



ORÇAMENTO CIDADÃO – PROJETO DE LEI ORÇAMENTÁRIA ANUAL 2023

RELATÓRIO DO PROCESSO PARTICIPATIVO DE ELABORAÇÃO DA PROPOSTA ORÇAMENTÁRIA DO MUNICÍPIO

Secretaria Municipal da Fazenda (SF)

Secretário: Guilherme Bueno de Camargo

Subsecretaria de Planejamento e Orçamento Municipal (SUPOM)

Subsecretário: Fabiano Martins de Oliveira

Coordenadoria de Planejamento (COPLAN)

Coordenador: Samuel Ralize de Godoy

Divisão de Avaliação e Aprimoramento do Gasto Público (DIAPRI)

Diretor: Sandro Luís Palanca

Equipe responsável:

Erica dos Santos Teixeira
Leonardo Serrano de Oliveira
Leticia Cotrim de Oliveira
Luiza Helena Peixoto Cordeiro
Mariana Carvalho da Silva
Mulumba Bertazini Kabengele
Sandro Luís Palanca
Wilson Cabral da Silva

VERSÃO FINAL PARA PUBLICAÇÃO

Novembro/2022

Introdução

O **Orçamento Cidadão** consiste no processo de participação social para incorporar contribuições da população ao orçamento do Município de São Paulo, ainda na etapa de elaboração do Projeto de Lei Orçamentária Anual (PLOA). Busca-se, com isso, tornar a elaboração da peça orçamentária mais permeável à participação social, ainda que a análise final sobre a viabilidade de implementação das propostas compita à municipalidade.

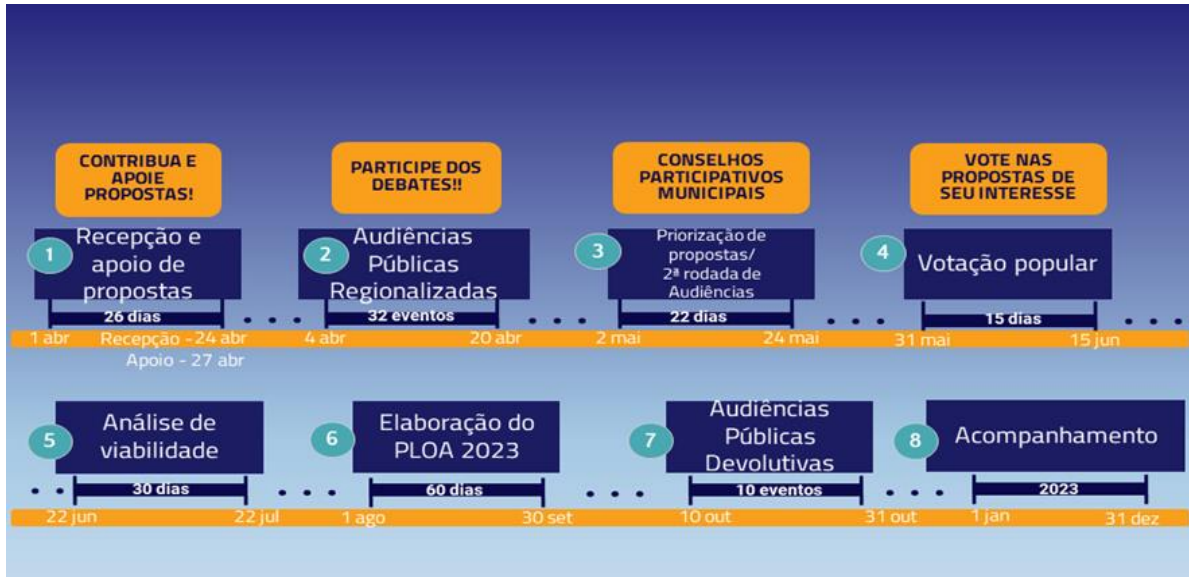
Em sua terceira edição, o processo consiste em selecionar um número reduzido de propostas que possibilite uma avaliação mais aprofundada pelas Secretarias Municipais, visto que o extenso número de propostas recebidas da sociedade civil em anos anteriores dificultava uma análise minuciosa.

Em 2022, apesar das dificuldades ainda impostas em razão da pandemia de COVID-19, o processo Orçamento Cidadão cumpriu todas as etapas previstas, tendo realizado 64 (sessenta e quatro) audiências nas etapas de coleta e priorização de propostas e chegando ao final com 84 propostas consideradas viáveis, que resultaram em 89 compromissos das secretarias municipais e que terão recursos orçamentários previstos no orçamento de 2023 para sua implementação. No total, foram coletadas 2.023 propostas para as 32 Subprefeituras. Neste ano, simultaneamente à etapa de coleta de propostas, o processo contou com uma novidade: o Portal Participe Mais contou com o botão de “apoio”, por meio do qual os munícipes indicaram as propostas que julgaram mais relevantes em sua opinião. Foram registrados 5.614 apoios a propostas de cidadãos e cidadãs. Na etapa de votação popular, foram registrados 12.005 votos, que elegeram 170 propostas populares para o orçamento de 2023 – uma média de 5 propostas por Subprefeitura.

