



ORÇAMENTO CIDADÃO – PROJETO DE LEI ORÇAMENTÁRIA ANUAL 2025

RELATÓRIO DO PROCESSO PARTICIPATIVO DE ELABORAÇÃO DA PROPOSTA ORÇAMENTÁRIA DO MUNICÍPIO

Secretaria Municipal da Fazenda (SF)

Secretário: Luis Felipe Vidal Arellano

Subsecretaria de Planejamento e Orçamento Municipal (SUPOM)

Subsecretário: Samuel Ralize de Godoy

Coordenação de Planejamento (COPLAN)

Coordenadora: Thalita Tiengo Hamanaka

Divisão de Avaliação e Aprimoramento do Gasto Público (DIAPRI)

Diretor: Sandro Luís Palanca

Equipe responsável:

Ari Palma Levcovitz
Leticia Cotrim de Oliveira
Lucas Ryuiti Nukamoto Shimabukuro
Luiz Fernando Bolognesi
Mulumba Bertazini Kabengele
Wilson Cabral da Silva

VERSÃO FINAL PARA PUBLICAÇÃO

Dezembro/2024



Introdução

A Prefeitura de São Paulo, por meio da parceria entre a Secretaria Municipal da Fazenda e a Casa Civil, organiza anualmente o processo do Orçamento Cidadão, que busca incorporar sugestões dos munícipes ao processo de elaboração da peça orçamentária, com o intuito de tornar o orçamento público mais acessível, participativo e sensível às demandas específicas regionalizadas de cada parte da cidade. O Orçamento Cidadão consiste no processo de coleta, priorização, avaliação e seleção de propostas de munícipes para incorporação ao Projeto de Lei Orçamentária Anual (PLOA), conferindo-lhe uma dimensão participativa e democrática. Parte importante deste processo é o envolvimento dos 32 Conselhos Participativos Municipais (CPM), que atuam na priorização de demandas locais.

Além de fomentar a participação social em todas as regiões da cidade, o processo torna-se efetivo pela incorporação das demandas da sociedade diretamente ao orçamento municipal, na forma de compromissos assumidos pelas secretarias e subprefeituras, com status prioritário, conforme disposição da Lei de Diretrizes Orçamentárias. Em adição à efetividade conferida pela implementação das propostas viáveis, o processo preza pela publicidade e transparência de informações por meio da Plataforma Participe Mais, que permite a consulta às propostas de munícipes e às análises de viabilidade das Secretarias Municipais, além de outras informações atinentes ao processo.

O Orçamento Cidadão teve origem no redesenho do processo tradicional de Audiências Públicas do orçamento, realizado no II Plano de Ação em Governo Aberto da Cidade de São Paulo em 2019, e que teve a participação de representantes do Poder Executivo e da sociedade civil de forma paritária. Para sua implementação foi essencial a integração entre a Secretaria Municipal da Fazenda e a Coordenação de Governo Aberto, atualmente na Casa Civil, responsável pela Plataforma Participe Mais. Destaca-se, também, a participação das demais Secretarias Municipais e Subprefeituras, principalmente na etapa de avaliação de viabilidade das propostas.

O Orçamento Cidadão é realizado em etapas e envolve diversos atores no curso de seu desenvolvimento anual, o que será detalhado a seguir.



Desde já, deve-se adiantar que no ciclo 2024/2025, pela primeira vez foram destinados recursos específicos para o Orçamento Cidadão, no valor de R\$ 10 milhões por Subprefeitura, totalizando R\$ 320 milhões. Além deste montante, também são destinados recursos próprios das unidades orçamentárias nos casos em que a execução já estava prevista no planejamento setorial e encontrou convergência com as propostas da população.

A destinação de recursos específicos para a execução de compromissos oriundos do processo de participação social é uma inovação do Orçamento Cidadão PLOA 2025. Até o ano passado todos os compromissos foram executados por meio dos orçamentos setoriais, de cada unidade orçamentária. Esta alteração, assim como a realização de uma etapa de recursos às análises de viabilidade e a antecipação da fase de análise de viabilidade, resulta da incorporação de sugestões de melhoria no processo, apresentadas nas audiências públicas devolutivas de anos anteriores pela população e conselheiros participativos. O objetivo último é aumentar o número de propostas incorporadas ao PLOA e efetivamente concluídas ao final do processo.

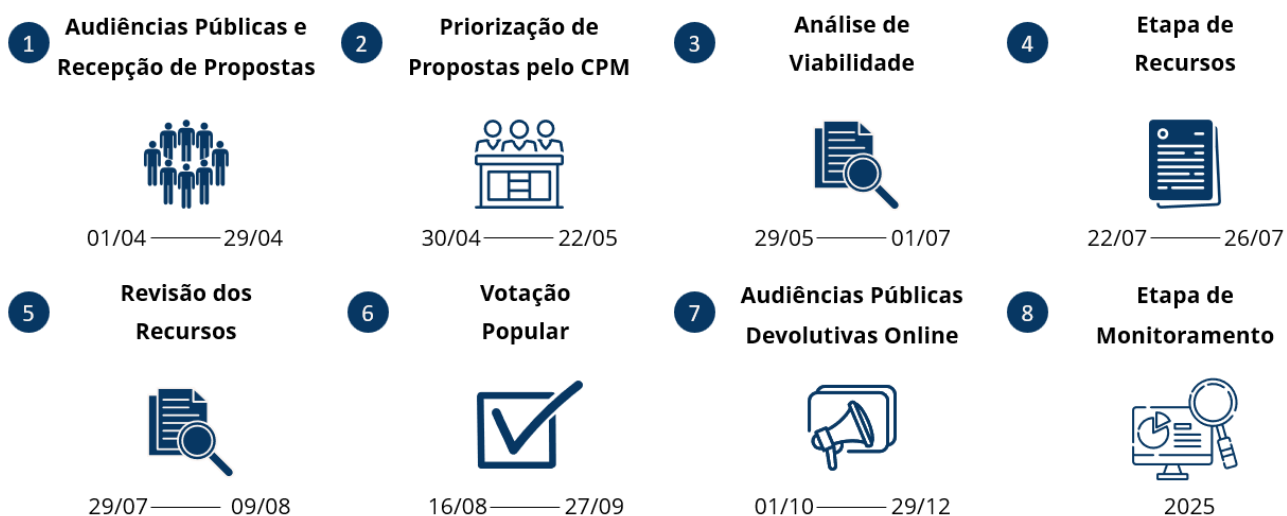
Outro ponto positivo do processo refere-se à publicidade e à transparência das etapas, pois todas as fases podem ser acompanhadas pelo Portal Participe Mais, que consolida desde as propostas dos munícipes até as análises das Secretarias competentes para atender às demandas previamente citadas. Nesse sentido, observa-se o caráter essencial da plataforma *on-line* para a comunicação direta com a população e para a garantia do acesso à informação e à abertura de dados.

