 2024, é preciso realizar investimentos em 2023. Por isso tais metas também compõem este Anexo, com a indicação “(2024)” em seu texto descritivo nesses casos.

Ressalta-se que este documento enumera metas com previsão de despesas de capital (investimentos). Tais despesas se relacionam, por exemplo, ao investimento em construção civil, como nas metas relacionadas à urbanização de assentamentos precários (Meta 13), construção de estruturas cicloviárias (Meta 43) ou criação e reformas de equipamentos de saúde (Metas 3 e 4). Podem se referir, ainda, à aquisição de bens permanentes e equipamentos (Meta 60) ou ao desenvolvimento e/ou aquisição de licenças de sistemas, como, a título de exemplo, nas Metas 74 76 e 77.

Devido à temporalidade em que o Projeto de LDO é obrigatoriamente encaminhado ao Poder Legislativo, sempre no mês de abril, há espaço para aprimorar a parametrização das metas. A execução física e orçamentária no exercício de 2022 e fatores externos podem redundar em variações a maior ou a menor na planificação. Nesse sentido, a elaboração do Projeto de Lei Orçamentária Anual de 2023, a ser remetido à Câmara até setembro de 2022, servirá para aperfeiçoar o planejamento para 2023 e acurar as estimativas de execução.

OBJETIVO ESTRATÉGICO		Garantir à população atendimento integral em saúde, ampliando a cobertura territorial dos serviços e considerando as especificidades do público atendido por gênero e raça.	R\$ 65.643.169,48
Nº Meta PdM	Programa PPA	Meta de execução 2023	
2	3003 - AÇÕES E SERVIÇOS DA SAÚDE EM ATENÇÃO BÁSICA, ESPECIALIDADES E VIGILÂNCIA;	Implantar o Prontuário Eletrônico em 20% das UBS do Município.	
3	3026 - AÇÕES E SERVIÇOS DA SAÚDE EM ATENÇÃO HOSPITALAR E DE URGÊNCIA E EMERGÊNCIA	Implantar 12 novos equipamentos de saúde no município.	
4	3003 - AÇÕES E SERVIÇOS DA SAÚDE EM ATENÇÃO BÁSICA, ESPECIALIDADES E VIGILÂNCIA	Reformar e/ou reequipar seis equipamentos de saúde no município.	
5		Implantar dois Centros de Referência de Saúde Bucal.	
7		Implantar dois Centros da Dor.	
8		Implantar um novo Centro de Atenção Psicossocial (CAPS).	
OBJETIVO ESTRATÉGICO		Promover o acesso à moradia, à urbanização e à regularização fundiária para famílias de baixa renda.	R\$ 2.532.591.927,77
Nº Meta PdM	Programa PPA	Meta de execução 2023	
12	3002 – Acesso à Moradia Adequada	Prover 6.208 unidades habitacionais em 2023	
13		Beneficiar 5.000 famílias com urbanização em assentamentos precários	
14		Beneficiar 55.000 famílias com procedimentos de regularização fundiária	