Por fim, a etapa devolutiva ocorreu após o envio do PLOA à Câmara Municipal, com objetivo de apresentar os resultados das análises de viabilidade para a população. Representantes das Secretarias Municipais responsáveis por cada análise, cumprindo com princípios de transparência, publicidade e responsabilidade na gestão fiscal, apresentaram a fundamentação de cada análise realizada, bem como debateram sobre as visões populares em relação ao processo e esclareceram dúvidas acerca dos dados apresentados.

Mais uma vez, o Orçamento Cidadão materializa esforços de promoção da participação popular, desde a formulação até a execução e o monitoramento das políticas públicas implementadas pela Prefeitura de São Paulo.

Etapas



Em 2022, o processo Orçamento Cidadão do PLOA 2023 seguiu a mesma metodologia adotada em 2020 e 2021, com respaldo no Decreto nº 59.574/2020 e na Portaria SF nº 73/2021. Devido às restrições ainda impostas pela pandemia da Covid-19, o processo foi realizado integralmente em ambiente eletrônico, de modo que a etapa de coleta de propostas se sucedeu unicamente por meio do Portal Participe Mais (<https://participemais.prefeitura.sp.gov.br/>), gerenciada pela Secretaria de Governo Municipal (atualmente gerenciada pela Casa Civil), e durante as audiências públicas eletrônicas regionalizadas. A população teve 24 dias para encaminhar suas demandas e contribuir para a sua região, podendo enviar propostas de forma ilimitada para qualquer uma das 32 Subprefeituras. Ao todo, foram coletadas 2.023 propostas, de 01 a 24 de abril.

Neste ano, concomitantemente à etapa de recebimento de propostas, o processo contou com uma inovação na plataforma do Participe Mais: o botão de “apoio”, por meio do qual os munícipes indicaram as propostas que consideraram mais relevantes. No total, 5.614 propostas foram apoiadas por meio desse mecanismo. É importante destacar que, em 2022, o processo também dispôs de duas rodadas de Audiências Públicas regionalizadas, a primeira delas realizada no mês de abril, para a coleta de propostas, e a segunda no mês de maio, para a priorização de propostas recebidas. A realização de dois ciclos de audiência teve como objetivo a ampliação da participação social no processo de elaboração da proposta orçamentária.

A próxima etapa foi interna à Secretaria Municipal da Fazenda, para compilação e sistematização das propostas recebidas. As tabelas a seguir detalham-nas por subprefeitura e por tema:

Tabela 1 – Total e percentual de propostas recebidas (por Subprefeitura)

SUBPREFEITURA	n°	%
Aricanduva-Formosa-Carrão	98	4,84%
Butantã	78	3,86%
Campo Limpo	65	3,21%
Capela do Socorro	77	3,81%
Casa Verde	41	2,03%
Cidade Ademar	38	1,88%
Cidade Tiradentes	51	2,52%
Ermelino Matarazzo	51	2,52%
Freguesia-Brasilândia	53	2,62%
Guaianases	50	2,47%
Ipiranga	48	2,37%
Itaim Paulista	31	1,53%
Itaquera	87	4,30%
Jabaquara	70	3,46%
Jaçanã-Tremembé	53	2,62%
Lapa	73	3,61%
M_Boi Mirim	71	3,51%
Mooça	67	3,31%
Parelheiros	35	1,73%
Penha	102	5,04%
Perus	153	7,56%
Pinheiros	51	2,52%
Pirituba-Jaraguá	43	2,13%
Santana-Tucuruvi	34	1,68%
Santo Amaro	73	3,61%
São Mateus	72	3,56%
São Miguel Paulista	54	2,67%
Sapopemba	39	1,93%
Sé	108	5,34%
Vila Mariana	55	2,72%
V. Maria-V. Guilherme	66	3,26%
Vila Prudente	36	1,78%
Total Geral	2.023	100,00%

Tabela 2 – Total e percentual de propostas recebidas (por tema*)

TEMA	n°	%
Saúde	299	14,78%
Segurança Alimentar	296	14,63%
Meio Ambiente	219	10,83%
Desenvolvimento Econômico e Trabalho	217	10,73%
Zeladoria Urbana e Melhorias de Bairro	209	10,33%
Transportes e Mobilidade	195	9,64%
Educação	120	5,93%
Direitos Humanos e Cidadania	98	4,84%
Esportes e Lazer	90	4,45%
Assistência Social	76	3,76%
Cultura	64	3,16%
Segurança Urbana	56	2,77%
Outros Temas	34	1,68%
Habitação	26	1,29%
Saneamento	24	1,19%
Total Geral	2.023	100,00%

* O tema é selecionado pelo próprio município no momento da inserção da proposta.