Já em relação aos resultados produzidos pelas etapas do processo, o Orçamento Cidadão, no PLOA de 2025, chegou ao final com 116 propostas eleitas, totalizando o investimento de R\$ 205,7 milhões. A diferença de R\$ 114,3 milhões foi alocada nas respectivas Subprefeituras, complementando os valores das propostas eleitas até o limite de R\$ 10 milhões por Subprefeitura, sendo que a destinação de tais recursos deve ser indicada pelos respectivos CPM até 31/12/2024. Também, outras 83 propostas já faziam parte do planejamento setorial e serão executadas com recursos próprios de cada Secretaria/Subprefeitura.

Ao todo, foram coletadas 2.414 propostas por meio de Audiências Públicas e pela Plataforma Participe Mais, abrangendo as 32 Subprefeituras Municipais. Em relação a etapa de votação popular, em que a população diretamente escolhe as propostas que deverão ser analisadas pelas Secretarias, foram registrados 6.070 votos.

Através do Orçamento Cidadão, a Prefeitura de São Paulo solidifica o seu compromisso com a participação social na elaboração do Projeto de Lei Orçamentária Anual de 2025, viabilizando um canal para o exercício efetivo da cidadania através de suas etapas, na qual há abertura para formulação, desenvolvimento, controle e monitoramento das políticas públicas executadas na cidade.

Etapas



Em 2024, a etapa de recepção e apoio de propostas para alocação dos recursos do ano seguinte foi realizada entre 01 e 29 de abril, tanto em ambiente virtual pela Plataforma Participe Mais (<https://participemais.prefeitura.sp.gov.br/>), quanto nas audiências públicas presenciais realizadas em todas as subprefeituras (**Etapa 1**). Ao todo, a população teve vinte e nove dias para encaminhar suas demandas e contribuir com a sua região, podendo fazer sugestões de forma ilimitada para qualquer uma das 32 Subprefeituras. Ao final, foram coletadas 2.414 propostas para diversas áreas temáticas.

As tabelas a seguir detalham-nas por tema e por subprefeitura:

Tabela 1 – Total e percentual de propostas recebidas (por tema*)

TEMA	n°	%
Assistência Social	210	8,70%
Cultura	69	2,86%
Desenvolvimento Econômico e Trabalho	103	4,27%
Direitos Humanos e Cidadania	140	5,80%
Educação	56	2,32%
Esportes e lazer	125	5,18%
Habitação	41	16,98%
Meio Ambiente	212	8,78%
Saneamento	124	5,14%
Saúde	294	12,18%
Segurança Alimentar	87	3,60%
Segurança Urbana	84	3,48%
Transportes e mobilidade	272	11,27%
Zeladoria Urbana e melhorias de bairro	347	14,37%
Outros temas	250	10,36%
Total Geral	2.414	100,00%

* O tema é selecionado pelo próprio munícipe no momento da inserção da proposta

Tabela 2 – Total e percentual de propostas recebidas (por Subprefeitura)

SUBPREFEITURA	n°	%
Aricanduva/Formosa/Carrão	127	5,26%
Butantã	118	4,89%
Campo Limpo	71	2,94%
Capela do Socorro	84	3,48%
Casa Verde/Cachoeirinha	50	2,07%
Cidade Ademar	57	2,36%
Cidade Tiradentes	63	2,61%
Ermelino Matarazzo	115	4,76%
Freguesia/Brasilândia	75	3,11%
Guaianases	68	2,82%
Ipiranga	60	2,49%
Itaim Paulista	69	2,86%
Itaquera	56	2,32%
Jabaquara	45	1,86%

SUBPREFEITURA	n°	%
Jaçanã/Tremembé	64	2,65%
Lapa	95	3,93%
M'Boi Mirim	70	2,90%
Mooca	79	3,27%
Parelheiros	70	2,90%
Penha	49	2,03%
Perus/Anhanguera	88	3,65%
Pinheiros	56	2,32%
Pirituba/Jaraguá	149	6,17%
Santana/Tucuruvi	53	2,20%
Santo Amaro	50	2,07%
São Mateus	106	4,39%
São Miguel Paulista	82	3,40%
Sapopemba	73	3,02%
Sé	63	2,61%
Vila Mariana	58	2,40%
Vila Maria/Vila Guilherme	56	2,32%
Vila Prudente	95	3,94%
Total Geral	2.414	100,00%

Após a etapa de coleta e sistematização, as propostas foram priorizadas pelos Conselhos Participativos Municipais – CPM (**Etapa 2**). Entre 30 de abril e 22 de maio, os integrantes dos CPM debateram e escolheram, dentre as propostas recebidas na etapa anterior, pelo menos 10 delas, bem como elaboraram até outras 5, totalizando 15 propostas priorizadas por Subprefeitura. Ressalta-se que o CPM é considerado um organismo autônomo da sociedade civil, reconhecido pelo poder público municipal como instância de representação da população de cada região da cidade para exercer o direito dos cidadãos ao controle social, por meio da fiscalização de ações e gastos públicos, bem como da apresentação de demandas, necessidades e prioridades na área de sua abrangência, nos termos do Decreto 59.023/19. É importante destacar que os CPM têm a atribuição de colaborar no planejamento, mobilização, execução, sistematização e acompanhamento de audiências públicas e outras iniciativas de participação popular no Executivo. Devem, ainda, manter uma comunicação com os conselhos gestores dos equipamentos públicos municipais do território dos distritos e das Subprefeituras em sua área de abrangência.