OBJETIVO ESTRATÉGICO		Garantir a toda população em idade escolar o acesso inclusivo e equitativo à educação de qualidade, assegurando o pleno desenvolvimento educacional de forma integrada à comunidade.	R\$ 365.000.000,00
Nº Meta PdM	Programa PPA	Meta de execução 2023	
25	3010 - MANUTENÇÃO, DESENVOLVIMENTO E PROMOÇÃO DA QUALIDADE DA EDUCAÇÃO	Implantar 12 novos CEUs (2024).	
26		Inaugurar 15 novas unidades escolares.	
OBJETIVO ESTRATÉGICO		Ampliar a resiliência da cidade às chuvas, reduzindo as áreas inundáveis e mitigando os prejuízos causados à população.	R\$ 386.168.065,08
Nº Meta PdM	Programa PPA	Meta de execução 2023	
32	3008 - PROMOÇÃO DA RESILIÊNCIA ÀS CHUVAS E AÇÕES PREVENTIVAS EM ÁREAS DE RISCO E DEFESA CIVIL	Construir 4 novos piscinões.	
OBJETIVO ESTRATÉGICO		Garantir a qualidade e segurança das vias públicas e da infraestrutura viária.	R\$ 619.108.464,01
Nº Meta PdM	Programa PPA	Meta de execução 2023	
34	3009 - MELHORIA DA MOBILIDADE URBANA UNIVERSAL	Recuperar 5.087.500 de metros quadrados de vias públicas utilizando recapeamento, micro pavimentação e manutenção de pavimento rígido.	
36		Pavimentar 120.000 metros quadrados de vias sem asfalto.	
37		Realizar 50 obras de recuperação ou reforço em pontes, viadutos ou túneis.	
OBJETIVO ESTRATÉGICO		Atingir grau de excelência em segurança viária, com foco na diminuição do número de sinistros e de vítimas fatais no trânsito.	R\$ 193.225.284,22
Nº Meta PdM	Programa PPA	Meta de execução 2023	
39	3009 - MELHORIA DA MOBILIDADE URBANA UNIVERSAL	Reduzir o índice de mortes no trânsito para 5,1 por 100 mil habitantes.	
OBJETIVO ESTRATÉGICO		Estimular a mobilidade ativa de maneira segura para a população, com prioridade para deslocamentos a pé e de bicicleta.	R\$ 213.505.809,96
Nº Meta PdM	Programa PPA	Meta de execução 2023	
40	3022 - REQUALIFICAÇÃO E PROMOÇÃO DA OCUPAÇÃO DOS ESPAÇOS PÚBLICOS	Realizar a manutenção de 400.000 metros quadrados de calçadas.	
41		Implantar três projetos de redesenho urbano para pedestres, com vistas à melhoria da caminhabilidade e segurança, em especial, das pessoas com deficiência, idosos e crianças.	
42		Implantar quatro projetos de Urbanismo Social	
43		Implantar 51 quilômetros de estruturas cicloviárias.	
OBJETIVO ESTRATÉGICO		Garantir o acesso ao Sistema Municipal de Transportes, de forma segura, acessível e sustentável.	R\$ 1.712.837.903,65
Nº Meta PdM	Programa PPA	Meta de execução 2023	
44	3009 - MELHORIA DA MOBILIDADE URBANA UNIVERSAL	Implantar o Aquático: Sistema de Transporte Público Hidroviário, na represa Billings (2024).	
45		Implantar corredores de ônibus no modelo BRT (Bus Rapid Transit) na Avenida Aricanduva e na Radial Leste (2024).	
46		Viabilizar 4 quilômetros de novos corredores de ônibus.	
47		Implantar quatro novos terminais de ônibus (2024).	
48		Implantar 25 quilômetros de faixa exclusivas de ônibus.	