Após as etapas de coleta e sistematização, as propostas foram priorizadas pelos Conselhos Participativos Municipais (CPM). Os integrantes dos CPM debateram e escolheram, dentre as propostas recebidas na etapa anterior, até 15 propostas prioritárias por Subprefeitura. O CPM é considerado um organismo autônomo, reconhecido pelo Poder Público Municipal como instância de representação da população de cada região da cidade para exercer o direito dos cidadãos ao controle social, por meio da fiscalização de ações e gastos públicos, bem como da apresentação de demandas, necessidades e prioridades na área de sua abrangência (Decreto 59.023/19).

Após a etapa de priorização, a Secretaria Municipal da Fazenda efetuou uma nova sistematização, com a inclusão de títulos para cada proposta priorizada, e as encaminhou para a etapa de votação popular.

Assim, de 31 de maio a 15 junho, as propostas populares selecionadas pelo Conselho Participativo foram submetidas à votação popular, por meio da Plataforma Participe Mais, e cada município poderia escolher até 5 propostas diferentes, de qualquer Subprefeitura da cidade. Ao final dessa etapa, foram eleitas 5 propostas para cada uma das 32 Subprefeituras municipais, além de 10 propostas que ficaram empatadas em número de votos, totalizando 170 propostas eleitas.

A seguir, apresentam-se as 170 propostas eleitas pela população. Todas podem ser acompanhadas em sua integralidade, com o texto original integral, a identificação do autor e até mesmo número de apoios e votos recebidos, no portal Participe Mais.

Tabela 3 – Propostas eleitas (por Subprefeitura)

TÍTULO PROPOSTA	SUBPREFEITURA
Implantação do Parque Cabeceira do Caboré	Campo Limpo
Implantação de um centro de referência para autistas na região do Campo Limpo	Campo Limpo
Implantação do PAI 7	Campo Limpo
Construção de Hospital no Campo Limpo	Campo Limpo
Recapeamento de ruas	Campo Limpo
Estudo de viabilidade para as áreas inundáveis às margens do Córrego do S	Campo Limpo
Implantação do Parque da Casa Verde	Casa Verde
Implementação de parques e de um planejamento e mapeamento geológico	Butantã
Estudo do impacto do trânsito e melhorias no entorno	Butantã
Projeto de drenagem sustentável no entorno do Córrego Ibiraporã	Butantã
Reforma integral do Hospital Sorocabana e vistorias participativas	Lapa
Desapropriação do terreno na Av. Pompeia e ampliação da Praça. Homero Silva	Lapa
Criação do Parque Morro Grande	Freguesia/Brasilândia
Reforma e implantação do Polo de Cultura do Prq. Chácara do Jockey	Butantã
Atividades culturais no Núcleo de Vivência e no Galpão Multiuso	Santo Amaro
Implantação, conservação e incentivo de projetos relacionados a áreas verdes	Santo Amaro
Destinação de 1% do orçamento para áreas verdes	Butantã
Construção de UBS, EMAD e PAI na Av. Cel. Sezefredo Fagundes	Jaçanã/Tremembé
Implementação de estrada entre vias da região (Chica Luisa, Perus, Jaraguá)	Perus
Manutenção de calçadas, implantação de uma infraestrutura verde e azul etc.	Vila Mariana
Criação de editais de incentivo à criação de hortas urbanas	Vila Mariana
Construção de UBS Jd. Cabuçu	Jaçanã/Tremembé
Implantação e conservação de Parques Municipais	Santo Amaro
Implantação de calçada na estrada de ligação Chica Luisa	Perus
Implantação de um Bom Prato	Aricanduva/Formosa/ Carrão
Urbanização das áreas ZEIs nas Espriadas	Santo Amaro
Revitalização do Largo Ana Rosa	Vila Mariana
Contenção da erosão no Córrego Judas	Santo Amaro
Recursos para o projeto executivo e obra do CEU	Lapa
Recursos para o Projeto Executivo e a obra da UBS Água Branca/Barra Funda	Lapa
Nova sede para a UBS Vila Anglo	Lapa
Instalar Wi-fi gratuito nos equipamentos públicas de Perus-Anhanguera	Perus
Ampliação do atendimento domiciliar por equipes de saúde	Aricanduva/Formosa/ Carrão
Reforma e pintura de pisos esportivos	Aricanduva/Formosa/ Carrão
Construir uma marginal sentido interior centro, ligando bairros Jd. Britânia e Jd. Jaraguá	Perus
Construção da UBS Jardim Damasceno	Freguesia/Brasilândia
Implantar um Centro de Atenção Psicossocial (CAPS) no JD. STO. EDUARDO	Aricanduva/Formosa/ Carrão
Execução de obras previstas no Projeto Comunitário de Intervenções	Vila Mariana