Logo em seguida, as propostas foram encaminhadas às Secretarias Municipais e Subprefeituras responsáveis por cada tema, para que fizessem uma análise de viabilidade baseada em critérios técnico/jurídicos e orçamentários (**Etapa 3**).

Assim, para cada proposta foi elaborada uma ficha, com o intuito de auxiliar e uniformizar a análise das Secretarias/Subprefeituras, conforme o modelo exposto a seguir. Todas as fichas foram encaminhadas por meio de processo administrativo eletrônico (SEI), juntamente com orientações de preenchimento, para a devolução das avaliações. Nessas fichas, as Secretarias Municipais e as Subprefeituras puderam indicar eventuais dificuldades ou questões relacionadas à competência pela análise, de forma que a proposta pudesse ser reencaminhada ou até mesmo ter sua análise realizada de maneira compartilhada por duas ou mais Secretarias/Subprefeituras, o que se verificou em alguns casos.

Cada ficha continha também campos destinados à verificação da viabilidade ou inviabilidade de cada proposta. Inclusive, na análise da viabilidade orçamentária a Secretaria responsável pela análise foi orientada a estimar se a proposta, caso viável, seria executada com a verba destinada ao Orçamento Cidadão ou com recursos próprios. Afinal, as propostas a serem executadas com valores do processo foram à votação popular, considerando o limite de R\$ 10 milhões por Subprefeitura, enquanto as propostas a serem executadas com orçamento próprio das Secretarias/Subprefeituras já foram consideradas compromissos, sem a necessidade de passar pela fase de votação.

EXEMPLO DE FICHA DE PROPOSTA

Orçamento Cidadão PLOA 2025 - Análise de Viabilidade das propostas	
Subprefeitura	Casa Verde/Limão/Cachoeirinha
Nº da Proposta	336
Título da Proposta	
Descrição da Proposta	Reivindicamos a recuperação da margem e do leito do córrego Guarani, com atendimentos habitacionais aos que estão em situações de risco e vulnerabilidade nas margens do córrego, sendo de suma importância a intervenção do ente municipal, trazendo dignidade para a população de forma coletiva. Localização: Distrito Cachoeirinha
Arquivos Anexos no Participe Mais	
Autor da Proposta	Proposta Coletiva - Audiência Pública na Subprefeitura
Secretaria Municipal	SEHAB
Órgão co-responsável pela análise	
Análise de Viabilidade Técnica	
Análise Técnica/Jurídica	
Parecer Técnico/Jurídico Final	
Análise de Viabilidade Orçamentária	
Análise Orçamentária: considerar apenas a parte realizável da Proposta	
Custo Estimado da Especificação da Proposta	
Se o custo estimado for maior que R\$ 10 milhões, está contemplado no orçamento da pasta?	
Se sim, quais Dotações Orçamentárias serão Oneradas	
Parecer Orçamentário Final	
Avaliação Final da Proposta	
Parecer Final	
Proposta	
Especificação da Proposta	
Agenda Municipal 2030/ODS	
Programa de Metas	
Planos Setoriais	
Identificação do Responsável pela Análise	
Nome	
E-Mail	
Telefone	
Comentários/Observações Adicionais	

Ressalta-se que todas as propostas analisadas foram formalmente inseridas no Projeto de Lei Orçamentária Anual 2025, na forma de seu [Caderno 6](#), com as manifestações que justificam a conclusão de cada órgão pela viabilidade ou inviabilidade de cada uma.

Devolvidas as análises pelas Secretarias/Subprefeituras responsáveis, a Secretaria da Fazenda tratou de disponibilizar, na Plataforma Participe Mais, todas as análises para que os munícipes pudessem verificá-las. Não só isso, mas também foi possível a interposição de recursos sobre as análises de viabilidade, entre os dias 22 a 26 de julho, buscando a melhor adequação entre a análise e a proposta recebida (**Etapa 4**). Cabe lembrar que a interposição dos referidos recursos foi feita apenas pelos Conselheiros do Conselho Participativo Municipal (CPM).

Recebidos os recursos, estes foram enviados para nova análise das Secretarias/Subprefeituras responsáveis, que tiveram do dia 29 de julho até o dia 09 de agosto para fazê-la (**Etapa 5**).

Dessa forma, após a fase recursal e a devida reanálise dos casos, foi possível selecionar **(i)** as propostas consideradas viáveis com a utilização do valor destinado ao Orçamento Cidadão, que devem passar pela fase de votação popular; **(ii)** as propostas consideradas inviáveis; e **(iii)** as propostas consideradas viáveis e que serão executadas com orçamentos setoriais, próprios de cada unidade orçamentária, compromissos estes que listamos abaixo.