OBJETIVO ESTRATÉGICO		Democratizar o acesso à produção artística e cultural da cidade e valorizar a cultura de periferia.	R\$ 650.000,00
Nº Meta PdM	Programa PPA	Meta de execução 2023	
54	3001 - ACESSO À CULTURA	Inaugurar a Casa de Cultura Cidade Ademar (2024).	
OBJETIVO ESTRATÉGICO		Estimular o nascimento e fortalecimento de iniciativas de economia criativa e de diversidade cultural e intelectual na cidade.	R\$ 1.000.000,00
Nº Meta PdM	Programa PPA	Meta de execução 2023	
55	3020 - FOMENTO À ECONOMIA CRIATIVA	Implantar um Estúdio Criativo da Juventude – Rede Daora.	
56		Implantar um Distrito Criativo.	
OBJETIVO ESTRATÉGICO		Assegurar o acesso à internet como direito fundamental, promover a inclusão digital e a expansão da economia criativa na cidade.	R\$ 23.025.000,00
Nº Meta PdM	Programa PPA	Meta de execução 2023	
59	3018 - PROMOÇÃO DA CIDADANIA, INCLUSÃO DIGITAL E VALORIZAÇÃO DA DIVERSIDADE	Implantar 5000 pontos de acesso público à internet	
60		Capacitar 75.000 cidadãos em Cursos voltados à capacitação digital	
OBJETIVO ESTRATÉGICO		Proteger, recuperar e aprimorar a qualidade ambiental do Município e promover a utilização sustentável do espaço público.	R\$ 50.320.000,00
Nº Meta PdM	Programa PPA	Meta de execução 2023	
62	3005 - PROMOÇÃO DA SUSTENTABILIDADE AMBIENTAL	Implantar dois novos parques municipais	
63		Implantar uma Unidade de Conservação	
64		Atingir mais de 50% de cobertura vegetal na cidade de São Paulo (2024).	
69		Reduzir em 87.040 toneladas a quantidade de resíduos enviados aos aterros entre 2021 e 2024.	
OBJETIVO ESTRATÉGICO		Promover a cooperação internacional e posicionar a cidade de São Paulo como capital global da criatividade, cultura e diversidade. Fortalecer o turismo e a sustentabilidade.	R\$ 39.972.000,00
Nº Meta PdM	Programa PPA	Meta de execução 2023	
71	3015 - PROMOÇÃO DA CIDADE COMO REFERÊNCIA GLOBAL E DESTINO TURÍSTICO	Implementar 16% do Plano de Turismo Municipal	
OBJETIVO ESTRATÉGICO		Simplificar, modernizar e democratizar o acesso da população aos serviços públicos municipais.	R\$ 13.178.972,46
Nº Meta PdM	Programa PPA	Meta de execução 2023	
72	3011 - MODERNIZAÇÃO TECNOLÓGICA, DESBUROCRATIZAÇÃO E INOVAÇÃO DO SERVIÇO PÚBLICO	Remodelar as praças de atendimento das Subprefeituras para que centralizem todos os serviços municipais no território - Descomplica SP.	
76		Implantar o Portal Único de Licenciamento da cidade de São Paulo (2024).	
77		Criar o Sistema Municipal de Cidadania Fiscal (2024).	
OBJETIVO ESTRATÉGICO		Promover a eficiência na gestão dos recursos públicos e o incremento de recursos para investimento, com foco na melhoria da qualidade da prestação de serviços.	R\$ 988.710,00
Nº Meta PdM	Programa PPA	Meta de execução 2023	
74	3021 - QUALIDADE, EFICIÊNCIA E SUSTENTABILIDADE DO ORÇAMENTO PÚBLICO	Arrecadar R\$ 21.707.310,06 em recursos da Dívida Ativa	
TOTAL			R\$ 6.217.215.306,63

PROJETOS EM ANDAMENTO

(Art. 45 da Lei Complementar nº 101, de 04/05/2000)

Em atendimento à determinação contida no artigo 45, parágrafo único, da Lei Complementar nº 101 de 2000, é apresentado, na sequência, relatório contendo os projetos orçamentários em andamento no exercício orçamentário de 2022.

Importante destacar que tais projetos foram previstos pelas respectivas unidades orçamentárias, quando da elaboração do Projeto de Lei Orçamentária Anual (PLOA) de 2022, em consonância com o exigido pela Lei nº 17.595/2021 (LDO de 2022) e o disposto na Portaria SF nº 18/2021, que norteou os esforços para construção das peças orçamentárias para o quadriênio 2022-2025.

Para a inclusão dos projetos orçamentários no âmbito do PLOA, os seus responsáveis, nos diversos órgãos e entidades desta Municipalidade, previram os recursos necessários para aqueles em andamento e para os novos projetos, uma vez que cada Unidade Orçamentária é quem possui condições de identificar e dimensionar suas respectivas necessidades.

Após análise do projeto e aprovação da Lei Orçamentária Anual (LOA) pelos Vereadores, na Câmara Municipal, os projetos orçamentários estão sujeitos ao congelamento (contingenciamento) de recursos, seguindo normas e diretrizes da Administração Financeira-Orçamentária Pública, e são liberados, prudentemente, no decorrer do exercício, conforme se concretize o ingresso de receitas públicas em relação à previsão inicial. O descongelamento (descontingenciamento) desses recursos depende, entre outros fatores, da disponibilidade financeira (no caso de projetos cujos recursos sejam oriundos de transferências federais ou estaduais ou de fontes vinculadas), das diretrizes de governo e de cada órgão ou entidade em termos dos projetos orçamentários prioritários, e da existência de capacidade orçamentário-financeira para execução das obras custeadas pelo Tesouro Municipal.