TÍTULO PROPOSTA	SUBPREFEITURA
Adaptar locais de lazer para crianças para gerar acessibilidade	Perus
Implantação da CAPS IJ III Brasilândia	Freguesia/Brasilândia
Ampliação de ciclovias	Aricanduva/Formosa/ Carrão
Ampliação do número de salas na AMA/UBS José Bonifácio 3	Itaquera
Implantação de Rede Hora Certa na região	Jaçanã/Tremembé
Destinação de 1% do orçamento para áreas verdes	Pinheiros
Implantação Do Parque Sítio Morrinhos	Casa Verde
Construção de uma UPA no distrito Iguatemi	São Mateus
Implantação, conservação e incentivo de Projetos relacionados a áreas verdes	Casa Verde
Construção de Hospital Público Veterinário	Jaçanã/Tremembé
Implantação de um Hospital Público Veterinário	Sé
Implantação de um Centro de Referência para crianças e jovens com TEA	Itaquera
Implantação de um polo de cultura, esporte e de lazer	Itaquera
Revitalização da Pç. Dorina Nowill	Vila Mariana
Finalização do corredor de ônibus na Av. Itaquera	Itaquera
Implantação de uma UBS na Consolação	Sé
Implantar praça no Jardim Progresso, na Rua Sônia	Parelheiros
Realização de um levantamento sobre o patrimônio cultural e histórico do bairro	Pinheiros
Revitalização e transformação de um terreno em área de lazer	Itaquera
Ampliar a rede de Atenção à Saúde Mental de Crianças e Adolescentes	Jaçanã/Tremembé
Implantação de uma praça e de um cachorródromo na R. Virginia Ferni	Itaquera
Implantar um Centro de Referência Especializado para pessoas em situação de rua	Pinheiros
Transferência da UBS Vila Guilhermina	Penha
Instalação de grades nas bocas de lobo	Mooca
Adaptação de playgrounds para crianças deficientes e com mobilidade reduzida	Sé
Construção de uma Casa para Acolhimento de Idosos no distrito Iguatemi	São Mateus
Construção de um CEU na região do Glicério	Sé
Implantação do Parque Linear Água Preta	Casa Verde
Implantação de uma Infraestrutura Verde	Sé
Ampliação do serviço de coleta seletiva de resíduos recicláveis	Freguesia/Brasilândia
Destinação correta dos resíduos têxteis (parcerias e campanhas)	Mooca
Canalização de esgoto na R. Guerra	Pirituba/Jaraguá
Instalação de uma UPA na Av. Governador Carvalho Pinto x R. Crubixa	Penha
Destinar 1% do Orçamento para áreas verdes	Santana/Tucuruvi
Implantação de um Centro de Referência para Crianças com TEA e com SD	São Mateus
Implementação de programa voltado ao meio ambiente	Santana/Tucuruvi
Implantação de um Centro de Referência ao atendimento da Mulher	Capela do Socorro
Implantação de Jardins de Chuva	Sapopemba
Atendimento psicológico para crianças, adolescentes e adultos	M'Boi Mirim
Contratação de médicos geriatras em todas as UBSs de Sapopemba	Sapopemba
Implantação de um Conselho Tutelar no distrito Iguatemi	São Mateus
Acessibilidade e adequação de calçadas	Penha
Implantação, conservação e incentivo de projetos relacionados a áreas verdes	Freguesia/Brasilândia
Canalização do Córrego Reimberg Cocaia	Capela do Socorro
Implantação de um hospital público veterinário	M'Boi Mirim
Criação de uma UBS no Largo da Batata	Pinheiros