Tabela 3 – Compromissos com execução de orçamento próprio

Título	Subprefeitura
Construir moradia de interesse social na Subprefeitura Aricanduva	Aricanduva/Formosa/Carrão
Implantar e manter redes de esgoto	Aricanduva/Formosa/Carrão
Implantar sistema de drenagem nas ruas da região	Aricanduva/Formosa/Carrão
Criar corredor verde ao longo da Av. Aricanduva	Aricanduva/Formosa/Carrão
Canalizar o córrego do Engenho	Campo Limpo
Revitalizar Praça Jorn. Adolfo Aizen	Campo Limpo
Instalar rotatória verde para eliminar os acidentes de motos e carros	Campo Limpo
Promover ações para o combate dos bailes funk na subprefeitura	Campo Limpo
Canalizar esgoto localizado na travessa São Gonçalo, Pq. Res. Cocaia	Capela do Socorro
Promover e fomentar a coleta seletiva	Capela do Socorro
Promover oficinas para integrar os idosos no uso de novas tecnologias	Capela do Socorro
Implantar faixa elevada para travessia de pedestres	Capela do Socorro
Implantar árvores nativas em áreas degradadas	Casa Verde/Cachoeirinha
Implantar regularização de água, fundiária e saneamento básico na região	Casa Verde/Cachoeirinha
Recuperar o córrego e regularizar a coleta do esgoto na COHAB Jardim Antártica	Casa Verde/Cachoeirinha

Título	Subprefeitura
Recuperar a margem e o leito do córrego Guarani	Casa Verde/Cachoeirinha
Oferecer aulas no período noturno para trabalhadores e moradores da região	Casa Verde/Cachoeirinha
Criar corredor verde ligando as praças e parques da região	Casa Verde/Cachoeirinha
Implantar lombadas nos locais indicados	Cidade Tiradentes
Promover reformas, coberturas e iluminação em todos os pontos de ônibus	Cidade Tiradentes
Criar sala de espera adequada para crianças com TEA em UBS	Cidade Tiradentes
Criar equipamento de apoio aos pais (mães) de filhos especiais (PCD)	Cidade Tiradentes
Promover ações de alargamento de rua e saneamento básico nos locais indicados	Cidade Tiradentes
Instalar biblioteca pública com teatro e internet livre em Ermelino Matarazzo	Ermelino Matarazzo
Promover obras de melhoria no córrego Bananal	Freguesia/Brasilândia
Implantar Parque Morro Grande	Freguesia/Brasilândia
Promover linha de ônibus noturna para Hospital Geral da V. Brasilândia	Freguesia/Brasilândia
Implantar drenagem: Av. D. João Nery x Est. Lajeado Velho x R. Dr. J. Gravonski	Guaianases
Instalar posto policial 24 horas no Jardim São Paulo	Guaianases
Instalar posto policial 24 horas na Chabilândia	Guaianases
Promover contenção de encostas e revitalização de moradias	Guaianases
Construir viaduto na parada 15, desafogando o trânsito local	Guaianases
Promover estudo e implantar ciclofaixas na Subprefeitura Ipiranga	Ipiranga
Plantar árvores tipo Ipê Amarelo no envoltório da Praça Monumento	Ipiranga

Título	Subprefeitura
Destinar recursos para manutenção/instalação de placas para denominação de ruas	Ipiranga
Instalar câmeras Domo por todo o Itaim Paulista para mais segurança e proteção	Itaim Paulista
Realizar mutirão para reforma de tampas de ferro	Itaim Paulista
Realizar mutirões para reforma de guias e sarjetas	Itaim Paulista
Reforçar a poda de árvores, em especial aquelas próximas a fios de alta tensão	Itaim Paulista
Adquirir viaturas e equipamentos para GCM para região de Itaquera	Itaquera
Realizar obras de drenagem na Rua Padre Viegas de Menezes	Itaquera
Criação do Galpão Cultura no Jabaquara, atendendo a antiga demanda dos artesãos	Jabaquara
Ampliar os serviços ambulatoriais no território Jaçanã/Tremembé	Jaçanã/Tremembé
Criar projeto habitacional que contemple a região de Jaçanã/Tremembé	Jaçanã/Tremembé
Área de mobilidade na extensão da Av.Cel.Sezefredo Fagundes, altura do nº16.400	Jaçanã/Tremembé
Reformar e melhorar a infraestrutura dos espaços do Tendal da Lapa	Lapa
Aumentar a coleta seletiva de lixo reciclável na região	Lapa
Criar espaços de educação profissionalizante para pessoas em situação de rua	Lapa
Realizar reformas para a reabertura do Parque Orlando Villas Bôas	Lapa
Criar Centro Esportivo no M'Boi Mirim/Capão Redondo	M'Boi Mirim
Instalar base da GCM na Estrada do M'Boi Mirim, 10.000	M'Boi Mirim
Implantar base do bombeiro ou GCM no Clube Náutico Guarapiranga	M'Boi Mirim

Título	Subprefeitura
Criar corredor verde interligando as praças e parques	M'Boi Mirim
Criar corredor verde interligando as praças e parques da Mooca	Mooca
Implantar Centro de Educação Ambiental	Penha
Promover e fomentar a coleta seletiva	Penha
Implantar linha circular de ônibus no trajeto informado	Perus/Anhanguera
Unificar dois pontos de ônibus no local informado	Perus/Anhanguera
Implantar rotatória no local informado	Perus/Anhanguera
Implantar rotatórias verdes na Vila Cordeiro	Pinheiros
Trocar todo o telhado da Biblioteca Brito Broca, na Av. Mutinga nº 1425	Pirituba/Jaraguá
Criação de novas saídas e entradas para o Terminal Pirituba	Pirituba/Jaraguá
Contratar e credenciar artistas locais	Santana/Tucuruvi
Construir Mini piscinão na Rua Carlos de Camargo Aranha x Rua Carlos de Laet	Santana/Tucuruvi
Instalar Base fixa da GCM nas proximidades da estação Tucuruvi	Santana/Tucuruvi
Reformar/ampliar galerias de águas fluviiais e áreas de drenagem	Santana/Tucuruvi
Revitalizar Av. Nossa Senhora do Sabará como corredor verde	Santo Amaro
Fazer manutenção das quadras, hidráulicas e elétricas do P. Chuvisco	Santo Amaro
Melhorar transporte público e projeto para pedestres no Jardim Pantanal	São Miguel Paulista
Fazer manutenção no Parque Primavera	São Miguel Paulista
Desenvolver atividades para celebração da cultura nordestina	Sapopemba
Criar programa de locação social permanente para a população em situação de rua	Sé
Implantar um centro de reintegração profissional de pessoas em situação de rua	Sé