Mediante a lógica acima descrita, e considerando as etapas da despesa pública (planejamento, orçamentação, reserva, empenho, liquidação e pagamento), a relação dos projetos orçamentários em andamento é composta por aqueles para os quais houve empenho emitido em 2021 e que permaneceram no orçamento de 2022, tendo sido destacados com um asterisco (*) aqueles para os quais, em 2022, não houve emissão de nota de empenho até 30 de março de 2022.

PROJETOS
1003 - Ampliação, Reforma e Requalificação de Edificação do Tribunal de Contas do Município (*)
1014 - Ampliação, Reforma e Requalificação de Mercado Municipal (*)
1021 - Projetos de Fomento ao Turismo (*)
1032 - Construção da Fábrica do Samba
1094 - Corredor Aricanduva - Obras do BRT - 1.1
1095 - Construção de Terminais de Ônibus (*)
1096 - Acessibilidade, Ampliação, Reforma e Requalificação de Terminais de Ônibus (*)

PROJETOS
1097 - Construção de Ciclovias, Ciclofaixas e Ciclorrotas
1098 - Ampliação, Reforma e Requalificação de Ciclovias, Ciclofaixas e Ciclorrotas (*)
1099 - Construção de Corredores de Ônibus
1100 - Ampliação, Reforma e Requalificação de Corredores de Ônibus
1109 - Ampliação, Reforma e Requalificação do Autódromo de Interlagos
1137 - Pavimentação e Recapeamento de Vias
1169 - Reforma e Acessibilidade em Passeios Públicos (*)
1170 - Intervenção, Urbanização e Melhoria de Bairros - Plano de Obras das Subprefeituras
1193 - Obras e Serviços nas Áreas de Riscos Geológicos
1220 - Desenvolvimento de Sistemas de Informação e Comunicação
1221 - Ações para Promoção da Sustentabilidade Previdenciária
1241 - Desenvolvimento de Estudos, Projetos e Instrumentos de Políticas Urbanas
1358 - Construção e Implantação do Descomplica SP
1502 - Construção de Centros de Atenção Psicossocial, SRT, SMT e UA
1505 - Ampliação, Reforma e Requalificação de Centros Especializados de Reabilitação (CER)
1507 - Ampliação, Reforma e Requalificação de Hospitais
1508 - Construção de Unidade Básica de Saúde (UBS)
1509 - Ampliação, Reforma e Requalificação de Unidade Básica de Saúde (UBS)
1512 - Construção e Implantação de Unidades de Pronto Atendimento (UPA)
1513 - Ampliação, Reforma e Requalificação de Unidades de Pronto Atendimento (UPA)
1520 - Ampliação, Reforma e Requalificação de Unidade de Vigilância em Saúde (*)
1525 - Construção e Implantação de Equipamentos de Atenção Básica e Especialidades
1526 - Ampliação, Reforma e Requalificação de Equipamentos de Atenção Básica e Especialidades
1536 - Ampliação, Reforma e Requalificação de Equipamentos em Atenção Hospitalar e de Urgência e Emergência
1702 - Construção e Implantação de Parques e Unidades de Conservação
1702 - Construção e Implantação de Parques Urbanos e Lineares
1703 - Ampliação, Reforma e Requalificação de Parques e Unidades de Conservação
1703 - Ampliação, Reforma e Requalificação de Parques Urbanos e Lineares
1705 - Ampliação, Reforma e Requalificação de Unidades de Conservação
1896 - Ampliação, Reforma e Requalificação de Clube da Comunidade (CDC)
3001 - Programa Nacional de Apoio à Gestão Adm. e Fiscal - PNAFM
3002 - Ampliação, Reforma e Requalificação de Prédios Administrativos (*)
3350 - Ampliação, Reforma e Requalificação de Áreas Públicas
3350 - Reforma e Requalificação de Áreas Públicas
3353 - Ampliação, Reforma e Requalificação de Unidades Habitacionais
3354 - Construção de Unidades Habitacionais
3355 - Execução do Programa de Mananciais
3356 - Regularização Fundiária
3357 - Urbanização de Favelas
3358 - Locação Social