TÍTULO PROPOSTA	SUBPREFEITURA
Implantar CAPS II Infante Juvenil na região	Pirituba/Jaraguá
Policiamento nos bairros	Penha
Implantação de uma coleta seletiva na região	Pinheiros
Produção de alimentos em hortas e comércio de hortaliças	Ipiranga
Adaptação de playgrounds para crianças deficientes e com mobilidade reduzida	Mooca
Construção de uma creche próxima à estação Jacú Pêssego	São Mateus
Construção do Hospital Municipal Capela do Socorro	Capela do Socorro
Criação de uma área de convivência de idosos	Capela do Socorro
Recapeamento da Av. Eulina e da R. Barão de São Luiz	Casa Verde
Criação de um Clube Escola Pari	Mooca
Implantação do CÉU JD. Mirna	Capela do Socorro
Instalação de 3 Ecopontos	Jabaquara
Pátio de Compostagem	Ipiranga
Solucionar as enchentes na região do córrego Tiquatira	Penha
Implantação de uma Infraestrutura Verde	M'Boi Mirim
Manutenção de playgrounds nas praças de Sapopemba	Sapopemba
Criação de Escola Técnica com foco na saúde e informática	Jabaquara
Redesenho urbano de rotas, requalificação de calçadas e rebaixamento em avenidas	Sapopemba
Criação de ciclofaixa	Mooca
Mais investimento em policiamento e segurança	Ipiranga
Instalação de Rede Wi Fi Livre SP	Mooca
Implantação de vasos de latões recicláveis	Mooca
Implementar programa de segurança alimentar	Santana/Tucuruvi
Criar serviço de transporte para pets	Santana/Tucuruvi
Ampliação do parque Toronto e aumento no número de equipamentos esportivos	Pirituba/Jaraguá
Construção de CRM e Cecco	Santana/Tucuruvi
Implantação de um CRM e de um Cecco	M'Boi Mirim
Plantio de árvores nas regiões de Americanópolis e Vila Clara	Jabaquara
Criação de Centro Dia para idosos	Jabaquara
Proteção de nascente na rua Saturnino dos Santos	Ipiranga
Construção de uma UBS em terreno desapropriado	Cidade Ademar
Implementação de ciclovia nos entornos do Terminal Pirituba	Pirituba/Jaraguá
Projetos em infraestrutura verde	Ipiranga
Implementar programa de preservação e fortalecimento da cultura indígena na região	Pirituba/Jaraguá
Completar recapeamento na Av. Raimundo P. de Magalhães	Pirituba/Jaraguá
Revitalização com acessibilidade para pedestres na Av. Chica Luiza	Pirituba/Jaraguá
Implantação, conservação e incentivo de projetos relacionados a áreas verdes	Cidade Ademar
Implantação de um Hospital Público Veterinário	Itaim Paulista
Implantação de um Hospital Veterinário no Jd. Helena	São Miguel
156 por whatsapp	Parelheiros
Balanco para crianças com deficiência em espaços públicos	Parelheiros
Reforma do terminal sul de ônibus (Estação Guaianases)	Guaianases
Criação de uma Unidade de Referência à Saúde do Idoso (URSI) no Jd. Helena	São Miguel
Recuperação ambiental dos córregos Ponte Rasa, Mongaguá e Cândido Abreu	Ermelino Matarazzo
Balancos com acessibilidade e mobilidade reduzida para crianças com deficiência	Vila Prudente
Aumento de verba para Conservação e Manutenção do Parque do Nabuco e Parque Lina	Jabaquara

TÍTULO PROPOSTA	SUBPREFEITURA
Manutenção e implantação de bancos nas praças públicas	Sapopemba
Manutenção em todas as praças e colocação de bancos com encosto	Parelheiros
Criar Programa de Moradia Popular na região	Vila Maria/Vila Guilherme
Instalação de pátios de compostagem orgânicos	Sapopemba
Reforma do Parque do Rodeio	Cidade Tiradentes
Instalação de escadas rolantes e de elevadores na estação Guaianases	Guaianases
Atendimento psicológico para adultos, jovens e crianças	Cidade Ademar
Implantação do projeto "Biblioteca & Café"	M'Boi Mirim
Implantação do CRM na Região de Vila Maria Vila Guilherme Vila Medeiros	Vila Maria/Vila Guilherme
Adaptação de playgrounds para crianças deficientes e com mobilidade reduzida	São Miguel
Adaptação de playgrounds para crianças deficientes e com mobilidade reduzida	Itaim Paulista
Implantar ao menos um Centro de Referência de Segurança Alimentar e Nutricional	Cidade Tiradentes
Criação de UBS Jardim Souza Ramos	Cidade Tiradentes
Implantação de Centros Dia para Idosos (CDI) em São Miguel Paulista	São Miguel
Aperfeiçoamento da infraestrutura dos distritos Pedreira e Cidade Ademar	Cidade Ademar
Implantação de um Telecentro na antiga carceragem do 43º Distrito Policial	Cidade Ademar
Implantação de equipe especialista em Geriatria para a Vila Prudente	Vila Prudente
Implementar hortas urbanas em áreas de linha de alta tensão e faixas de dutos	Vila Prudente
Implantação de prontuários eletrônicos nos equipamentos de saúde de São Miguel	São Miguel
Manutenção do programa cozinha cidadã, de distribuição de marmitas	Vila Maria/Vila Guilherme
Criação de um centro de acolhimento para famílias em vulnerabilidade social	Guaianases
Implantação de calçadas, mobiliários, arborização e iluminação	Ermelino Matarazzo
Ampliar a rede de sacolões municipais para, pelo menos, 1 por Subprefeitura	Vila Prudente
Implementar hortas urbanas em áreas de linha de alta tensão, faixa de dutos etc.	Itaim Paulista
Implantação de um CRESANS	Guaianases
1% do orçamento para programas e projetos relacionados a Verde e Meio Ambiente	Parelheiros
Implantar o projeto de remoção com ambulâncias nas 32 Subprefeituras	Vila Prudente
Implantação de um semáforo na R. Quarenta e oito x Av. José Higino Neves	Guaianases
Implantar NCI na região	Vila Maria/Vila Guilherme
Implantação dos Caps III Álcool e Drogas, Infante Juvenil e do III Adulto	Ermelino Matarazzo
Reserva de vaga para estacionar ambulância próximo a UPA Cidade Tiradentes	Cidade Tiradentes
Criar parada exclusiva de ônibus na Av. Marechal Tito	Itaim Paulista
Implantação de um prontuário eletrônico de pacientes em todas UBS/AMA/AMAE	Ermelino Matarazzo
Destinar 1% do orçamento em parques, praças, áreas verdes e educação ambiental	Cidade Tiradentes
Manutenção e implantação de ciclofaixas	Ermelino Matarazzo
Criação e implantação de um Conselho Tutelar na Ponte Rasa	Ermelino Matarazzo
Aprimorar os programas para compostagem de resíduos de feiras e podas urbanas	Vila Maria/Vila Guilherme
Implantação de CAPS Adulto III e AD III	Vila Maria/Vila Guilherme
Criação de um EcoPonto na região Tiburcio de Souza	Itaim Paulista
Expansão do Programa "Saúde da Família"	Itaim Paulista