Título	Subprefeitura
Ampliar ou aprimorar prédios de acolhimento e locação social	Sé
Criar corredor verde ligando as praças e parques	Sé
Criar Centro Especializado e de Convivência do Transtorno do Espectro Autista	Vila Maria/Vila Guilherme
Implantar uma unidade CAPS Adulto na região de Vila Maria/Vila Medeiros	Vila Maria/Vila Guilherme
Implantar um Programa de Educação Ambiental	Vila Mariana
Desenvolver um Plano de Adaptação Climática para a Vila Mariana	Vila Mariana
Realizar levantamento de alicerces das vias e conserto das galerias abaixo	Vila Mariana
Realizar o plantio de árvores frutíferas	Vila Mariana
Construção de quadras poliesportivas para lazer e absorção de água das chuvas	Vila Prudente
Revitalizar e ampliar o playground do Parque Ecológico da Vila Prudente	Vila Prudente

Logo em seguida, as propostas consideradas viáveis com utilização do valor destinado ao Orçamento Cidadão foram encaminhadas à próxima etapa, a de votação popular (**Etapa 6**). Assim, no período de 16 de agosto a 04 de setembro, as propostas foram submetidas à apreciação popular, pelo voto direto por meio da Plataforma Participe Mais. Cada munícipe participante pode escolher até 5 propostas diferentes, de qualquer subprefeitura da cidade. A votação foi a última etapa participativa e deliberativa do processo, sendo exigido apenas a realização de um cadastro com necessidade de habilitação de documento de identidade, a fim de prevenir fraudes e para assegurar a cada munícipe o exercício de uma única votação. No final desta etapa, foram eleitas propostas até a somatória do valor de R\$ 10 milhões para cada uma das 32 Subprefeituras municipais, totalizando 116 propostas eleitas.

Apresentam-se abaixo as 116 propostas eleitas pela população. Todas podem ser acompanhadas em sua integralidade (com o texto original integral, a identificação do autor e até mesmo número de apoios e votos recebidos) na Plataforma Participe Mais.

Tabela 4 – Propostas eleitas (por Subprefeitura)

Título	Subprefeitura
Reformar CDC Estrela no Jardim Vila Formosa	Aricanduva/Formosa/Carrão
Criar Ecoponto no Jardim Vila Formosa	Aricanduva/Formosa/Carrão
Ampliar UBS Vila Guarani	Aricanduva/Formosa/Carrão
Ampliar UBS Dr. Antônio da Silveira e Oliveira - Formosa I	Aricanduva/Formosa/Carrão
Construir quadra poliesportiva na região	Butantã
Implantar banheiro público para banho na subprefeitura	Butantã
Reformar e revitalizar a Praça do Esmeralda	Butantã
Implantar jardins de chuva na subprefeitura	Butantã
Implantar Jardim de chuva no Conjunto Residencial Butantã	Butantã
Executar obras em galerias de águas pluviais no bairro Horto do Ipê	Campo Limpo
Implantar galerias pluviais no bairro Parque Munhoz	Campo Limpo
Construir novos equipamentos de saúde na subprefeitura	Campo Limpo
Construir centros esportivos na subprefeitura	Campo Limpo
Instalar UBS Orion Guanhembu e implantar uma UPA na região de Interlagos	Capela do Socorro
Ampliar os ecopontos da Subprefeitura da Casa Verde	Casa Verde/Cachoeirinha
Implantar Ecoponto no Jardim Peri Alto	Casa Verde/Cachoeirinha
Implantar Centro de Referência do autista em Cidade Ademar/Pedreira	Cidade Ademar
Recapear a Rua Horácio Alves da Costa, CEP 04401-000	Cidade Ademar
Implantação de banheiro público para banho na subprefeitura	Cidade Ademar

Título	Subprefeitura
Revitalizar quadra na praça da Av. Vereador João de Luca com R. Mariana Calache	Cidade Ademar
Revitalizar quadra na praça da Av. Ver. João de Luca com R. Luis Gonzaga Bicudo	Cidade Ademar
Recapear R. Madre Jovenphina Domis, Vila Missionária, em toda sua extensão	Cidade Ademar
Recapear Rua Padre Antônio de Gouveia - Jardim Miriam, CEP 04416-200	Cidade Ademar
Construir CAPS AD em Cidade Tiradentes	Cidade Tiradentes
Implementar melhorias no CDC Danúbio	Ermelino Matarazzo
Implementar melhorias na quadra da Praça Raimundo Ramos	Ermelino Matarazzo
Instalar ecoponto no local do antigo posto policial do Jardim Damasceno	Freguesia/Brasilândia
Revitalizar Praça Dona Amália G. Solitari	Freguesia/Brasilândia
Construir 2 novos Ecopontos nos Distritos de Guaianases e Lajeado	Guaianases
Instalar pontilhão ligando R. Maria Ceceto à Francisco Gil Araújo no Jd. Lourdes	Guaianases
Adequar as faixas de pedestres para que tenham guias rebaixadas	Ipiranga
Transformar as rotatórias da Rua do Manifesto em jardins de chuva	Ipiranga
Combater descarte irregular em pontos viciados na Sub Ipiranga	Ipiranga
Criar pelo menos uma feira livre com alimentos orgânicos na subprefeitura	Ipiranga
Reformar escadões nos locais especificados	Ipiranga
Construir e continuar a Rua Adriano Racine	Ipiranga
Fixar totem Eu Amo o Ipiranga	Ipiranga
Criar pelo menos uma feira livre com alimentos orgânicos na subprefeitura	Itaim Paulista