PROJETOS
3359 - Construção de Centros de Educação Infantil - CEI (*)
3360 - Ampliação, Reforma e Requalificação de Centros de Educação Infantil (CEI)
3361 - Construção de Escolas Municipais de Educação Infantil (EMEI) (*)
3362 - Ampliação, Reforma e Requalificação de Escolas Municipais de Educação Infantil (EMEI)
3363 - Construção e Implantação de Centros Educacionais Unificados (CEU) (*)
3364 - Ampliação, Reforma e Requalificação de Centros Educacionais Unificados (CEU) (*)
3365 - Construção de Escola Municipal de Ensino Fundamental (EMEF)
3366 - Ampliação, Reforma e Requalificação de Escola Municipal de Ensino Fundamental (EMEF) (*)
3377 - Ampliação, Reforma e Requalificação de Centro Olímpicos (*)
3399 - Ampliação, Reforma e Requalificação de Equipamentos da Assistência Social
3406 - Implementação do Selo Municipal de Direitos Humanos e Diversidade (*)
3512 - Ampliação, Reforma e Requalificação de Equipamentos Esportivos (*)
3660 - Cooperação Técnica Internacional (*)
3661 - Parceria Público Privada - Habitação
3662 - Apoio e Suporte Técnico para o Desenvolvimento de ações pertinentes a fiscalização e escrituração de Certificados de Potencial Adicional de Construção - CEPACs
3758 - Corredor Aricanduva - Centro de Controle do Corredor - CCO - 1.2
3759 - Corredor Aricanduva - Sinalização Semafórica Inteligente - SSI - 1.3
3760 - Corredor Aricanduva - Requalificação da Iluminação Pública - 1.4
3761 - Corredor Aricanduva - Acompanhamento Ambiental e Social - 1.5
3762 - Corredor Aricanduva - Centro de Controle Operacional - COP - 2.1
3763 - Corredor Aricanduva - Gerenciamento de Projetos - 3.1
3764 - Corredor Aricanduva - Controles Internos - 3.2
3765 - Corredor Aricanduva - Fortalecimento Institucional - 3.3
5013 - Intervenções no Sistema de Drenagem
5084 - Obras de Combate a Enchentes e Alagamentos (*)
5085 - Intervenções em Próprios Municipais
5086 - Intervenções no Mobiliário Urbano (*)
5087 - Compensações Ambientais
5088 - Construção e Implantação de Equipamentos Públicos (*)
5100 - Intervenções no Sistema Viário
5105 - Intervenções na Área de Mobilidade Urbana
5187 - Recuperação e Reforço de Obras de Arte Especiais - OAE
5204 - Avanço Saúde SP - Ampliação, Reforma e Requalificação de Equipamentos de Saúde
5287 - Inspeção de Obras de Artes Especiais - OAE
5388 - Construção e Implantação do Parque Minhocão
5392 - Implantação de Corredores de Ônibus Novos
5394 - Ampliação, Reforma e Requalificação nas Áreas de Parada e Plataforma de Embarque de Faixa Exclusiva de Ônibus (*)
5395 - Ampliação, Reforma e Requalificação da Avenida Santo Amaro (*)
5407 - Centro Municipal para Pessoas com Transtorno do Espectro Autista

PROJETOS
5407 - Projetos de Acessibilidade e Respeito a Diversidade
5409 - Implantação de Estrutura Turística no Triângulo Histórico
5413 - Ampliação, Reforma e Requalificação de Equipamentos de Saúde
5414 - Ampliação, Reforma e Requalificação de Equipamentos Esportivos
5425 - Implantação da Casa de Cultura Cidade Ademar
5602 - Ampliação, Reforma e Requalificação de Posto do Corpo de Bombeiros (*)
5608 - Ampliação e Melhoria da Infraestrutura para a Coleta Seletiva (*)
5957 - Preservação do Patrimônio Histórico, Artístico, Cultural e Arqueológico
5960 - Ampliação, Reforma e Requalificação de Equipamentos Culturais
7110 - Projetos para Inclusão da Pessoa com Deficiência
7127 - Estudos, Planos e Projetos Ambientais
7130 - Plantio de Árvores
7204 - Programa de Incentivo Fiscal Relacionado à Arena Corinthians

Nota: Foram destacados com um asterisco (*) aqueles projetos orçamentários para os quais, em 2022, não houve emissão de nota de empenho até 30 de março de 2022.