Na etapa seguinte, as propostas eleitas foram encaminhadas às Secretarias Municipais responsáveis por cada tema, para que fizessem uma análise de viabilidade baseada em critérios técnicos, jurídicos e orçamentários. Essa metodologia foi elaborada para que, após a seleção pelo voto direto da sociedade civil, as Secretarias tivessem condições de fazer uma análise aprofundada e efetiva de todas as propostas encaminhadas.

Nesse sentido, para cada proposta foi elaborada uma ficha, com o intuito de auxiliar e uniformizar a análise das Secretarias. Todas as fichas foram encaminhadas por meio de processo administrativo eletrônico, juntamente com orientações de preenchimento e devolução. Nessas fichas, as Secretarias Municipais deveriam indicar eventuais dificuldades ou questões relacionadas à competência pela análise, de forma que a proposta pudesse ser reencaminhada ou até mesmo ter sua análise realizada de maneira compartilhada por duas ou mais Secretarias, o que se concretizou em alguns casos.

Cada ficha continha também campos destinados para as Secretarias indicarem a viabilidade ou inviabilidade de cada proposta. Uma vez considerada viável (total ou parcialmente), a Secretaria responsável deveria redigir um compromisso, para especificar quais entregas seriam realizadas com base na proposta original dos munícipes. Levando em consideração a extensão de determinadas propostas, esse campo recebe destaque especial, porque permite que as propostas que não sejam realizáveis de maneira integral possam ser atendidas, ainda que parcialmente. Ademais, o compromisso determina concretamente as entregas que serão realizadas no ano de exercício da Lei Orçamentária Anual (LOA), dado que muitas propostas recebidas exigem um período maior para a sua completa implementação.

É importante destacar que nem todas as propostas viáveis correspondem, necessariamente, a novas ações ou novos projetos. Muitas propostas englobam ações que já estão em curso, e/ou buscam atender a objetos já anteriormente identificados e encaminhados. Especificamente nesses casos, tais ações foram consolidadas e identificadas com a demanda coletada no Orçamento Cidadão.

Além disso, destaca-se que todas as demais propostas coletadas no âmbito do Orçamento Cidadão – isto é, aquelas que não foram priorizadas pelo Conselho Participativo Municipal e/ou eleitas em votação popular – também foram encaminhadas para análise das Secretarias Municipais. Mas, nesses casos, não foi exigido o preenchimento das fichas de análise de viabilidade, nem a manifestação das Secretarias individualmente quanto a cada proposta.

EXEMPLO DE FICHA DE PROPOSTA

DADOS DA PROPOSTA	
PROPOSTA N°	598
SUBPREFEITURA	Jaçanã/Tremembé
TÍTULO DA PROPOSTA	Ampliar a rede de Atenção à Saúde Mental de Crianças e Adolescentes
DESCRIPTIVO DA PROPOSTA	Ampliar a rede de Atenção à Saúde Mental de Crianças e Adolescentes O objetivo é oferecer uma rede de cuidado com profissionais de diversas áreas, como Assistência Social, Psiquiatria, Psicologia, Terapia Ocupacional, Educação Física, para atendimento de crianças e adolescentes. O cuidado e a atenção com morbidades psiquiátricas muitas vezes são inexistentes, tardias ou incompletas. Por isso, seria necessário ofertar atendimento ambulatorial e hospitalar, ampliar leitos de internação psiquiátrica com cuidados especializados, atenção multidisciplinar e reabilitação.