Título	Subprefeitura
Construir um Nucleo de Convivência para Idosos na Cidade Kemel	Itaim Paulista
Recapear vias que possuam muitos buracos e tenham muita circulação de carros	Itaim Paulista
Instalar ecopontos na Rua Domingos de Martins Pacheco, Jardim Nélia	Itaim Paulista
Instalar ecopontos na Rua Aldo Gianini, Vila Curuçá	Itaim Paulista
Reformar AMA/UBS Jardim Brasília, priorizando as instalações internas	Itaquera
Colocar em cada subprefeitura um banheiro de uso livre para os moradores de rua	Itaquera
Alargar a Rua Harry Dannenberg, com duas pistas no lado esquerdo, sentido bairro	Itaquera
Implantar cobertura externa na UBS José Bonifácio e UPA 26 de agosto	Itaquera
Instalar Eco ponto na Rua Professora Aparecida Relvas com Rua Adolfo Lima Barros	Itaquera
Construir Unidade Básica de Saúde no Bairro Jardim Lourdes	Jabaquara
Ter verba específica para que haja manutenção de ATIs e brinquedos de praças	Jaçanã/Tremembé
Reestruturar as galerias de águas fluviais da Av. Edu Chaves	Jaçanã/Tremembé
Drenar galerias de águas pluviais na região da Avenida Sanatório	Jaçanã/Tremembé
Implantar Eco Ponto na região da Vila Queiroz	Jaçanã/Tremembé
Realizar reforma de infraestrutura urbana na Rua Pedro de Souza Lopes	Jaçanã/Tremembé
Construir UBS Lapa de Baixo	Lapa
Implantar Centro de Convivência Criança e Adolescente na sub M'Boi Mirim	M'Boi Mirim
Criar cata-bagulho móvel	M'Boi Mirim
Implantar Eco ponto no Jardim Ângela	M'Boi Mirim

Título	Subprefeitura
Recapear todas as ruas depois da Ponte do Capela	M'Boi Mirim
Revitalizar e criar espaço público na R. Dr. Almeida Lima 750, Mooca	Mooca
Revitalizar o "Caminho Velho do Pari" e renomeá-lo para "Caminho da Mãe"	Mooca
Revitalizar o "Caminho Velho do Pari" e renomeá-lo para "Caminho da Mãe"	Mooca
Instalar banheiro público para banho em cada Subprefeitura	Mooca
Pavimentar Rua da Torre (Parque Florestal)	Parelheiros
Implantar Centro Esportivo em Parelheiros	Parelheiros
Construir Ginásio Poliesportivo na Região Central de Parelheiros	Parelheiros
Pavimentar Rua Porteira Branca	Parelheiros
Instalar banheiro público para banho em cada Subprefeitura	Penha
Criar cata-bagulho móvel	Penha
Criar pelo menos uma feira livre com alimentos orgânicos na subprefeitura	Penha
Encaminhar agentes de saúde para os locais que não tem nem posto de saúde	Perus
Canalizar o Córrego Ninho Verde entre as ruas Rio Yukon e Ângelo Dassero	Perus/Anhanguera
Criar cata-bagulho móvel	Perus/Anhanguera
Implantar traffic calming em ruas da Vila Ida	Pinheiros
Criar pelo menos uma feira livre com alimentos orgânicos na subprefeitura	Pinheiros
Comprar Tomógrafo para cuidar bem das árvores em Pinheiros	Pinheiros
Comercializar orgânicos e Sampa + Rural no Mercado Municipal de Pinheiros	Pinheiros
Recapear a rua Felix Bogado desde a rua Domingos Antônio Gomes	Pirituba/Jaraguá

Título	Subprefeitura
Construir Calçada/passeio Av. Chica Luíza e Estrada do Corredor	Pirituba/Jaraguá
Criar Centro Poliesportivo na Vila Zatt, voltado à melhor idade	Pirituba/Jaraguá
Colocar guias e sarjetas na rua Antônio Cardoso Nogueira-Jaraguá	Pirituba/Jaraguá
Revitalizar a Praça Dr. Levem Vampré	Santana/Tucuruvi
Realizar poda de árvores	Santana/Tucuruvi
Executar obras de drenagem na Praça Agostinho Nohamma	Santana/Tucuruvi
Revitalizar o terreno entre Av. Eng. Caetano Álvares e Rua Helena do Sacramento	Santana/Tucuruvi
Criar projeto de caminhada mensal	Santana/Tucuruvi
Comprar materiais para torneios de futebol/vôlei e demais esportes	Santana/Tucuruvi
Desenvolver Atividades Culturais e Esportivas nos Parques Municipais de St Amaro	Santo Amaro
Equipar UBS Vila Arriete com centro odontológico e saúde da família	Santo Amaro
Criar equipes PAI (Programa de Acompanhante de Idosos)	Santo Amaro
Criar pelo menos uma feira livre com alimentos orgânicos na subprefeitura	Santo Amaro
Melhorar infraestrutura, mobilidade urbana, segurança do tráfego e dos moradores	São Mateus
Realizar Estudo de Viabilidade para implantar UPA São Rafael	São Mateus
Construir Ecoponto no distrito Iguatemi	São Mateus
Implantar Parque Lúdico para a primeira infância no Distrito de São Rafael	São Mateus
Instalar toldos na UBS Jardim São Carlos	São Miguel Paulista
Canalizar 200 metros do córrego limoeiro	São Miguel Paulista
Construir um CECCO no Parque Biacica	São Miguel Paulista

Título	Subprefeitura
Desenvolver atividades culturais no Bairro de União de Vila Nova	São Miguel Paulista
Implementar jardins de chuva na extensão do Monotrilho	Sapopemba
Implantar um Descomplica	Sapopemba
Implantar serviços de atendimento para a população idosa em situação de rua	Sé
Intervir para a preservação, conservação e reposição dos monumentos históricos	Sé
Instalar um ecoponto na comunidade da Chácara Bela Vista	Vila Maria/Vila Guilherme
Criar um parquinho acessível e um espaço sensorial para crianças atípicas	Vila Mariana
Criar um programa abrangente de diagnóstico, manutenção e manejo arbóreo	Vila Mariana
Instalar semáforo para pedestre no cruzamento Sena Madureira X Napoleão de Barros	Vila Mariana
Reformar a UBS Jd. Guairacas e alterar o local da farmácia	Vila Prudente
Construir muro de contenção na Rua do Crepis - Vila Bela	Vila Prudente
Reformar o CAPS Infantojuvenil de Vila Prudente	Vila Prudente
Criar um Centro Especialidade Odontológico para o distrito São Lucas	Vila Prudente
Reformar o CAPS Adulto de Vila Prudente	Vila Prudente
Readequar ciclovia e implantar pista de caminhada ao longo da Av. Anhaia Melo	Vila Prudente
Implantar rampa de acesso na UBS Hermenegildo Morbin Jr	Vila Prudente
Reformar aduela do córrego entre a Rua Costa Barros a Rua São José	Vila Prudente
Implantar boulevard em São Lucas e Vila Zelina para pedestres, comércio e lazer	Vila Prudente
Implantar playground e primeira infância na Praça Maiarana na Vila Califórnia	Vila Prudente



A etapa seguinte, de consolidação do PLOA 2025, foi interna à Secretaria Municipal da Fazenda e consistiu na elaboração formal da proposta orçamentária do Município. Finalizada a consolidação, o Projeto de Lei é entregue pelo Prefeito à Câmara Municipal.

Na sequência, no período de 6 a 29 de novembro de 2024, foi realizada a etapa de Audiências Públicas Devolutivas, que consiste na apresentação, por representantes das Secretarias Municipais e Subprefeituras, de todas as análises de viabilidade das propostas (**Etapa 7**). Ainda que tais análises sejam públicas e estejam disponíveis na Plataforma Participe Mais para visualização, as Audiências Devolutivas reforçam o compromisso com a transparência e a publicização do processo, pois apresentam e discutem as análises de viabilidade diretamente com a população. Nesse espaço, a sociedade pode tirar dúvidas sobre os critérios jurídicos e técnicos que compõem o processo de análise, bem como expressar suas considerações sobre o andamento das propostas.

Nessa etapa, foram realizados 16 eventos *on-line* no período noturno e em dias úteis por meio da plataforma *Microsoft Teams*, abordando as análises de duas Subprefeituras por dia. Durante os eventos os munícipes puderam acompanhar a apresentação dos representantes das Secretarias Municipais e das Subprefeituras, que detalharam as análises de viabilidade das propostas, sendo elas viáveis ou não, e tiveram a oportunidade de se manifestar pelo *chat* ou oralmente após a inscrição para a fala. Após esse período, pessoas não inscritas previamente e membros das Secretarias que desejassem responder aos cidadãos puderam complementar suas falas.

As gravações das audiências estão disponíveis a qualquer interessado e podem ser acessadas na página do *YouTube* da COPLAN ([SF-SUPOM-COPLAN - Coordenadoria de Planejamento](#)). O calendário e os *links* para acessar os eventos gravados estão dispostos abaixo.

Tabela 5 – Datas e links das Audiências Devolutivas (por Subprefeitura)

Datas	Subprefeituras	Links das gravações no Youtube
06/11	Casa Verde/Cachoeirinha e Freguesia/Brasilândia	https://www.youtube.com/watch?v=FCxgMO5mF94
07/11	Perus/Anhanguera e Pirituba/Jaraguá	https://www.youtube.com/watch?v= by 2125WEI
08/11	Jaçanã/Tremembé e Santana/Tucuruvi	https://www.youtube.com/watch?v=FS-gQXXsUrY
11/11	Vila Maria/Vila Guilherme e Penha	https://www.youtube.com/watch?v=xyWvZTQe2MY
12/11	Ermelino Matarazzo e São Miguel Paulista	https://www.youtube.com/watch?v=jn-RLbMZBjg
13/11	Itaim Paulista e Guaianases	https://www.youtube.com/watch?v=XscuoTAI91U

Datas	Subprefeituras	Links das gravações no Youtube
14/11	Vila Prudente e Aricanduva/Formosa/Carrão	https://www.youtube.com/watch?v=BsRkt9mbexE
18/11	Itaquera e Sapopemba	https://www.youtube.com/watch?v=Td_DOSGeTLM
19/11	São Mateus e Cidade Tiradentes	https://www.youtube.com/watch?v=weWD9N6nefc
21/11	Mooca e Sé	https://www.youtube.com/watch?v=J-ERgwpz_1g
22/11	Ipiranga e Jabaquara	https://www.youtube.com/watch?v=bTEhfc5FqFI
25/11	Parelheiros e M'Boi Mirim	https://www.youtube.com/watch?v=Sv78sVUkqk
26/11	Vila Mariana e Santo Amaro	https://www.youtube.com/watch?v=F8_t7RQwMAA
27/11	Cidade Ademar e Capela do Socorro	https://www.youtube.com/watch?v=TiL2aNPRulc
28/11	Butantã e Campo Limpo	https://www.youtube.com/watch?v=mR-eRi1v4oo
29/11	Lapa e Pinheiros	https://www.youtube.com/watch?v=0h-ykaR-0gk

Ainda no contexto da transparência, merece destaque o fato de que todas as 2.414 propostas recebidas estão disponíveis para consulta no Plataforma Participe Mais (<https://participemais.prefeitura.sp.gov.br/budgets>). Além das propostas em si, estão disponíveis informações sobre o número de apoios e votos recebidos, respectivamente, na etapa de apoio e na etapa de votação popular, e as análises de viabilidade elaboradas pelas Secretarias Municipais, no caso das propostas eleitas. Todos esses dados são públicos e disponíveis a qualquer interessado.