<i>Secretaria municipal responsável pela análise</i>	SECRETARIA MUNICIPAL DE SAÚDE
<i>Se aplicável, indicar subprefeitura ou entidade de administração indireta corresponsável pela análise</i>	
<i>Obs: esta ficha foi enviada pela Secretaria da Fazenda ao Coordenador do Grupo de Planejamento da Secretaria indicada acima em 22/jun/2022</i>	

ANÁLISE DA PROPOSTA
Critério Técnico/Jurídico:
Reconhecida a necessidade no território pela CRS, já está em estudo no âmbito do Plano Municipal de Saúde 2022-2025, dentro do objetivo 2.13. - Elaborar a linha de cuidado em saúde mental no MSP de forma a organizar o acesso à saúde mental em todos os níveis de atenção através de diretrizes atualizadas.
Critério Orçamentário:
É possível afirmar que a proposta está contemplada na iniciativa "A" da meta 08 do Programa de

Metas: “Referenciar o atendimento em saúde mental para 100% da UBS do Município, ampliando o acolhimento e atenção à saúde da população em sofrimento psíquico”.

QUADRO-RESUMO ANÁLISES DE VIABILIDADE

Do ponto de vista técnico/jurídico, a proposta é viável?	<input checked="" type="checkbox"/> Sim, totalmente; <input type="checkbox"/> Sim, parcialmente; <input type="checkbox"/> Não
Do ponto de vista orçamentário, a proposta é viável?	<input checked="" type="checkbox"/> Sim, totalmente; <input type="checkbox"/> Sim, parcialmente; <input type="checkbox"/> Não
Avaliação Final da Proposta	<input checked="" type="checkbox"/> Proposta viável, total ou parcialmente - já planejado/em execução <input type="checkbox"/> Proposta viável, total ou parcialmente - novo projeto <input type="checkbox"/> Proposta inviável

COMPROMISSO

Em caso de Avaliação final **viável**, é necessário especificar/detalhar o que será realizado em 2023. Este campo é especialmente relevante caso a proposta do município seja parcialmente viável ou muito abrangente/genérica. Caso a proposta necessite mais de um exercício financeiro para implementação recomenda-se que o COMPROMISSO delimite o que será realizado no ano de vigência da LOA (2023).

Compromisso	Implantar primeira parte do Protocolo de Saúde Mental na Atenção Básica
Custo estimado para a execução do compromisso	Não se aplica
Dotações orçamentárias oneradas (ORGÃO.UNIDADE.PROJETO/ATIVIDADE)	84.10.2421
Agenda Municipal 2030/ODS	Objetivo 3
PdM	Meta 08
Plano Setorial	Plano Municipal de Saúde 2022-2025

Conforme apresentado acima, a ficha de análise da proposta também foi acompanhada pela indicação das dotações orçamentárias a serem utilizadas no PLOA, assim como pela indicação da meta associada ao Programa de Metas, ao Plano Setorial e à Agenda Municipal 2030, o que permite uma maior sustentação às propostas consideradas viáveis. Esses campos são importantes, pois realizam a devida correlação entre a Lei Orçamentária e outros instrumentos de planejamento municipal, e possibilita um acompanhamento mais detalhado da execução no curso do ano de vigência da LOA em si, embora, importante ressaltar, a dotação orçamentária possa não ser destinada exclusivamente para o custeio da proposta analisada, ou também possa ser alterada durante o ano (isto é, durante o exercício, o órgão responsável pode vir a utilizar recursos de outras dotações para executar determinados compromissos, desde que indique essa alteração na etapa de monitoramento).

Ressalta-se também que todas as propostas analisadas foram formalmente inseridas ao Projeto de Lei Orçamentária Anual 2023, na forma de seu Caderno VI, com as manifestações que justificam a conclusão de cada órgão pela viabilidade ou inviabilidade de cada uma.

A etapa seguinte, de consolidação do PLOA 2023, consistiu na elaboração dos volumes da proposta orçamentária do Município. Nessa etapa, a Secretaria Municipal da Fazenda verifica os valores previstos nas dotações indicadas pelas Secretarias Municipais, com o propósito de assegurar que haverá recursos disponíveis para a efetivação dos respectivos compromissos no exercício do PLOA. Finalizada a consolidação, o Projeto de Lei é entregue pelo Prefeito à Câmara Municipal.

Na sequência, de 10 a 27 de outubro de 2022, foi realizada a etapa de Audiências Públicas Devolutivas, para cumprir com a transparência e a publicização do processo relacionado às análises de viabilidade frente ao contato com a população. Nesses espaços, a sociedade pode tirar dúvidas sobre os critérios jurídicos e técnicos que compõem o processo de análise, bem como expressar suas considerações sobre o andamento das propostas. Os munícipes puderam acompanhar a apresentação dos representantes das Secretarias Municipais, que detalharam as 170 propostas eleitas, sendo elas viáveis ou não, e tiveram a oportunidade de se manifestar pelo chat ou oralmente após inscrição para fala.

Nessa etapa, foram realizados 11 eventos eletrônicos regionalizados, contando com a presença de 3 ou 4 Subprefeituras por evento. Para as Subprefeituras Sé, Lapa e Pinheiros foram realizadas duas audiências, uma vez que a primeira delas ocorreu na mesma data da posse dos novos Conselheiros Participativos Municipais, evento que foi agendado após a publicação do calendário de audiências devolutivas. Todas as audiências foram gravadas, e os registros estão disponíveis no canal da Coordenadoria de Planejamento (SF/SUPOM/COPLAN) no YouTube.

Ainda no contexto da transparência, merece destaque o fato de que todas as 2.023 propostas recebidas estão disponíveis para consulta no portal Participe Mais (<https://participemais.prefeitura.sp.gov.br/budgets>). Além das propostas em si, estão disponíveis informações sobre o status (eleita ou não), o número de apoios e votos recebidos, respectivamente, na etapa de apoio e na etapa de votação popular, além das análises de viabilidade elaboradas pelas Secretarias Municipais, no caso das propostas eleitas. Todos esses dados são públicos e disponíveis a qualquer interessado.

Por fim, em 2023 será realizada a etapa de monitoramento da efetiva implementação das propostas, cujo compromisso foi firmado pelas Secretarias responsáveis. Para tanto, e considerando que nem todos os compromissos contam necessariamente com um projeto executivo detalhado associado a cada um (com prazos, custos, cronogramas de implementação etc.), o monitoramento será realizado pela coleta e publicização de informações referentes a cada compromisso, atualizadas quadrimestralmente e disponibilizadas em área específica do portal Participe Mais, nos meses de maio/2023, setembro/2023 e janeiro/2024.

Avaliação do processo e conclusões

Em 2022, a realização do processo participativo Orçamento Cidadão manteve como principal diretriz promover maior efetividade às proposições apresentadas pela população e, nesse sentido, alcançou o objetivo pretendido. Para o Projeto de Lei Orçamentária Anual de 2023, 84 propostas, de diversas áreas de atuação, foram consideradas total ou parcialmente viáveis e incluídas na proposta orçamentária, na forma de compromissos públicos das Secretarias Municipais. Ao todo, foram firmados 89 compromissos. Tendo em conta que os compromissos foram efetivamente incorporados ao PLOA, a realização de todo o processo foi bem-sucedida em seu principal propósito.

O processo foi respaldado pelo Decreto nº 59.574/2020, que expõe, em linhas gerais, o funcionamento e as etapas de realização, nas Portarias SF nº 4/2021 e nº 73/2021, que especificam, respectivamente, as etapas de participação popular e a realização das Audiências Públicas, e na Lei nº 17.839/2022 (Lei de Diretrizes Orçamentárias de 2023).

Além da participação direta dos cidadãos, é importante destacar a integração do Conselho Participativo Municipal no processo, especialmente na etapa de priorização das propostas. É relevante mencionar que atuação do CPM na definição das prioridades de cada território e o seu estabelecimento como um importante canal de comunicação da população com a Prefeitura enriquece as discussões sobre as demandas da população, bem como fortalece e amplia as instâncias de participação da sociedade em todas as etapas do planejamento orçamentário.

Outra ferramenta essencial para o processo é o portal Participe Mais, que permite a comunicação entre população e governo de maneira transparente, com todos os dados sobre as propostas, votações e audiências disponíveis para consulta. Todas as etapas do processo Orçamento Cidadão foram previamente publicadas na plataforma, desde o recebimento das propostas criadas pelos munícipes até as respectivas análises realizadas pelas Secretarias Municipais e os critérios utilizados por elas para considerá-las viáveis ou não.

Para além disso, a etapa de Audiências Devolutivas, que segue o processo de análise das propostas, foi bem-sucedida no estabelecimento de um diálogo entre os representantes das Secretarias e a população, com foco no esclarecimento de dúvidas sobre as análises de viabilidade, e na responsabilização dos agentes públicos frente aos compromissos por eles assumidos para 2023.

Sendo assim, o processo contribui para o compromisso da Prefeitura de São Paulo com princípios de transparência, publicidade, responsabilização e colaboração com a sociedade.