Por fim, está prevista a realização de uma etapa de monitoramento da efetiva implementação das propostas (**Etapa 8**). O monitoramento consiste na prestação bimestral de informações pelas unidades que executam cada compromisso, no curso de 2025, de forma pública, no campo apropriado da Plataforma Participe Mais.

Avaliação do processo e conclusões

Inicialmente, importante destacar que pela primeira vez foram destinados recursos específicos para o Orçamento Cidadão, no valor de R\$ 10 milhões por Subprefeitura, totalizando R\$ 320 milhões. Além deste montante, também foram destinados recursos próprios das unidades orçamentárias nos casos em que a execução já estava prevista no planejamento setorial e encontrou convergência com as propostas da população.

Até o Orçamento Cidadão 2024, todos os compromissos eram executados por meio dos orçamentos setoriais, de cada unidade orçamentária. Desse modo, tal alteração, assim como a realização de uma etapa de recursos e a antecipação da fase de análise de viabilidade, resulta da



incorporação de sugestões de melhoria no processo, apresentadas nas audiências públicas devolutivas de anos anteriores pela população e conselheiros participativos.

Assim, para o Projeto de Lei Orçamentária de 2025, 116 propostas, de diversas áreas de atuação, foram eleitas para execução com valor destinado ao processo, totalizando o investimento de R\$ 205,7 milhões. A diferença de R\$ 114,3 milhões foi alocada nas respectivas Subprefeituras, complementando os valores das propostas eleitas até o limite de R\$ 10 milhões por Subprefeitura, sendo que a destinação de tais recursos deverá ser indicada pelos CPM até 31/12/2024. Ademais, outras 83 propostas já faziam parte do planejamento setorial e serão executadas com recursos próprios de cada Secretaria/Subprefeitura.

Nesse sentido, entende-se que o Orçamento Cidadão foi bem-sucedido em promover não somente a transparência e a validade das políticas públicas geridas pela Prefeitura de São Paulo, mas também em engajar os cidadãos, alinhando a gestão com as demandas reais da população e trazendo efetividade às propostas apresentadas pela população.

Tendo em conta que as propostas apresentadas diretamente pela população foram efetivamente incorporadas ao PLOA, com a devida utilização do valor destinado ao Orçamento Cidadão, e as Secretarias e Subprefeituras firmaram compromissos com a sociedade civil, constata-se que a realização de todo o processo atingiu seu principal propósito.

Do ponto de vista normativo, o processo foi respaldado pelo Decreto 59.574/2020, que expõe, em linhas gerais, o funcionamento e as etapas de realização, na Portaria SF nº 126/2024, que institui o processo e estabelece procedimentos complementares para a participação da sociedade civil na elaboração do Projeto de Lei Orçamentária Anual do Município (PLOA), e também na Lei nº 17.863/2023 (Lei de Diretrizes Orçamentárias de 2024).

Além da participação direta dos cidadãos, é importante destacar a integração dos 32 Conselhos Participativos Municipais ao processo. Por ser um organismo autônomo da sociedade civil e reconhecido pelo Poder Público como instância de representação da população de cada região da cidade, os CPMs foram fundamentais para o desenvolvimento do processo, especialmente na etapa de priorização das propostas e na destinação da verba remanescente. A atuação do CPM na definição das prioridades de cada território e o seu estabelecimento como um importante canal



de comunicação da população com a Prefeitura, enriqueceu as discussões sobre as demandas dos munícipes, bem como fortaleceu e ampliou as instâncias de participação da sociedade em todas as etapas do Orçamento Cidadão.

Outra ferramenta essencial para a continuidade do Orçamento Cidadão é o Participe Mais, pois esta plataforma permite a interação da população em ambiente virtual, no qual as etapas do processo podem ser acompanhadas pelos munícipes e todos os dados sobre as propostas estão disponíveis ao público interessado. Também são ali divulgadas informações a respeito de audiências públicas e votações que buscam incrementar a participação da sociedade civil na pauta orçamentária.

Desse modo, ainda sob a perspectiva da transparência, é necessário frisar que todas as etapas do processo Orçamento Cidadão descritas previamente foram publicadas na plataforma e/ou no sítio eletrônico da Secretaria da Fazenda, desde o recebimento das propostas criadas pelos munícipes até as respectivas análises realizadas pelas Secretarias/Subprefeitura e os critérios utilizados por elas para considerá-las viáveis ou não.

Para além disto, a etapa de Audiências Devolutivas propiciou o estabelecimento de um diálogo entre os representantes das Secretarias/Subprefeituras e a população, sendo esta etapa focada no esclarecimento de dúvidas sobre as análises de viabilidade.

Finalmente, observa-se que o processo participativo da população na elaboração do PLOA 2025 foi composto de uma comunicação transparente em relação à comunidade envolvida e de mecanismos eficazes de implementação das propostas que resultaram das etapas do Orçamento Cidadão, visto que as 116 propostas a serem executadas com a verba destinada ao processo e os demais 83 compromissos foram incorporados à Lei Orçamentária Anual, sendo estas passíveis de acompanhamento direto por parte das equipes responsáveis. Por isso, afirma-se que a Prefeitura de São Paulo, através do Orçamento Cidadão, coloca em prática os princípios de responsabilização dos gestores públicos e colaboração com a sociedade anualmente, produzindo uma cultura de participação na cidade.